

DIAGNÓSTICO

CORREDOR ECONÓMICO

Quetzaltenango-Huehuetenango/La Mesilla

para el Proyecto Creando Oportunidades Económicas

FEBRERO 2019

FEB // 2019

Este documento fue producido por el Proyecto Creando Oportunidades Económicas 72052018C000001 para revisión de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

Preparado por: Evelyn Córdova y equipo multidisciplinario de consultores

Contenido

Contenido	1
Resumen Ejecutivo	2
Antecedentes del proyecto	4
Aspectos generales del Corredor Económico	5
Uso de la tierra	6
Amenazas naturales	8
Sector Productivo	10
Tendencia de las actividades productivas	12
Sector productivo actual	12
Dinámica de la producción del corredor	13
Sectores productivos actuales de mayor relevancia	16
Tejido empresarial	28
Servicios financieros	30
Índice de Competitividad del Corredor Económico	31
Talento Humano	35
Empleo	39
Migración y Remesas	52
Gobernanza para la competitividad y la inversión	56
Problemática y Riesgos para la Inversión	61
Mapeo de actores	63
Infraestructura productiva	65
Infraestructura de Servicios	65
Infraestructura vial	67
Infraestructura Eléctrica	72
Zonas Francas	74
Infraestructura Aeroportuaria	76
Conectividad (telecomunicaciones)	79
Precio de la tierra	81
Acrónimos	82

Resumen Ejecutivo

El proyecto Creando Oportunidades Económicas de USAID en su aproximación territorial desarrolla Corredores Económicos (CE) como una estrategia para la atracción de inversión doméstica y extranjera. Para ello elabora un diagnóstico de las condiciones que ofrece el territorio para el desarrollo empresarial e inversión. El segundo diagnóstico se elaboró al Corredor Económico identificado como CE Quetzaltenango-Huehuetenango/La Mesilla (CE-QH/La Mesilla).

Los principales hallazgos del diagnóstico serán utilizados con dos fines principales: el proveer información territorial de las condiciones empresariales del CE para la toma de decisiones estratégicas en la implementación del proyecto que aúnen al logro de resultados e indicadores previstos. El segundo fin es proveer información base del contexto del CE para la unidad de inversión, Investment Promotion Entity (IPE) para proveer información específica de interés a inversionistas.

La ruta para elaborar el diagnóstico sigue cuatro fases: i) Fase Cuantitativa: análisis de información secundaria (estadística oficial), ii) Fase Cualitativa: análisis de información primaria (entrevistas-grupos focales con empresarios), iii) Fase de triangulación: validación de información cuantitativo+cualitativo con actores locales (empresarios, institucionalidad pública y oficinas locales del proyecto) y iv) Fase de sistematización y elaboración de informe, el cual es un documento completo con la información diagnóstica del corredor.

El CE-QH/La Mesilla está conformado por 15 municipios, 2 del departamento de Quetzaltenango que incluye los municipios de Quetzaltenango y Salcajá; 3 del departamento de Totonicapán: San Francisco el Alto, San Cristóbal Totonicapán y Momostenango; uno de San Marcos: San Miguel Ixtahuacán; y doce del departamento de Huehuetenango: Huehuetenango, San Sebastián Huehuetenango, Santa Bárbara, San Rafael Petzal, La Libertad, Malacatancito, San Pedro Necta, La Democracia y Colotenango. La extensión territorial abarca 2,155.43 Km² que representan el 1.98% del territorio nacional con una población total estimada para 2018 de 717,404 habitantes que equivalen al 4.06%% de la población del país.

El porcentaje de población indígena maya es alto, perteneciente principalmente a los grupos étnicos Mam y K'iche, representa el 58.66 del total en el territorio, siendo los municipios que muestran una mayor proporción de población indígena (arriba del 85%): San Miguel Ixtahuacán (95.30%), San Francisco el Alto (94.76%), Momostenango (94.07%), San Cristóbal Totonicapán (90.39%), Santa Bárbara (85.26%). Los municipios con menor proporción de población indígena son Huehuetenango (4.28%), La Libertad (12.89%), Malacatancito (27.75%) y Salcajá (30.38%).

Para Guatemala a partir de las estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Producto Interno Bruto (PIB) se mantiene en 3.2% para el cierre de 2018, superior al 2.8% alcanzado al cierre de 2017. El PIB del corredor económico se estimó en cerca de US\$ 2,588.91 millones, que representaron aproximadamente el 4.59% del PIB total de país para ese año. En general, se observa una alta concentración del ingreso en tres de los municipios del corredor que son: la Cabecera departamental de Quetzaltenango, la Cabecera departamental Huehuetenango, y Momostenango en Totonicapán, que en conjunto abarcaron el 67.20% del PIB total del territorio.

A partir de ello y en buena medida determinado por el tamaño de las economías de los municipios del corredor, las principales actividades económicas actuales comprenden por orden de importancia:

1. El sector terciario: como el principal generador de ingresos a partir del comercio informal generado por flujos de contrabando, principalmente provenientes de La Mesilla. Estas actividades son particularmente importantes en los municipios de Huehuetenango que integran el Corredor.
2. El sector agrícola: como el principal generador de empleo derivado de la producción de café.

3. El sector industrial: con actividades textiles con poco valor agregado y altamente concentrado en la producción de vestuario a base de algodón e imitaciones de marcas registradas, sobre todo en los municipios de San Francisco El Alto y San Cristóbal Totonicapán del departamento de Totonicapán.

El mapeo de tejido empresarial utilizando la herramienta KoboCollect permitió caracterizar el tipo de empresas que predominan en el CE-QH/La mesilla, de un total de 1,830 empresas, el 62% está concentrada en las cabeceras municipales de Huehuetenango y Quetzaltenango, de ese 62% el 84% se ubica en Quetzaltenango, ver tabla a continuación. En cuanto al tamaño de las empresas el 1% son empresas grandes (61 o más empleados), 6% son medianas (26-60 empleados) y 93% son pequeñas (5-25 empleados).

Respecto a los sectores productivos que conforman el tejido empresarial, la mayoría está en la clasificación de otros, que de acuerdo con la Política Nacional de Competitividad, agrupa la Construcción y el Comercio Formal, seguido por el sector de servicios e industria manufacturera, por último el sector agroindustrial, esta conformación es coincidente con las grandes y medianas empresas, en cuanto a la conformación sectorial de las pequeñas empresas varía, siendo el sector de los servicios el que resalta, seguido por otros (construcción y comercio formal), manufactura y muy rezagada la industria.

Las categorías de infraestructura productiva que se consideran en el diagnóstico son: de servicios (agua potable, saneamiento sólido y líquido, energía eléctrica), comunicaciones (vial, ferroviarias, aeroportuarias, telecomunicaciones) zonas francas y parques industriales. Por ser zonas urbanas, los servicios resultan tener mayor incidencia y cobertura sobre los municipios identificados como Salcajá, San Miguel Ixtahuacán, Colotenango y San Cristóbal Totonicapán, seguido de los municipios de San Rafael Petzal, Malacatancito y Huehuetenango. Salcajá, Colotenango y San Miguel Ixtahuacán, compiten como los mejores lugares de servicios de agua, con una mayor cobertura.

En referencia a las Zonas Francas identificadas por el Ministerio de Economía, en el CE-QH/La Mesilla, no está implementada ninguna, tomando en cuenta la importancia geográfica y estratégica del corredor económico, tomando en cuenta su proximidad la frontera con México; en la Aldea Guailá del Municipio de La Democracia, la Asociación de Caficultores -UPC- (Unidad para la Caficultura) ubicada en la Aldea Camojaito, se está impulsado la creación de una Zona Franca con el fin de implementar procesos de distribución interna y exportación, de los productores de café de la región, con un inversión estimada de US\$ 3.5 millones.

En el CE-QH/La Mesilla los municipios con los mejores índices, que reflejan un potencial económico mayor son: 1) Quetzaltenango con un ICL 66.70, y con ranking 16 de 333 municipios; 2) Salcajá con un ICL 65.15 y posición 22; y, 3) Huehuetenango con ICL de 57.74 con una posición de 63, siendo Colotenango, Huehuetenango con el índice más bajo 39.93, y con una posición de 330 de 333 municipios. Y la oferta de servicios financieros dentro del territorio se encuentra concentrada en la Cabecera departamental de Huehuetenango con 13 agencias (23.21%) de un total de 56. Seguidamente, se encuentra Salcajá, con 10 agencias que equivalen al 17.86% del total del territorio. Asimismo, existen municipios que cuentan tan solo con presencia de Banrural y se evidencia una alta participación de Cooperativas en paralelo al sistema bancario.

El tejido empresarial está más articulado a nivel del municipio de Quetzaltenango, con presencia de cámaras y gremiales; éstas conforman la Mesa Económica de Quetzaltenango, un espacio relevante de representación empresarial del municipio. En el departamento de Huehuetenango está la sede de la Coordinadora Guatemalteca de Comercio Justo, conformada por 21 organizaciones de pequeños productores organizados que producen y comercializan café, miel y hortalizas.

Antecedentes del proyecto

Guatemala con grandes desafíos para alcanzar el desarrollo sostenible y una limitación en recursos públicos para enfrentarlos, enfrenta una falta de oportunidades para los guatemaltecos que origina altos flujos de migración, por no encontrar oportunidades económicas de empleo y generación de ingresos que permitan una mejor calidad de vida.

Para abordar esta problemática, el proyecto Creando Oportunidades Económicas (CEO por sus siglas en inglés) de USAID propone como una de sus estrategias desarrollar Corredores Económicos, comprendidos como el “vínculo de complementariedad que se establece entre actores e instituciones de un territorio, conectados por una vía terrestre, para impulsar el desarrollo económico, promover la inversión pública y privada, renovar la infraestructura, diversificar y mejorar la productividad de acuerdo al potencial del territorio, de forma ambiental y socialmente sostenible.”

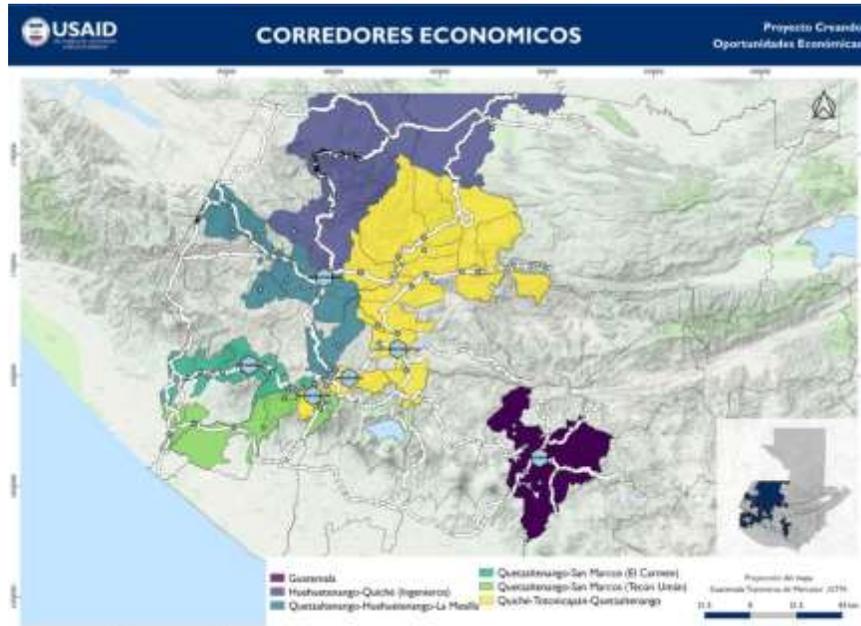
Este concepto es muy vinculado a la idea de unir producciones distantes entre sí, para potencializar los mercados, desarrollar clústers, establecer cadenas de valor y así lograr ventajas comparativas y competitivas, introduciendo mejoras y optimizando temas de transporte, energía y telecomunicaciones.

El proyecto Creando Oportunidades Económicas se organiza en cuatro componentes principales, además de temas transversales: equidad de género e inclusión social.

- **Componente 1 Promoción del comercio y la inversión:** fortalecimiento de los corredores económicos en sectores con alta potencial de atraer inversión y crear empleo, vinculando empresas ancla competitivas con proveedores de servicios fortalecidos en sus capacidades.
- **Componente 2 Promover la prestación de servicios financieros:** promoción de los servicios financieros integrales y adaptados a la demanda de los empresarios, y ampliación de la base de clientes que los utilizan
- **Componente 3 Actualización de infraestructura productiva:** apoyando la integración de las ciudades intermedias con vías de comunicación mejores y promoviendo la planificación estratégica de infraestructura productiva
- **Componente 4 Competitividad mejorada del sector privado:** ampliación de los servicios de desarrollo empresarial, promoción de alianzas que propicia la competitividad, y fortaleciendo oportunidades para educación formal y capacitación dirigida a las necesidades del mercado

El proyecto atraerá \$75M de inversión nueva en los próximos cinco años, y \$60M de financiamiento dirigida a fortalecer la capacidad y producción de PYMES en las cadenas de valor. El Proyecto fortalecerá la gestión administrativa y financiera de 1,100 empresas, y facilitará la creación de 50,000 empleos. El Proyecto beneficiará más de 300,000 personas quienes tendrán mejores oportunidades económicas en el país.

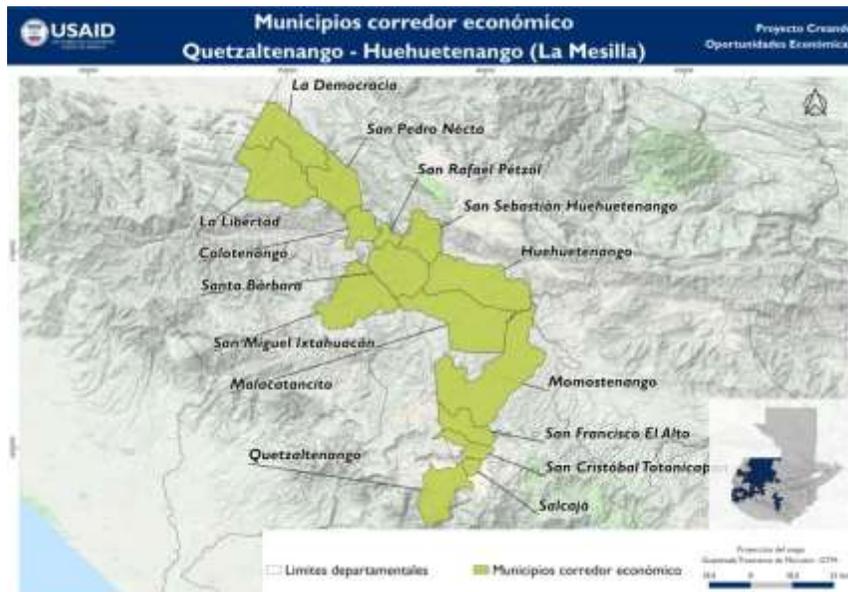
Uno de los enfoques estratégicos para la implementación del proyecto Creando Oportunidades Económicas fue definir 6 Corredores Económicos (ver mapa no. 1) y 72 municipios que los conforman (circa, febrero 2019). Para su definición se identificó los principales ejes viales del altiplano del país, en los cinco departamentos priorizados: Huehuetenango, Quetzaltenango, San Marcos, Totonicapán y Quiché, y en el departamento de Guatemala, las vialidades principales identificadas se consideraron como eje estructurante de estos corredores, incluyendo el elemento logístico de las actividades productivas, procurando un origen y destino que habilite la posibilidad de movilización e intercambio comercial y productivo, vinculado a fronteras en la lógica de exportación. Además, se consideró las principales centralidades urbanas de la zona, que presentan concentraciones poblacionales y ecosistemas empresariales con algún nivel de especialización de servicios, y que representa una mejor oportunidad para alcanzar los resultados del proyecto CEO.



Mapa no. 1: Corredores Económicos Proyecto Creando Oportunidades Económicas

Aspectos generales del Corredor Económico

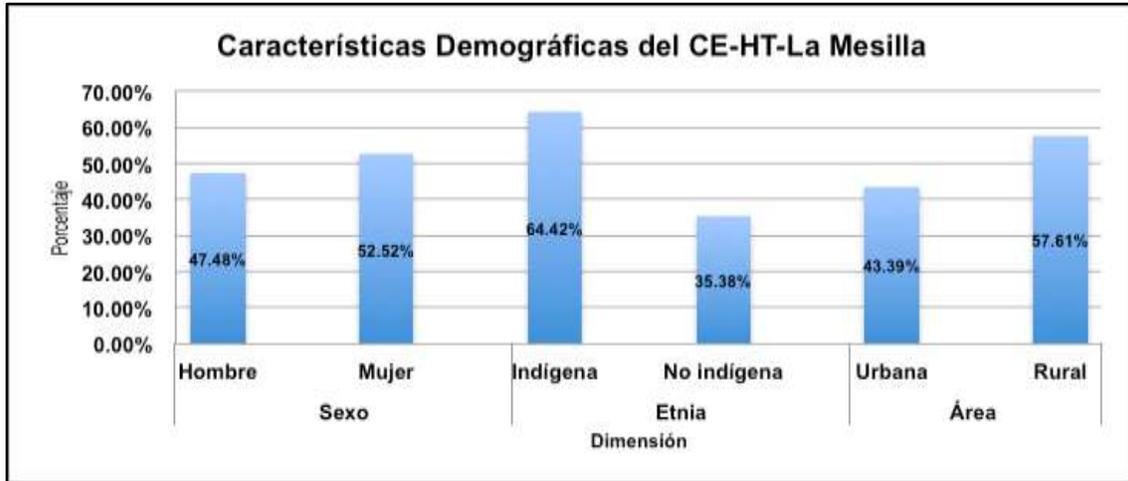
El Corredor Económico CE-QH/La Mesilla, está conformado por 15 municipios, 2 del departamento de Quetzaltenango que incluye los municipios de Quetzaltenango y Salcajá; 3 del departamento de Totonicapán: San Francisco el Alto, San Cristóbal Totonicapán y Momostenango; uno de San Marcos: San Miguel Ixtahuacán; y doce del departamento de Huehuetenango: Huehuetenango, San Sebastián Huehuetenango, Santa Bárbara, San Rafael Petzaj, La Libertad, Malacatancito, San Pedro Necta, La Democracia y Colotenango, (mapa no. 2).



Mapa no. 2: Municipios del Corredor Económico Quetzaltenango-Huehuetenango/La Mesilla. Fuente: Elaboración Propia.

C
-
Q
H
-
L
a
M
e
s
i
l
l
a

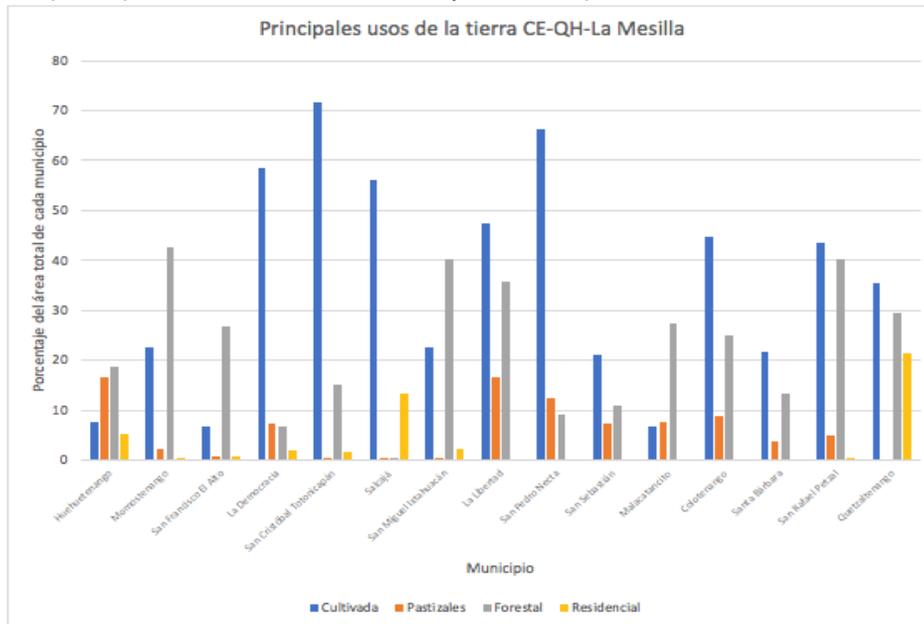
La extensión territorial abarca 2,155.43 Km² que representan el 1.98% del territorio nacional con una población total estimada para 2018 de 717,404 habitantes que equivalen al 4.06% de la población del país. Asimismo, se estima que la población es mayoritariamente femenina, con mayor presencia de habitantes jóvenes que se autodenominan como indígenas y en donde la mayoría vive en áreas rurales (ver gráfica no. 1).



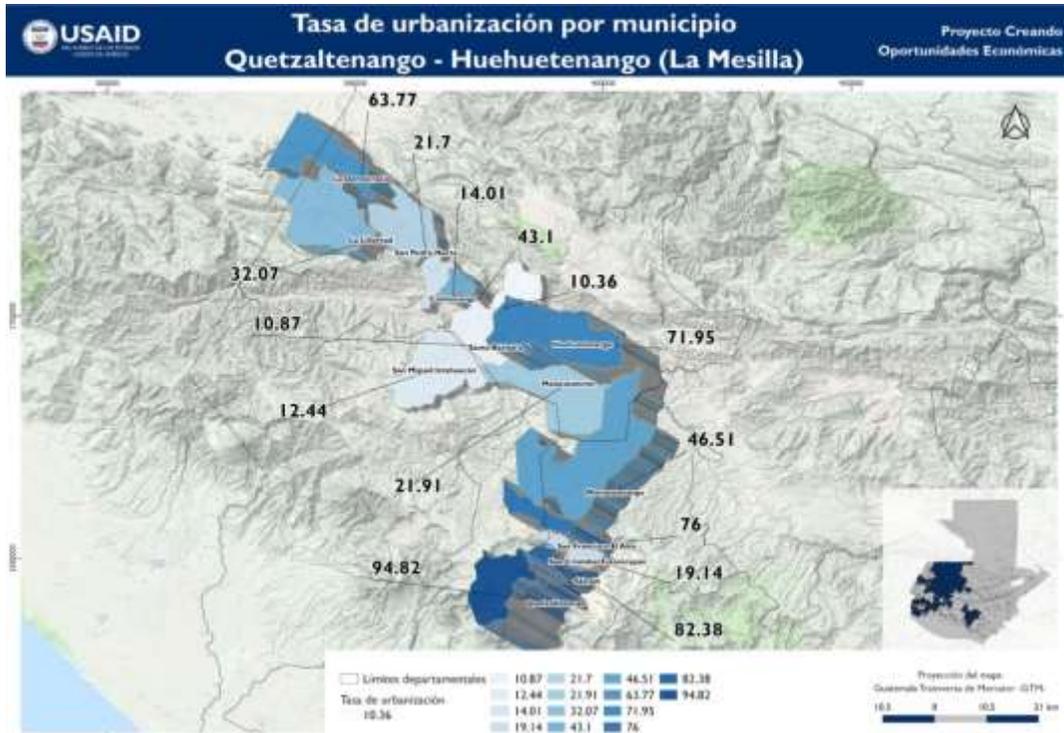
Gráfica no. 1: Características Demográficas CE-QH-La Mesilla. Fuente: Elaboración propia, datos del INE (2019)

Uso de la tierra

Del total de los 2.128 Km² del Corredor, la mayor participación en el uso de la tierra corresponde a la agricultura, considerando que en promedio 35.51% del área total corresponde a área cultivada. Seguidamente, se tiene el área forestal con un promedio de 28.81% de uso y en menor medida la tierra dedicada a pastizales y con fines residenciales, que en promedio mostraron un 5.99% y 3.21%, respectivamente.



Gráfica no. 2: Uso de la tierra por municipio. Fuente: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación - MAGA (2012)



Mapa no. 4: Tasa de urbanización en CE-QH-La Mesilla. Fuente: Elaboración propia

Amenazas naturales



Mapa no. 5: Zonas susceptibles a deslizamientos CE-QH-La Mesilla. Fuente: Elaboración propia

C
E
-
Q
H
-
L
a
M
e
s
i
l
l
a

La predicción de esta amenaza utiliza la metodología reconocida de Moran-Vahrson, para estimar las amenazas de deslizamientos a un nivel de detalle de 1 kilómetro. Esta compleja modelación utiliza una combinación de datos sobre la litología, la humedad del suelo, pendiente y pronóstico de tiempo en este caso precipitación acumulada que CATHALAC genera diariamente a través del modelo mesoscale PSU/NCAR. Se estima esta amenaza en términos de "Baja", "Media" y "Alta". CATHALAC 2010. Fuente de la información: Amenaza por deslizamientos: NASA - CATHALAC 2010 y SINIT SEGEPLAN.

En el corredor económico los municipios cercanos a la frontera con México tales como La libertad, San Pedro Necta, Colotenango y San Rafael Petzal (Depto. Huehuetenango) presentan las áreas con mayor susceptibilidad a deslizamientos,, mientras que los municipios de los departamentos de Quetzaltenango y Totonicapán, muestran las menores áreas con susceptibilidad a deslizamientos. Santa Barbara, San Sebastián Huehuetenango (Depto. Huehuetenango) y San Miguel Ixtahuacán (Depto. San Marcos) poseen áreas con alta susceptibilidad sin embargo también áreas con baja susceptibilidad a esta amenaza.



Mapa no. 6: Zonas susceptibles a inundaciones CE-QH-La Mesilla. Fuente: Elaboración propia

La predicción de esta amenaza utiliza la metodología de TerraView 4.2.2 y su plugin TerraHydro (S. Rossini). Para estimar las amenazas de inundaciones a nivel de detalle de un kilómetro. Esta compleja combinación utiliza una combinación de datos sobre la profundidad de terreno así como su topografía natural, orientación de la pendiente, y datos de precipitación promedio anual para la República de Guatemala de INSIVUMEH considerando tres escenarios con períodos de retorno de 10, 100 y 500 años. En el análisis no se consideraron los canales y cauces artificiales, obras de mitigación los cuales alteran el drenaje en el área urbana. Se estima la amenaza en términos de: "Sin Amenaza", "Baja", "Media", "Alta" y "Muy Alta". Fuente: CONRED 2015, TERRAHYDRO 4.2.2. Fuente de la información SINIT SEGEPLAN.

C
E
-
Q
H
-
L
a
M
e
s
i
l
l
a

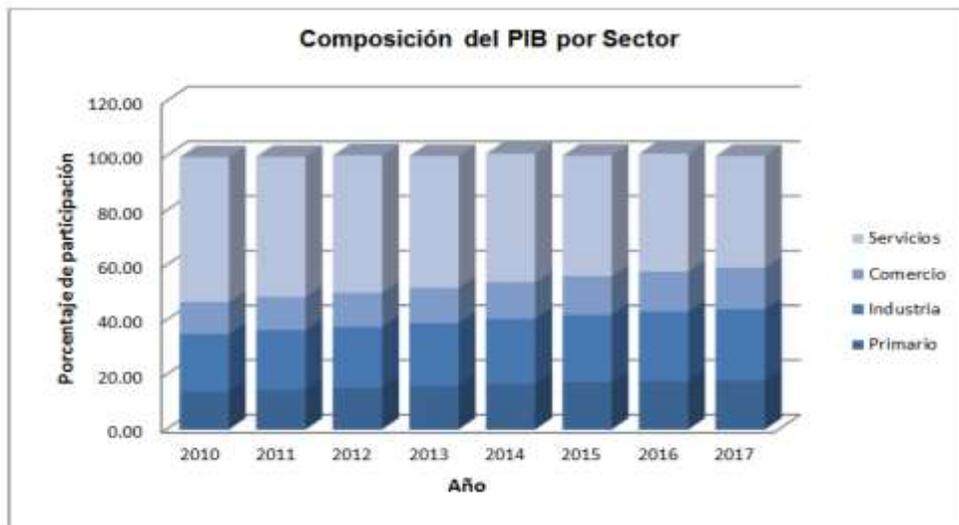
El corredor económico no presenta áreas con alta susceptibilidad a inundaciones, excepto el afluente principal que conecta a las ciudades de Quetzaltenango, Salcajá y San Cristóbal Totonicapán y en el caso de los municipios de Huehuetenango se ven afectados por las crecidas del río Selegua, sin embargo, los centros urbanos se encuentran alejados del cauce principal.

Sector Productivo

La dinámica del contexto del CE-QH/La Mesilla se enmarca dentro de la senda de recuperación económica sostenida que ha mostrado el país luego de los efectos de la última crisis económica mundial que acentuó sus efectos en el año 2009. Por lo tanto, la proyección de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) para Guatemala a partir de las estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), se mantiene en 3.2% para el cierre de 2018, superior al 2.8% alcanzado al cierre de 2017.

De acuerdo con la dinámica económica actual del país y luego de varias décadas en que la agricultura constituía el sector económico de mayor relevancia para la economía, la tendencia desde la segunda mitad de la década de 1990 ha mostrado un sector terciario (comercio y servicios) como el más significativo dentro del Producto Interno Bruto.

A partir de las estimaciones del Banco de Guatemala (2019), puede inferirse que en el período de 2010 a 2017 con una tendencia similar proyectada para 2018, la participación promedio del comercio y los servicios en conjunto ha representado el 60.55% del PIB total, seguido de la industria con una participación promedio cercana al 22% y el sector primario con menos del 10% de la producción total (ver gráfica no. 3).



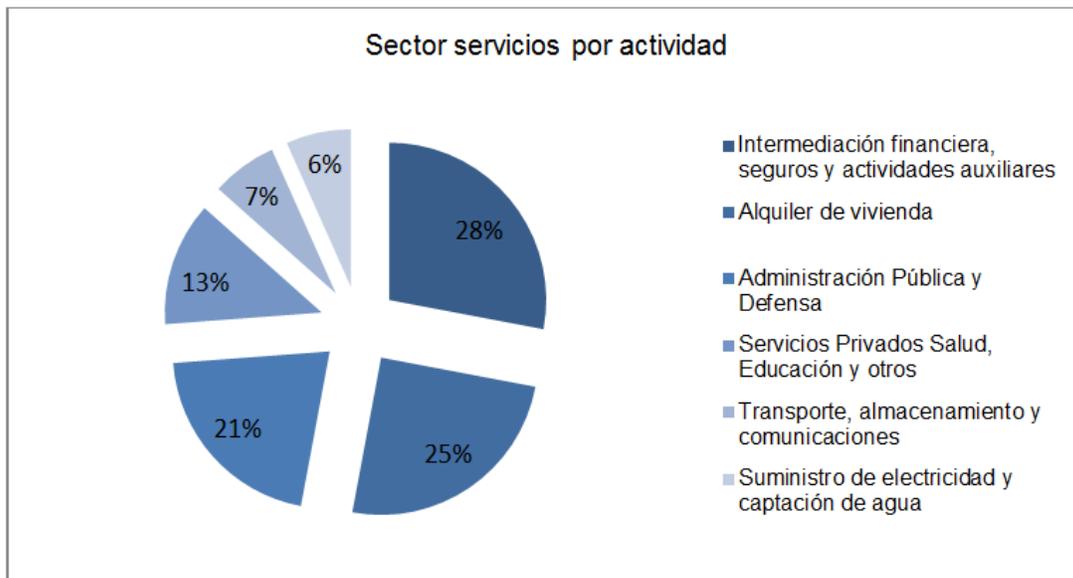
Gráfica no. 3: Composición del PIB por Sector.
 Fuente: Elaboración propia a partir del Banco de Guatemala (2019)

La participación del sector primario en Guatemala sigue siendo significativa y ha representado en promedio el 16.17% del PIB desde el año 2010. No obstante, el crecimiento de la producción de este sector ha sido más desacelerado que el terciario y de hecho, el crecimiento de las actividades primarias al término de 2017 fue solamente de 1.59%.

Dentro del sector primario, la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, representan en promedio el 95.04% de la producción primaria total, seguido de la explotación de minas y canteras con el 4.96% restante.

En el sector secundario a partir de 2010, la participación promedio de la industria dentro del PIB de Guatemala se ha mantenido estable y en promedio asciende al 23.46% de la producción total. Asimismo, al considerar la producción del sector secundario, el subsector de manufacturas (representado en su mayor parte por las actividades de confección) aporta el 86.25% del total, seguido de la construcción con el 13.75% promedio restante.

Dentro de la composición del sector terciario, los servicios representan el subsector más significativo de la economía guatemalteca con una participación promedio de 47.22% del PIB para el período de 2010 a 2017, superior al 19% de participación del comercio al por mayor y menor. A partir de las cifras reportadas para el sector servicios, destacan las actividades relacionadas con la intermediación financiera y seguros así como actividades de corretaje y agentes dentro de este sector (ver gráfica no. 4).



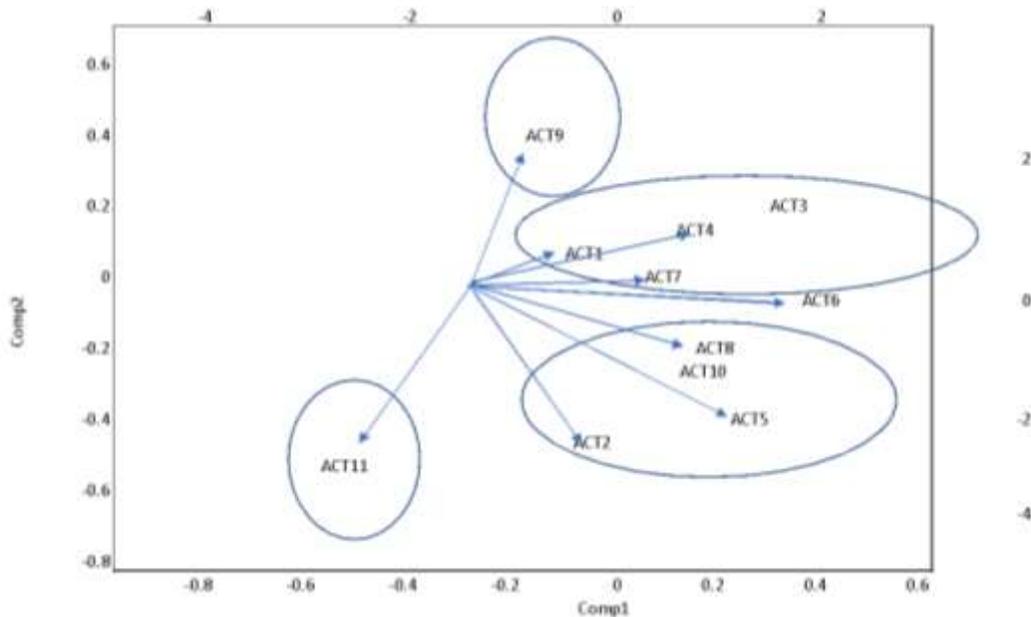
Gráfica no. 4: Sector servicios por actividad. Fuente: elaboración propia a partir del Banco de Guatemala (2019)

A partir de la información estimada para el cierre del tercer trimestre de 2018 por el Banco de Guatemala, la participación del sector terciario se ha mantenido como la más relevante de la economía hasta alcanzar un total del 57.2% del PIB, seguido de la industria con 20.4% y el sector primario con 13.9%, estando estas participaciones sujetas a lo que se reporte con relación al año 2018 al momento de publicarse la actualización de las Cuentas Nacionales.

De acuerdo con la información presentada en la gráfica no.4, es evidente que dentro del sector servicios, el alquiler de vivienda mantiene una participación significativa al contrario de otras actividades como el transporte, el almacenamiento y las comunicaciones, así como el suministro de electricidad y la captación de agua, que se encuentran dentro de las actividades que cuentan con una menor participación relativa.

Tendencia de las actividades productivas

Para analizar las 11 actividades productivas reportadas por las desagregaciones del Producto Interno Bruto elaboradas por el Banco de Guatemala, se consideró el desempeño de este agregado macroeconómico desde el año 2001 hasta 2017. Para ello, se empleó la metodología de Componentes Principales en aras de observar aquellas actividades económicas que se relacionan entre sí y que pueden agruparse dentro de grupos más definidos (ver gráfica no. 5).



Gráfica no. 5: Componentes principales por actividades económicas de Guatemala 2001 – 2017.
Fuente: elaboración propia a partir del Banco de Guatemala (2019).

A partir del Esquema anterior, existen dos actividades económicas que tienden a actuar de manera independiente y fuera del resto de actividades: el alquiler de vivienda (ACT9) y la Administración Pública y Defensa (ACT11).

Como caso contrario, se tienen cuatro actividades como componentes del PIB, que tienden a mostrar una dinámica de desempeño común en el tiempo y que conforman un cluster que incluye: la Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (ACT1), el transporte, almacenamiento y comunicaciones (ACT7), el suministro de electricidad y captación de agua (ACT4) y, las industrias manufactureras (ACT3). De igual forma, resalta otro cluster de actividades representado por: el comercio al por mayor y menor (ACT6), la intermediación financiera, seguros y actividades auxiliares (ACT8), los servicios privados de educación y salud y otros (ACT10), la construcción (ACT5) y la explotación de minas y canteras (ACT2).

Sector productivo actual

Ámbito de las actividades productivas

El ámbito de las actividades productivas actuales dentro del CE-QH/La Mesilla, no difiere del resto de regiones productivas del país que básicamente se circunscriben dentro de dos áreas específicas: urbana y rural. No obstante, este corredor concentra a la mayor parte de la población en áreas rurales de forma dispersa, en

donde, con excepción de la Cabecera departamental de Quetzaltenango y Huehuetenango, Momostenango y San Francisco El Alto en Totonicapán y Salcajá en Quetzaltenango, el resto de municipios mantiene poblaciones muy atomizadas y cercanas a los campos agrícolas, sobre todo dedicados a la producción de café para exportación y milpa para la producción de maíz de autoconsumo y con algunos excedentes para la producción de alimentos procesados.

Para el caso de los municipios más relacionados con la producción textil y prestación de servicios, las áreas urbanas del corredor que los circunscriben se distinguen por la concentración en lugares poblados, ciudades, villas, las dos cabeceras departamentales y centros de alta presencia de infraestructura habitacional y de servicios. Según estimaciones del Instituto Nacional de Estadística (2016), del año 2000 a 2016, las áreas rurales de Guatemala han decrecido en cerca de 18%, con una población de ruralidad actual del 47% de la población total.

En general, la dinámica económica del corredor cuenta con realidades distintas. Por un lado, se tiene la parte baja de Huehuetenango que por más de 30 años y hasta inicios de la segunda década del 2000, centraba gran parte de sus actividades productivas en torno a la agricultura y particularmente a la producción de café. No obstante, derivado de la caída de los precios internacionales de dicho cultivo propició que la mayor parte de los municipios de este territorio incursionara en el comercio (sobre todo informal) principalmente por su cercanía con el sur de México que favoreció la ruta de grandes volúmenes de contrabando. Asimismo, otra parte importante de la población migró hacia Estados Unidos como una alternativa para generar ingresos a partir del envío de remesas.

Con relación a lo anterior, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) durante el año 2016, estimó que Huehuetenango constituyó el segundo mayor departamento receptor de remesas en el país, con cerca del 16% del total de beneficiarios, seguido únicamente por San Marcos con el 13% y superado solamente por Jutiapa con el 17% del total nacional.

En un contexto distinto se tienen los municipios del corredor pertenecientes al departamento de Totonicapán, en donde sobresale la participación de San Francisco El Alto en la producción de textiles y Momostenango en la comercialización de bienes y servicios, con una población concentrada sobre todo en áreas urbanas que se diferencia con el resto de municipios del departamento por su cercanía a la Ruta Interamericana y en donde a nivel general, la migración internacional hacia Estados Unidos es también muy frecuente.

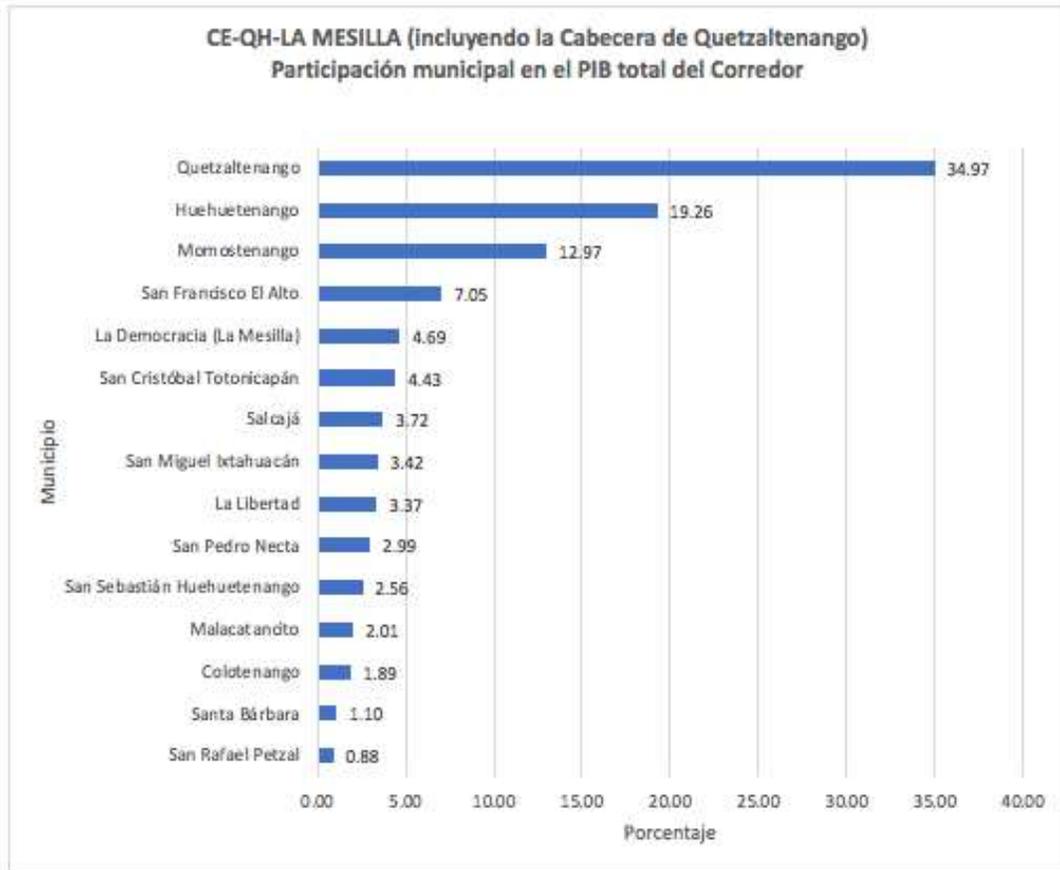
En otro orden se considera a Salcajá en el departamento de Quetzaltenango y a San Miguel Ixtahuacán en San Marcos, siendo el primero un municipio que satisface una buena proporción de las demandas derivadas de servicios (sobre todo habitacionales) de la Cabecera departamental de Quetzaltenango y el segundo, que cuenta con una participación modesta en la agricultura y que luego del cierre de la Mina Marlin no presenta con un plan estratégico para su reactivación económica.

Por último, es precisamente la Cabecera departamental de Quetzaltenango el área que, como punto de llegada, constituye el territorio que más aporta al PIB del Corredor y en donde existe una amplia participación de servicios (sobre todo de educación y salud) y comercio que satisface además las demandas derivadas de los municipios colindantes.

Dinámica de la producción del corredor

A partir de los cálculos efectuados por la Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA) durante el año 2012, el PIB del corredor económico se estimó en cerca de US\$ 2,588.91 millones, que representaron aproximadamente el 4.59% del PIB total de Guatemala para ese año.

En general, se observa una alta concentración del ingreso en tres de los municipios del corredor que son: la Cabecera departamental de Quetzaltenango, la Cabecera departamental Huehuetenango, y Momostenango en Totonicapán, que en conjunto abarcaron el 67.20% del PIB total del territorio. Esta cifra es alarmante si se considera que los 12 municipios restantes que conforman el Corredor alcanzan menos del 8% del PIB total (ver gráfica no. 6).



Gráfica no. 6: Participación municipal en el PIB total del Corredor.
Fuente: elaboración propia a partir de los datos de FUNDESA (2012).

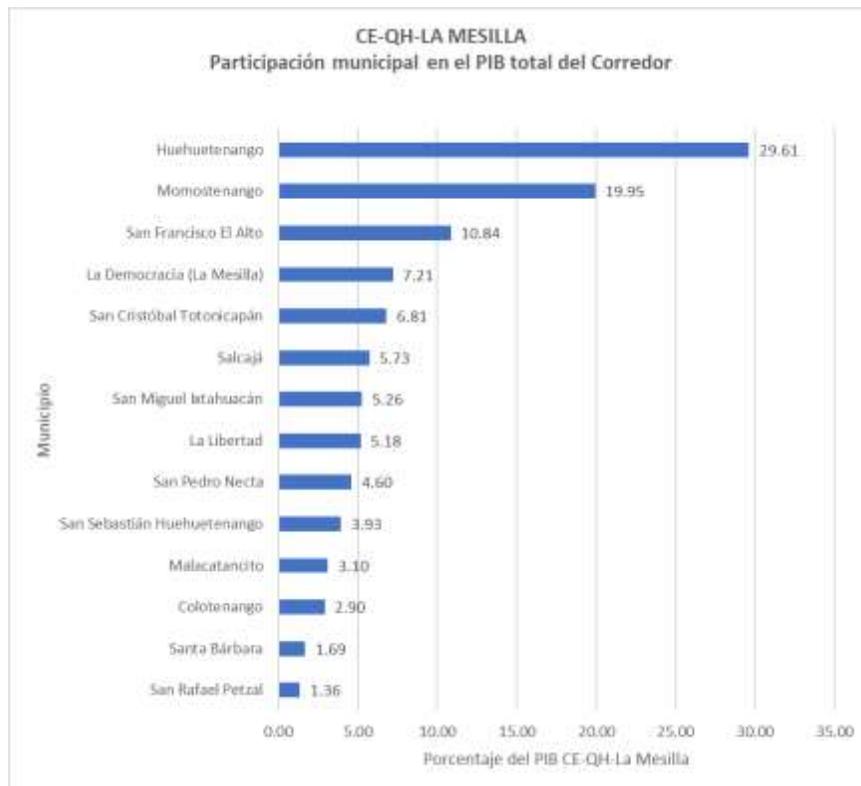
A pesar de la gran importancia de la Cabecera departamental de Quetzaltenango dentro del Corredor, de acuerdo con la información cualitativa obtenida en campo y en base a las percepciones de los principales agentes económicos dentro del territorio, esta Cabecera no cuenta con una participación amplia en las operaciones de las empresas ubicadas en Huehuetenango y Totonicapán.

Por consiguiente, es conveniente realizar a la vez una segunda revisión de la composición económica del territorio, dado que la inclusión de la Cabecera departamental de Quetzaltenango podría sesgar la percepción de las potencialidades económicas principalmente por las siguientes razones:

- Mayor integración en zonas alternas: la Cabecera departamental de Quetzaltenango se analizó a profundidad dentro del Corredor Económico “CE-QTU”, privilegiando su inclusión debido a la colindancia geográfica que esta Cabecera tiene con varios de los municipios de dicho Corredor, incluyendo La Esperanza, San Mateo y Coatepeque, que hacen que en conjunto funcionan más como un *clúster* y evidencian un mayor sentido de Corredor Económico.

- Poca vinculación económica dentro del Corredor: de acuerdo con la información recabada de los agentes económicos en el CE-QH-La Mesilla, con excepción de Salcajá, los municipios restantes mantienen relaciones comerciales no significativas con la Cabecera departamental de Quetzaltenango, prevaleciendo así el hecho de que, si bien esta Cabecera constituye el principal mercado de los Corredores del occidente del país analizados a la fecha, la lógica económica principal del CE-QH/La Mesilla se mantiene en la parte alta de Huehuetenango, Totonicapán, Sololá y ciertos territorios de El Quiché.
- Riesgo de autoselección: derivado del peso económico (considérese la gráfica no. 6) tan importante que mantiene la Cabecera departamental de Quetzaltenango, su inclusión podría conllevar a seleccionar los mismos sectores económicos identificados previamente en el CE-QU, sin considerar aquellos que son propios del CE-QH/La Mesilla y que incluso funcionan al margen de la actividad de esta Cabecera.
- Distorsión en el análisis: la inclusión de la Cabecera departamental de Quetzaltenango sesga la participación económica relativa de los demás municipios del CE-QH/La Mesilla, sub estimándose a tal punto de poner en riesgo la interpretación de autosostenibilidad del propio Corredor. Por lo tanto, la separación de la Cabecera departamental de Quetzaltenango, constituye más bien una prueba ácida que debe aprovecharse para evaluar de mejor manera el potencial económico del Corredor bajo análisis.

Con lo anterior, si se considera la participación municipal en el PIB total del Corredor sin tomar en cuenta a la Cabecera departamental de Quetzaltenango, es ahora la Cabecera departamental de Huehuetenango la que cuenta con la mayor participación relativa y equivalente al 29.61% del PIB total. Por lo tanto, si bien otros municipios como Momostenango y San Francisco El Alto incrementan su participación, la desigualdad en la generación de la renta dentro del Corredor sigue siendo elevada teniendo en cuenta que los 11 municipios restantes no alcanzan el 8% del PIB total (ver gráfica no.7).



Gráfica no. 7: Participación municipal en el PIB total del Corredor excluyendo Quetzaltenango Cabecera.
Fuente: elaboración propia a partir de los datos de FUNDESA (2012).

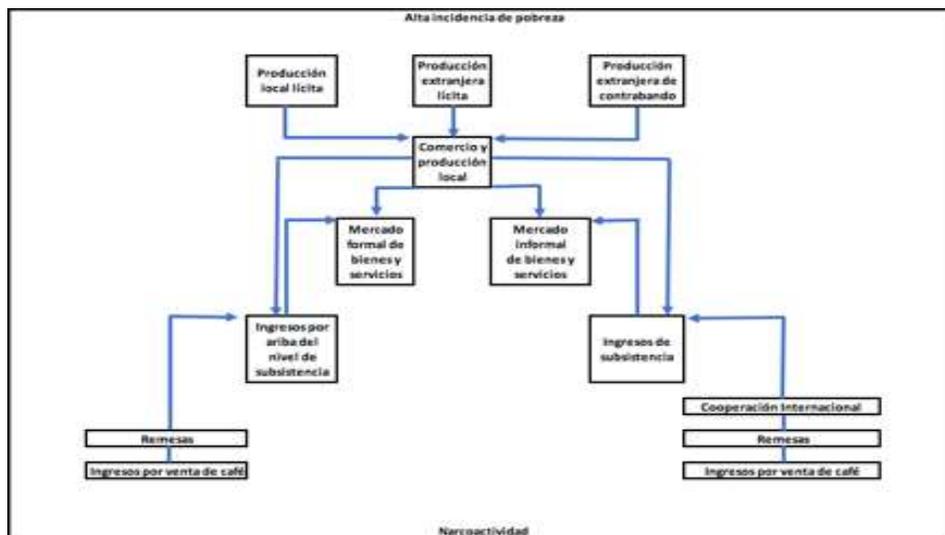
Sectores productivos actuales de mayor relevancia

El territorio del CE-QH/La Mesilla plantea una dinámica económica muy limitada y a la vez compleja (con excepción de la Cabecera departamental de Quetzaltenango), debido a que la mayor parte del territorio se encuentra en condiciones que reflejan una alta incidencia de pobreza. De hecho, según FUNDESA (2016), nueve de los 15 municipios del corredor presentaron una incidencia de pobreza general que afectó a más del 70% de la población, en donde Santa Bárbara alcanzó incluso más del 91%.

Desde la caída de los precios internacionales del café, la economía de la parte baja del departamento de Huehuetenango es pro cíclica y muy susceptible a recuperaciones intermitentes de los ingresos generados por cada cosecha. Por lo tanto, si la cosecha es buena, la generación de ingresos permite la reactivación de las demandas derivadas de bienes y servicios, predominantemente informales y de contrabando, y concentrados principalmente en la Cabecera departamental de Huehuetenango y en las colindancias al paso fronterizo de La Mesilla.

No obstante, dada la permanencia de los ciclos derivados de los precios bajos del café, el flujo de personas que emigró hacia Estados Unidos se incrementó constantemente, dinamizando el flujo de remesas familiares como principal sustento para los hogares, pero limitando a la vez la disponibilidad de la mano de obra en el territorio, repercutiendo directamente en el incremento de los costos de producción del sector agrícola. De hecho, el ingreso de divisas por concepto de remesas se sumó al comercio informal y las actividades de contrabando que, derivado de la cercanía con el sur de México y los ineficientes controles de aduanas, se convirtió en la nueva ocupación principal de esta zona del territorio.

Ante la alta vulnerabilidad de las condiciones económicas por el deterioro del sector primario, se percibe que varias agencias de cooperación internacional intensificaron sus flujos de ayuda, provocando indirectamente que, en conjunto con las remesas, se mantengan condiciones de subsidiariedad en el territorio que han contribuido a desincentivar la búsqueda de alternativas reales para diversificar las fuentes sostenibles de generación de ingresos y aminorar el riesgo de dependencia de recursos externos, siendo un agravante adicional la permanencia de narcoactividad dentro del territorio (ver gráfica no.8).



Gráfica no. 8: Esquema de funcionamiento de la dinámica económica de la parte baja de Huehuetenango dentro del CE QH/La Mesilla en base al estudio de percepciones en campo. Fuente: elaboración propia en base al diagnóstico efectuado

Para los municipios del departamento de Totonicapán, la dinámica económica central gira en torno a la producción textil y al comercio. Dentro de esto, los productores de pequeña, mediana y gran escala, principalmente de San Francisco El Alto y San Cristóbal Totonicapán, atienden las demandas derivadas de grandes productores que determinan los tirajes a producir, asegurando la compra, aunque a precios con márgenes promedio de un 5% a 7% por encima del costo de producción.

Dentro de las unidades de producción, existen pequeños productores que a partir de la experiencia adquirida han logrado identificar nichos de mercado ya sea dentro del mismo departamento, en los departamentos colindantes (sobre todo Huehuetenango y Quetzaltenango), o incluso en el sur de México y El Salvador.

De forma particular se tiene el caso de San Miguel Ixtahuacán, que tiende a concentrar gran parte de su producción (sobre todo de maíz y de algunas hortalizas) para autoconsumo con una economía muy deprimida luego del cierre de la Mina Marlin. Asimismo, se tiene el caso de Salcajá, que tiende a realizar la mayor parte de sus actividades económicas con las Cabeceras departamentales de Quetzaltenango y Huehuetenango.

Como parte de las actividades económicas que actualmente generan la mayor parte de empleos, pudieron identificarse las siguientes:

- El sector terciario: como el principal generador de ingresos a partir del comercio informal generado por flujos de contrabando, principalmente provenientes de La Mesilla en donde destaca el comercio de ropa y productos de consumo diario, pero que incluyen, además: insumos para la producción de alimentos; concentrados para la crianza de animales de engorde, gallinas ponedoras y; combustible. Estas actividades son particularmente importantes en los municipios de Huehuetenango que integran el Corredor (incluyendo la Cabecera) y que comprenden la parte baja del departamento. Dentro de este sector se incluye la oferta de servicios de Salcajá y aquellos que se concentran en la Cabecera departamental de Quetzaltenango.
- El sector agrícola: como el principal generador de empleo derivado de la producción de café y en menor escala de papa y miel, principalmente en los municipios de Huehuetenango que integran el Corredor.
- El sector industrial: con actividades textiles con poco valor agregado y altamente concentrado en la producción de vestuario a base de algodón e imitaciones de marcas registradas, sobre todo en los municipios de San Francisco El Alto y San Cristóbal Totonicapán del departamento de Totonicapán. En este sector se incluye además la actividad de la construcción que a partir de los elevados flujos de remesas se mantiene con un alto nivel de dinamismo principalmente en las tierras bajas de Huehuetenango, Salcajá y en la Cabecera departamental de Quetzaltenango.

El sector terciario

El comercio

La actividad comercial dentro de los municipios de Huehuetenango que conforman el Corredor bajo análisis es muy amplia y dinámica, aunque sin una estimación precisa en torno a los ingresos que genera debido a que la mayor parte de esta actividad se realiza dentro del sector informal. De hecho, como producto de la baja en los precios del café, la falta de inversión privada para generar empleo y los flujos de dinero derivados de las remesas familiares, la población intensificó su nivel de ocupación para dedicarse al comercio informal, sobre todo de productos de origen mexicano para consumo diario que se encuentran con mayor disponibilidad dada la cercanía con la frontera de La Mesilla y la escasa regulación en aduanas.

Si bien la totalidad de los municipios de Huehuetenango constituye el principal mercado de la actividad comercial, el alcance de la comercialización de estos productos alcanza Quetzaltenango y la Ciudad Capital, no limitándose a los productos de consumo diarios referidos sino además a la compra y venta de insumos para producción agrícola, concentrados para animales y combustibles, que en conjunto, propician la competencia

desleal (principalmente por la facilitación para algunas empresas de menores costos relativos) con otros productores que han logrado mantenerse fuera de la informalidad y de la adquisición de productos de contrabando.

La actividad comercial es también importante para Totonicapán y sobre todo para Momostenango y San Francisco El Alto, principalmente por la comercialización de textiles que se fabrican en la zona (normalmente vestuario de uso diario), o que se importan desde China. Este comercio de prendas de vestir conlleva al abastecimiento del mercado interno dentro de los municipios del departamento, así como en Quetzaltenango y la Ciudad Capital de Guatemala, e incluso hacia El Salvador y Estados Unidos, con producción genérica o bien con productos que imitan en el corte y las etiquetas a las de una o varias marcas posicionadas internacionalmente (la piratería de ropa por lo tanto predomina en la producción).

Los servicios

Dentro del sector terciario, los servicios constituyen la principal actividad económica de Salcajá, principalmente con el alquiler de vivienda, así como restaurantes y centros de convenciones que atienden las demandas derivadas de la Cabecera departamental de Quetzaltenango.

Dentro del Corredor, la mayor parte de servicios está concentrada en la Cabecera departamental de Quetzaltenango y esta concentración se debe principalmente a la alta afluencia de visitantes que la Ciudad recibe como parte de las actividades de producción de bienes y servicios que la han convertido en una ciudad intermedia.

A partir de los diagnósticos efectuados, dentro de los principales servicios de la Cabecera departamental de Quetzaltenango destacan los siguientes relacionados con: la oferta educativa, los servicios médicos (de consulta, diagnóstico y hospitalización), los servicios financieros, la hotelería, sobre todo para cubrir las necesidades de hospedaje que turistas internos con fines recreativos y de aquellos que realizan actividades laborales en la región y los restaurantes, principalmente para atender la demanda local.

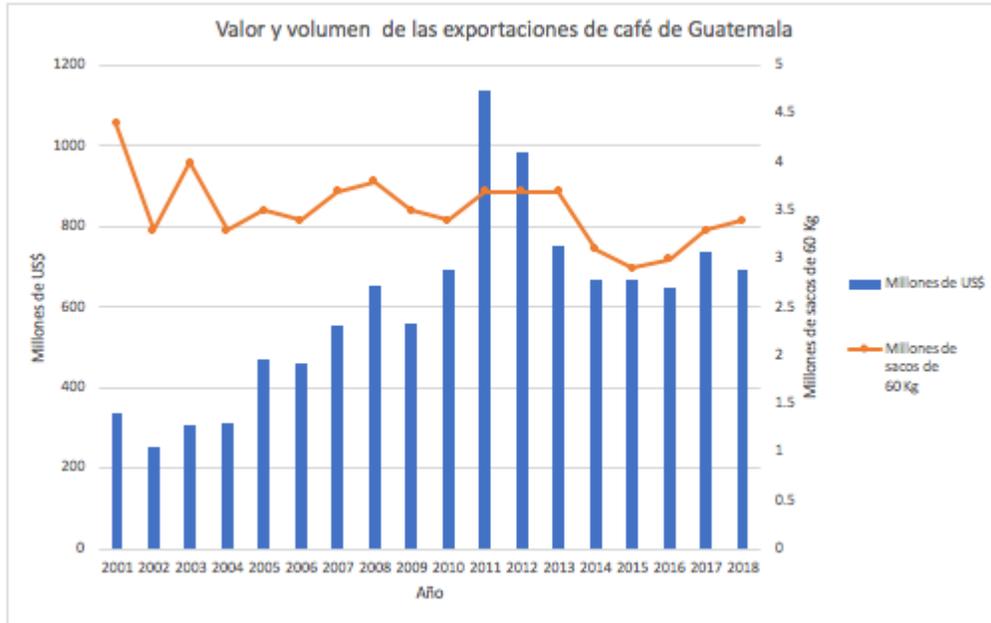
Como parte de la oferta de servicios de la Cabecera, existe una amplia existencia de micro, pequeñas y medianas empresas formales que complementan la cadena productiva existente, aunque con bajos niveles de empleo, poca capacidad de atención de mercado y con una vigencia indeterminada dentro de la plaza. De hecho, debe considerarse que como complemento a los servicios privados, la cabecera departamental de Quetzaltenango, concentra la mayor oferta de prestación de servicios públicos del departamento.

El sector primario

La agricultura

Para el departamento de Huehuetenango, la agricultura constituye el principal generador de empleo y segundo mayor generador de ingresos (después del comercio) por el cultivo de café para exportación. Según la Asociación Nacional del Café (ANACAFÉ) durante 2018, Huehuetenango se ha mantenido como el segundo mayor productor de café en Guatemala con 12.29% promedio del total de la producción, que equivale a más de 750,00 quintales de café oro al año.

Como parte de alta importancia del cultivo en la economía regional, el departamento de Huehuetenango sufrió los efectos de la sobre producción de Asia y las crisis asociadas a la roya que precipitaron la caída de los precios y la reducción en la producción del cultivo que aceleraron su caída a partir del año 2000. En todo caso, a pesar de una recuperación de los precios y el aumento de la producción en el año 2011, los efectos de una nueva crisis de roya provocaron una nueva caída que ha incidido en la estabilización de los precios y los volúmenes de exportación a niveles similares a los del 2008, propiciando que varios caficultores se mantuvieran en la producción con menores márgenes de ganancias o bien, que tuvieran que buscar actividades alternas.



Gráfica no. 9: Valor de la producción y nivel de exportaciones del café en Guatemala en campo. Fuente: Anacafé (2019)

Además del café, el cultivo de la papa es muy importante para Huehuetenango aunque en mayor escala en la Sierra de los Cuchumatanes con un promedio de 452 quintales por cosecha, según la información del Instituto de Ciencia y Tecnología Agrícolas en 2018, siendo este tema importante para el siguiente Corredor del departamento que proceda a analizarse, CE Huehuetenango-Ixcán/Ingenieros.

El sector secundario

La industria del Corredor de enfoca principalmente en la producción textil de prendas de vestir, principalmente de algodón, con marcas genéricas o bien, con la imitación de prendas y etiquetas de marcas reconocidas que tienden a asociar las actividades productivas con piratería.

La producción textil se conforma a partir de: a) la producción de grandes productores que, a través de un sistema de maquila, designan la producción dentro de los pequeños empresarios locales para conformar los lotes de exportación y de venta local, con talleres instalados en las viviendas de los pequeños productores; b) la producción de pequeños productores que adquieren la materia prima con empresas dedicadas a la importación de ésta o bien con grandes productores que han identificado nichos de mercado a nivel local y en países vecinos como México y El Salvador y; la producción de pequeños productores que adquieren materia prima para crear productos que venden únicamente dentro del mercado local, las Cabeceras departamentales aledañas o en la Ciudad Capital de Guatemala.

La industria del corredor se complementa con el sector de la construcción, que se mantiene activa en la parte baja de Huehuetenango y Salcajá, a través de la gran demanda de construcción de viviendas por el flujo de remesas familiares, así como por la producción de acero para construcción y lácteos en el municipio de Salcajá en Quetzaltenango.

Finalmente, la industria del Corredor considera la alta participación de la Cabecera departamental de Quetzaltenango en el sector textil, principalmente con empresas que cuentan con una participación significativa dentro del mercado nacional, como El Zeppelin y en la producción de alimentos al considerar a Xelapan.

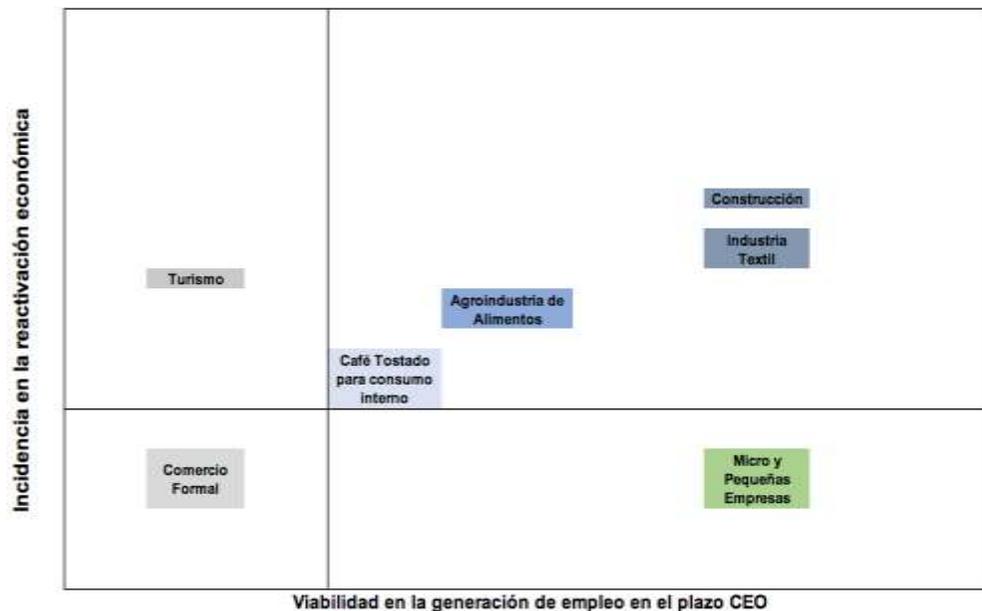
Sector productivo potencial

De acuerdo con la metodología planteada, para seleccionar las actividades económicas que conforman el sector productivo potencial del CE-QH-La Mesilla, se realizó un proceso de tres etapas. En primera instancia se llevó a cabo una revisión de las principales fuentes de información secundaria conformadas por cifras y por evaluaciones cualitativas y de percepción, en donde la información a nivel municipal fue generalmente escasa o estimada con metodologías poco detalladas.

Seguidamente, se realizaron viajes de reconocimiento del territorio que incluyeron la interacción con agentes representativos del sector público y privado, a fin de llevar a cabo un proceso triangulado de fuentes de información, esto considerando que como parte del proceso se llevaron a cabo dos grupos focales con empresarios del sector a partir de la identificación de los sectores en la fase de reconocimiento. Finalmente, se seleccionaron los sectores de acuerdo a la evidencia aportada en las cifras, la percepción del equipo consultor y la confirmación de estas percepciones por los agentes locales.

Como un aspecto metodológico relevante, las oportunidades productivas presentadas en el presente documento, consideran aquellas detectadas en el Corredor sin tomar en cuenta las de la Cabecera departamental de Quetzaltenango por haberse considerado y analizado previamente en el Corredor de Quetzaltenango y Tecún Umán “CE-QTU”. Asimismo, considerando que estas oportunidades se mantienen, su inclusión (principalmente en la industria de alimentos y en servicios de educación y salud) hubieran sesgado el análisis al duplicar la consideración de estas opciones.

Por lo tanto, luego del diagnóstico efectuado y en aras de reforzar el carácter inédito de los sectores considerados, se identificaron las siguientes actividades que pueden resumirse en la siguiente matriz que relaciona la viabilidad de generación de empleo en el mediano plazo y el impacto en la reactivación económica (ver gráfica no. 10).



Gráfica no. 10: Mapa de potencialidades económicas.
Fuente: elaboración propia a partir del diagnóstico efectuado.

Baja viabilidad y baja incidencia

Dentro de las actividades que cuentan con potencial pero que actualmente mantienen poca viabilidad en la generación de empleo y una baja incidencia en la reactivación de la economía en la zona del Corredor, se tienen identificadas las unidades de comercio formal que mantienen una oferta de servicios al margen del contrabando. En general, este tipo de establecimientos se dedica a la comercialización de servicios de telefonía, insumos para el mantenimiento de sistemas y en menor escala, bienes para el consumo diario.

A pesar de que el eje fundamental del corredor es comercial por la generación de ingresos, los altos flujos de contrabando han limitado la actividad de las empresas formales que ofrecen una gama de productos por encima del precio de mercado local o regional, siendo dependientes de operaciones derivadas de algunos agentes económicos de la Ciudad Capital que mantienen acuerdos de compra venta, incrementando el riesgo de actividades monopsónicas (dependientes de un solo comprador).

Baja viabilidad y alta incidencia

En este grupo se incluyen aquellas actividades que tienen poca viabilidad de generación de empleo dentro de los plazos del proyecto pero que, de desarrollarse, podrían reactivar la economía del territorio, incluyéndose por tanto el turismo.

Aunque el Corredor cuenta con una oferta abundante de paisajes naturales, existen varios factores que limitan el desarrollo turístico siendo estos los principales: a) deficiencia en los servicios de infraestructura vial, que limitan el acceso a los lugares poblados y a la mayor parte de atractivos potenciales que se encuentran en territorios con pendientes pronunciadas y trayectos sin señalización o con tramos en mal estado; b) tiempo extenso para el traslado superior incluso a dos horas, siendo este un factor crítico sobre todo considerando que según la Organización Mundial del Turismo (2018), el tiempo de preferencia de traslado de visitantes y turistas no debe de exceder un margen de una hora entre destinos intermedios; c) deficiencia y carencia en las condiciones de la infraestructura turística y en donde se incluye la baja presencia institucional, la falta de recursos y sistemas de guiaje, la falta de hospitales y centros de atención y la falta de servicios de acceso para la agilización de los medios de pago (sobre todo en destinos potenciales con mayor nivel de ruralidad) y; d) alta percepción de inseguridad por la actividad del narcotráfico dentro de la región.

Si bien el turismo masivo comprende un proyecto de incubadora, debe reconocerse que la mayor parte de los servicios que actualmente funcionan se encuentran en la Cabecera departamental de Huehuetenango, en donde acude un número importante de turistas por negocios (turismo interno) que laboran principalmente como visitantes médicos o como personal técnico de distintos proyectos de Cooperación Internacional. En suma, al igual que para las áreas colindantes en los Corredores más próximos, si bien el turismo no puede desarrollarse en los plazos del proyecto, es conveniente considerar su giro de actividades como una “incubadora” que podría evaluarse dentro de los planes de continuidad del proyecto, ya sea mediante una renovación de este o bien, a partir de otros programas derivados que lo incluyan como área prioritaria de desarrollo.

Alta viabilidad y baja incidencia

En condiciones similares a los Corredores con una alta presencia de actividad comercial y de prestación de servicios, se evidencia una alta presencia de actividad económica relacionada con las micro y pequeñas empresas (MYPES). Este segmento ha cobrado una alta relevancia dentro del sector, principalmente debido a la caída de los precios del café y a la alta presencia de mercadería de contrabando y la alta producción de

textiles, aunque en su mayoría en condiciones de informalidad y con tiempos de vida indeterminados a causa de la sobre oferta en un territorio relativamente tan reducido.

Al igual que a nivel nacional, el sector de las MYPES se mantiene en auge y generan empleo, pero la dinámica económica de sus actividades no permite determinar su margen de sostenibilidad, además de concentrar una alta producción de bienes y servicios con bajos márgenes de valor agregado y altos niveles de informalidad que condicionan una reactivación económica sostenible dentro de la economía. En suma, al igual que para el caso de los demás Corredores, es necesario conveniente contar con un mapeo adecuado de estas empresas dado que pueden incorporarse a la cadena de valor de las empresas ancla y expandir su horizonte de crecimiento y de generación de ingresos, proveyéndoles para ello de planes de negocios validados y la asistencia técnica adecuada.

Alta viabilidad y alta incidencia

Si bien el ejercicio realizado logró identificar sectores que pueden contribuir a la generación de empleo y la reactivación económica dentro de los plazos del proyecto, se debe ser cauteloso con las posibilidades de crecimiento de estos sectores. Por un lado, la economía de la mayor parte del Corredor está muy deprimida, es poco diversa, con bajos niveles de valor agregado, altas deficiencias de mano de obra calificada y enmarcada en un contexto de una gran incidencia de pobreza general y con presencia de actividades de narcotráfico.

En general, la posibilidad de crecimiento endógeno del Corredor es limitada y de acuerdo con el ciclo de los precios del café (muy importante en la zona), así como por la naturaleza de los encadenamientos productivos del sector textil y la dinámica de los elevados flujos de contrabando y piratería, el panorama tiende a percibirse sin un cambio estructural a futuro. Asimismo, las posibilidades de crecimiento exógeno están vinculadas con la alta dependencia a la Ciudad Capital y en menor escala a otras regiones como Guatemala que representa toda la actividad turística y hotelera como producto del desarrollo turístico alrededor de los parques del Instituto de Recreación de los Trabajadores de la Empresa Privada de Guatemala (IRTRA).

Dentro de un esquema económico subsidiado por las remesas y los programas de ayuda de la Cooperación Internacional, en este segmento se incluyen aquellas actividades que, de mantenerse las condiciones, pueden contribuir a generar más empleo dentro de los plazos del proyecto y contribuir a la reactivación económica del territorio del Corredor. Como parte de este segmento se incluyen cuatro actividades ordenadas de menor a mayor relevancia que son:

- Agroindustria en la producción de café tostado para consumo interno
- Agroindustria en alimentos, principalmente con hortalizas, frutas y la producción de miel
- Industria textil en la producción de vestuario con características específicas
- Industria de la construcción, sobre todo de viviendas y asociada a proyectos inmobiliarios

Agroindustria del café (a partir del café tostado para consumo interno)

Dentro del CE-QH/La Mesilla, existe una percepción generalizada en cuanto a señalar que la producción de café representa el mayor generador de empleo y el segundo mayor generador de ingresos. En este sistema de cultivo, las condiciones climáticas y de altura, principalmente de Huehuetenango, favorecen la producción de un café de muy alta calidad que conserva sus cuotas de exportación dentro del mercado internacional.

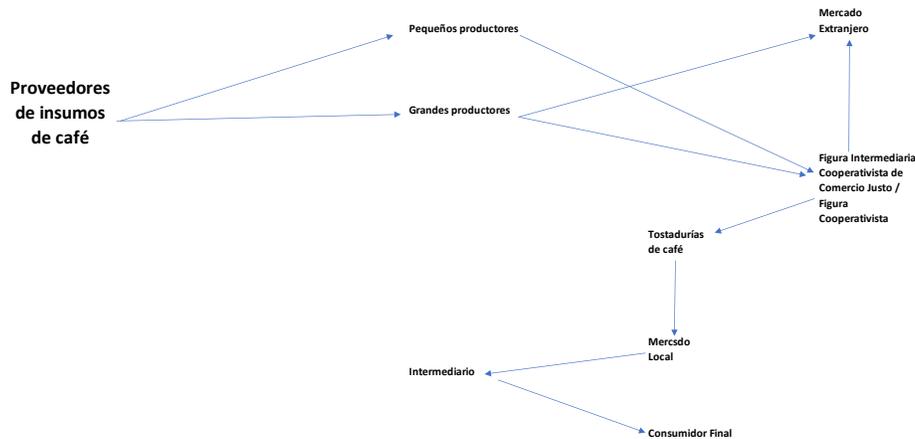
A partir del diagnóstico efectuado, se estima que más del 95% de los 750,000 quintales de café que produce Huehuetenango, se exporta en verde de forma directa o bajo la modalidad de Comercio Justo, que es la más frecuente. De esta cuenta, los intermediarios en el extranjero logran una mayor participación dentro del valor agregado del producto, coordinando los procesos de tostado, empaçado, distribución, comercialización y acceso al consumidor final.

En aras de no desaprovechar la alta participación que la producción de café tiene dentro del Corredor y teniendo en cuenta la alta calidad del cultivo, una de las grandes oportunidades del café se centra en aumentar sus cuotas de participación en el mercado interno, siendo un reto en la actualidad debido a que, según la opinión de agentes relevantes dentro de la producción, el mercado interno de Guatemala tiene muy posicionado el café de Antigua como el mejor del país, siendo este preferido en comparación al café de cualquier otra región.

Seguidamente, las estructuras de producción del café de Antigua han incorporado procesos de tostado y empacado para satisfacer a gran parte de las empresas que comercializan y venden café preparado principalmente en la Ciudad Capital de Guatemala. De hecho, se reconoce que la única empresa que ha requerido un lote de café tostado de Huehuetenango ha sido Café Gitane que cuenta con una alta participación dentro del mercado local.

En general, tanto para el café como para la agroindustria de alimentos, las cadenas de valor tienden a ser dirigidas por la demanda (*demand driven*), enfocándose en satisfacer las cuotas de exportación (importación para el mercado de destino) mediante el uso de la certificación de Comercio Justo que ha prevalecido en gran parte del agro de la región de Occidente de Guatemala.

Si bien estas ventajas comparativas son aprovechadas, se considera que la producción de café tostado para el mercado interno tiene potencial de generación de empleo y como estrategia contra cíclica para contrarrestar los efectos de los precios bajos del café en el mercado internacional. No obstante, existen varios retos que deben resolverse, sobresaliendo: a) el aprendizaje en la comercialización al mercado interno de Guatemala, que puede adquirirse en parte mediante el *benchmarking* del caso de Antigua que ha sido muy eficiente para satisfacer el mercado local; b) la apertura a la creación de nuevas variedades, dado que varios productores han señalado que dentro de las limitantes del café de Huehuetenango se tiene la alta acidez en el sabor, siendo esta una característica que los tostadores de Antigua han logrado contrarrestar mediante el uso (incluso) de una base de café de Huehuetenango con otras mezclas que llegan siempre a posicionarse como Antigua; c) incursión en un mayor esfuerzo de inteligencia de mercado para encontrar nichos de demanda de café tostado (incluso con posibilidades de competir en precio por excedentes) con empresas sobre todo de la Ciudad Capital y entender las preferencias del consumidor nacional; d) la creación de una estrategia que mantenga la lógica del abastecimiento al mercado local, que difiere de la lógica acostumbrada orientada a la exportación y; e) la creación de una marca regional que pueda comenzar a posicionarse dentro de la mente del consumidor, considerando no sólo la posibilidad de abastecer el mercado con café tostado sino además en la creación de puestos de venta al detalle y ambientes para el consumo de café (ver gráfica no. 9).



Gráfica no. 9. Cadena de valor del café (derivada de la producción de café tostado para consumo interno) dentro del CE-QH-La MESilla. Fuente: Elaboración propia en base al diagnóstico efectuado.

C E - Q H - L a M e s i l l a

Dentro de la producción de café en el Corredor resalta la participación de la Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango (ACODIHUE) y Café Profesional dentro del territorio de Huehuetenango, así como la Federación de Comercializadores de Café Especial de Guatemala, Red Kat y Asociación Manos Campesinas en Quetzaltenango, Totonicapán y de igual forma en el departamento de Huehuetenango.

Como principales cuellos de botella dentro de la cadena de valor del café para el mercado interno, se tiene el desconocimiento generalizado de los procesos para comercializar una marca local y la falta de incentivos para destinar parte de la producción a este mercado cuando la producción para exportación cuenta ya con una venta asegurada. Asimismo, dentro de la problemática territorial identificada se tiene el mal estado de las carreteras para trasladar la producción a puerto y los grandes tiempos de espera en ruta (sobre todo Chimaltenango) y en aduanas.

Agroindustria de alimentos (a partir de la producción de hortalizas, frutas y miel)

Al igual que para el caso de los demás Corredores bajo estudio y de acuerdo con el MAGA (2018), las actividades agroindustriales de Guatemala incluyen aquellas relacionadas con la producción, la industrialización y los procesos de comercialización que se derivan a partir de la producción agropecuaria, forestal y otros recursos naturales biológicos que conllevan a la agregación de valor dentro de la industria agropecuaria, la silvicultura y la pesca. Por tanto, se incluye la categoría alimentaria que a su vez incorpora otras actividades de recepción, selección, clasificación y separación, empaquetado y almacenamiento en fresco o en frío, aunque en estos últimos pasos no se considere la transformación del producto pudiéndose incluir no obstante otras transformaciones con productos y subproductos de la materia prima proveniente del sector agrícola.

Si bien el rango de actividades es muy amplio y complejo, dentro de la rama no alimentaria, se incluyen además los procesos de transformación de los distintos insumos del sector agropecuario que se utilizan como principal componente de otros productos industriales de gama amplia y que pueden cumplir o no, nuevos ciclos de transformaciones sucesivas.

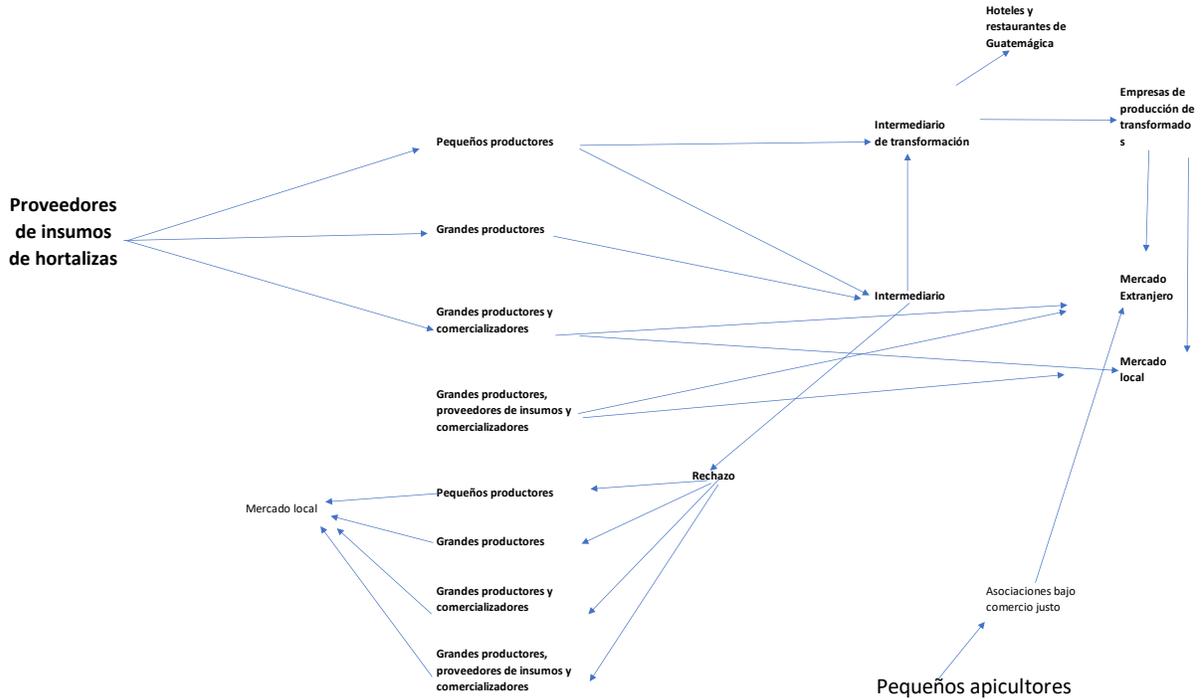
En el caso del CE-QH/La Mesilla, la agroindustria cuenta con un potencial significativo, pero actualmente muy reducido debido a que el nivel de producción de hortalizas no llega a alcanzar el de otros territorios como en el caso del Corredor Económico que incluía a municipios como Almolonga y Zunil. No obstante, existe una cuota de producción de hortalizas que ha comenzado a empaquetarse para abastecer las demandas derivadas de Guatemala y la Ciudad Capital de Guatemala en donde se incluye la producción de almíbares, aunque con pocas incursiones.

Dentro de este segmento se encuentran dos modelos de producción. Por un lado, el de grandes empresarios como Frutagro en Salcajá (como una gran producción de melocotones y duraznos, entre otras variedades), que además de ser grandes productores complementan su producción total con la compra a otros de menor escala que pueden estar o no asociados. Por otro lado, se considera la participación de asociaciones y cooperativas relevantes como Labor Santa Rita, la Asociación de Desarrollo Integral Nueva Alianza (ADNA), contando éstas con representación en Salcajá, y finalmente, otras asociaciones de menor escala en Momostenango y San Cristóbal Totonicapán.

Como parte de la agroindustria de alimentos, la miel cuenta con mayores ventajas comparativas, sobre todo porque los productores del área logran cumplir con la totalidad de los criterios de pureza que se demandan en los principales países de destinos de exportación bajo la modalidad de Comercio Justo.

Dentro del CE-QH/La Mesilla, destaca la producción de miel de la Cooperativa CIPAC que se incluye dentro de la red CLAC, con una producción que alcanza cerca de tres contenedores anuales dentro de los 22 contenedores que tienden a producirse en Huehuetenango. Si bien la producción es relativamente baja, este segmento podría generar un crecimiento importante a través de la incorporación de mayor capital en equipo,

mayor asistencia técnica y la identificación de más nichos de mercado (incluso interno) que, a través de una mayor asociatividad con productores de la región puedan satisfacer la demanda existente (ver gráfica no.10).



Gráfica no. 10. Cadena de valor de la agroindustria de alimentos (derivada de la producción de hortalizas, frutas y miel) dentro del CE-QH-La Mesilla. Fuente: elaboración propia en base al diagnóstico efectuado.

Con relación a la producción de hortalizas y frutas resalta la falta de planes de trazabilidad y la alta concentración de las instituciones de certificación en la Ciudad Capital de Guatemala y especialmente de la Comisión Guatemalteca de Normas (COGUANOR). Asimismo, se incluyen los malos estados de la red vial y los altos tiempos de espera para el traslado de la producción, principalmente en Chimaltenango, cuando esta tiene como destino la Ciudad Capital de Guatemala.

Dentro de la cadena de la miel, como parte de la agroindustria de alimentos, se tiene la limitante de la poca capacidad de crecimiento del capital (principalmente en equipo), la falta de asistencia técnica adecuada y la saturación de las cuotas de exportación por la todavía baja capacidad de producción de los apicultores para satisfacer la demanda externa. Finalmente, se considera la alta concentración de miel artificial en los puntos de venta en la Ciudad Capital, que desincentivan la propensión del consumidor a pagar un precio mayor por el consumo de miel más pura y artesanal.

Industria textil (en la producción de vestuario con características específicas)

Las actividades económicas del sector industrial están concentradas en los municipios del Corredor pertenecientes al departamento de Totonicapán. Como parte del proceso, la producción está determinada por una cadena de valor determinada por la oferta (*supply driven*), en donde los grandes productores que cuentan con alianzas establecidas con empresas asiáticas (principalmente de China), programan la producción y la complementan mediante la distribución de lotes contratando a cooperativas, asociaciones, pequeñas unidades productivas o pequeños productores familiares o individuales bajo un esquema de maquila.

La labor de confección se realiza normalmente en pequeños talleres instalados en las viviendas o en plazas comerciales que cuentan con un apartado para la producción. Si bien se generan varios empleos derivados, la concentración del ingreso y la generación de valor agregado tiende a ser alta por la presencia de una gran empresa productora e intermediaria conocida como “Pacífico” y otra que tiende a asociarse con el nombre del propietario llamado Rubén Hernández.

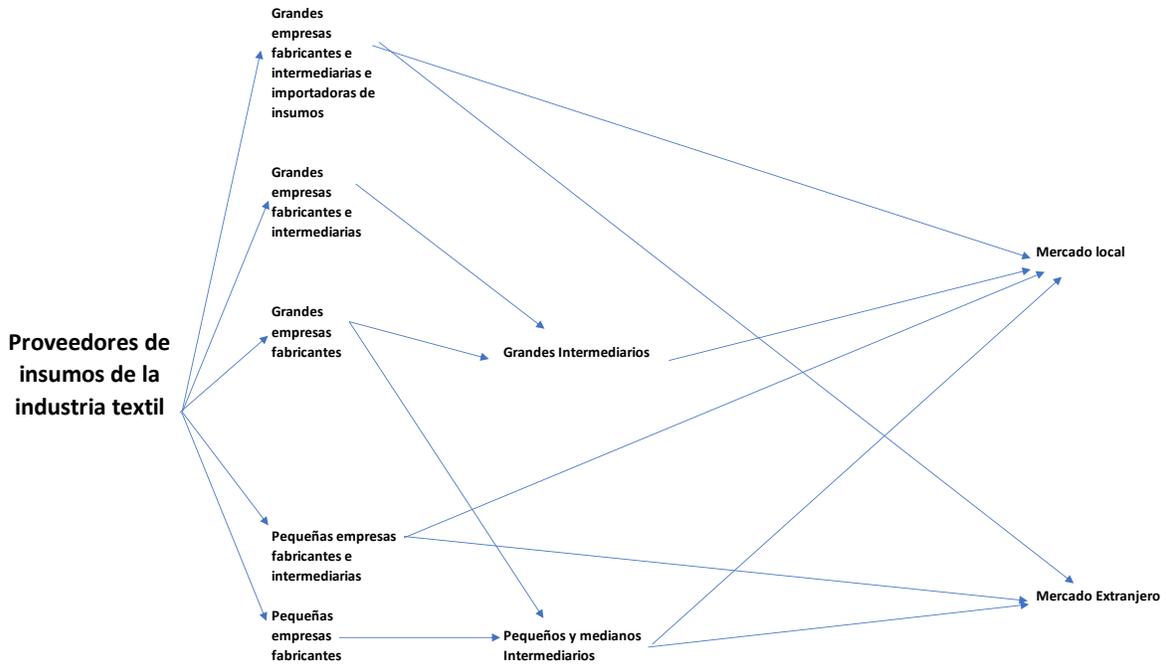
Para lograr algún margen mayor que el que se percibe dentro del encadenamiento productivo tradicional, varios pequeños productores tienden a identificar nichos de mercado residuales a nivel regional, nacional o internacional (principalmente de El Salvador y el Sur de México) realizando además por su propia cuenta los procesos de comercialización y exportación.

Una parte significativa de la producción tanto de los pequeños como de los grandes productores tiende a asociarse con la piratería, dado que mayor parte de la producción de los pequeños productores compra algodón con el que se crea un volumen significativo de pantalones de lona (*jeans*) bajo el estilo de la marca Levi’s (principalmente) y otros de más casuales en imitación a la marca Dockers y otras marcas conocidas únicamente en China, con una industria paralela de importación y creación de etiquetas falsificadas que complementan la producción local.

Si bien la mayor parte de la producción presenta problemas asociados al incumplimiento de la normativa en torno a la propiedad intelectual y en algunos casos a la informalidad, existen ciertos segmentos de la producción que pueden aprovecharse como la producción de uniformes para personal institucional, uniformes para la población estudiantil y ropa genérica, mediante un esquema de comercialización que pueda gestarse a través de la creación de una marca local.

Como parte de las principales empresas que constituyen el sector textil de prendas de vestir se incluye además de Pacífico y la empresa propiedad de Rubén Hernández, se incluye la empresa de nombre “industrias y bordados de textiles H&H”, Textiles San Francisco, Creaciones El Varón, B-Moda y Creaciones Super Prendas, ubicadas dentro de San Francisco El Alto en el departamento de Totonicapán.

Para que este sector tenga potencial de crecimiento dentro de las directrices del proyecto, se hace necesario considerar los siguientes cuellos de botella en un sentido más estratégico, teniendo en cuenta principalmente lo siguiente: a) una evaluación técnica de la capacidad productiva dentro de San Francisco El Alto y Momostenango, principalmente; b) la identificación de la cadena de valor, no solamente esquemática como en el presente informe, sino exhaustiva para determinar las posibilidades de los pequeños productores en el valor agregado; c) la identificación de nichos de mercado en los segmentos de producción lícitos y la formación de alianzas estratégicas con empresas que cuentan con gran número de personal en operación; d) la revisión y facilitación de los mecanismos de integración de los pequeños productores en asociaciones productivas; e) la agilización en los procesos de comercialización y distribución mediante la gestión de mejora de las redes de comunicación vial y recursos para la entrega y; f) la creación de una marca local que promueva la alta calidad de los textiles y la tradición en este giro de actividades (ver gráfica no. 11).



Gráfica no. 11. Cadena de valor de la industria textil de productos específicos dentro del CE-QH-La Mesilla.
Fuente: elaboración propia en base al diagnóstico efectuado.

Fomento de la industria de la construcción

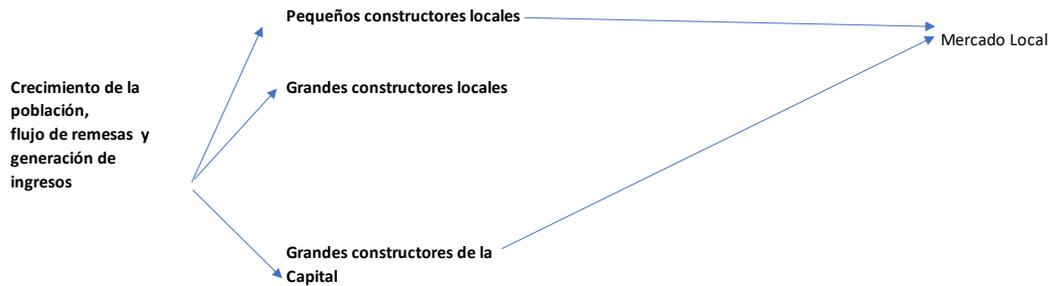
Actualmente, existe una dinámica significativa en torno a la industria de la construcción, principalmente de viviendas en los municipios de Huehuetenango. Esta dinámica se genera por el flujo de remesas y a través de las decisiones de construcción de los habitantes de la zona o bajo encargo de los propios migrantes que consideran diseños emulando algunos de los estilos de vivienda prevalecientes en los Estados Unidos.

El proceso de construcción se da normalmente con los diseños preestablecidos y tiende a materializarse en construcciones que, a partir de la percepción de varios de los agentes económicos, no son necesariamente funcionales. De hecho, varias de las construcciones se desarrollan a lo largo de carreteras principales o bien en terrenos con topografías riesgosas dada su cercanía a barrancos o en terrenos con pendientes muy pronunciadas ubicadas en laderas de montañas.

De acuerdo con la percepción de algunos empresarios en la industria, el flujo de remesas ha permitido que la demanda de construcción de viviendas no dependa necesariamente de los ingresos derivados del café y ha tendido a crecer en los últimos cinco años. De hecho, una de las oportunidades más notorias de crecimiento se enmarca dentro de la posibilidad de desarrollar proyectos inmobiliarios.

Dentro del Proyecto, los desarrollos inmobiliarios constituyen una posibilidad significativa de generación de empleo, sobre todo en los municipios de Huehuetenango que integran el corredor y con una posibilidad elevada de reactivar la economía local. No obstante, deben considerarse los siguientes aspectos que constituyen los principales cuellos de botella detectados y que constituyen en sí mismos puntos de referencia para facilitar la actividad económica, incluyéndose: a) la necesidad de contar con procesos de debida diligencia para asegurar que la proveniencia del capital destinado para el desarrollo inmobiliario proviene de fuentes lícitas; b) promover el concepto de zonas residenciales para facilitar el ordenamiento territorial y los planes de desarrollo municipal; c) insertar a las principales empresas desarrolladoras y constructoras en negociaciones estratégicas con las

principales entidades bancarias y cooperativas en aras de reducir el riesgo y formalizar el acceso a fuentes de financiamiento; c) asesorar a los compradores para evaluar el cumplimiento de requisitos crediticios y su capacidad de pago en función de no generar una crisis en el sector por un posible impago; d) fomentar el acceso a planes dentro del programa de Fomento de Hipotecas Aseguradas (FHA) y; e) procurar el fortalecimiento institucional a través de una mayor presencia de la Cámara de la Construcción y otras entidades relacionadas (ver gráfica no. 12).



Gráfica no. 12. Cadena de valor de la industria de la construcción de vivienda dentro del CE-QH/La Mesilla.

Fuente: elaboración propia en base al diagnóstico efectuado.

Dentro del sector de la Construcción se encuentran empresas como IMVIQSA, Ciudad Verde, Piedra Azul, Raíces Xela, GNC dentro del territorio además de Full Ingeniería que se dedica al desarrollo inmobiliario para el departamento de Huehuetenango principalmente.

En todo caso y al igual que para varias de las actividades económicas potenciales detectadas en el presente Corredor, debe considerarse la alta dependencia a fuentes de ingreso externas altamente concentradas en el envío de remesas que para el caso de territorio del Corredor bajo análisis, condiciona directamente la capacidad de pago de los deudores en el sector de la vivienda.

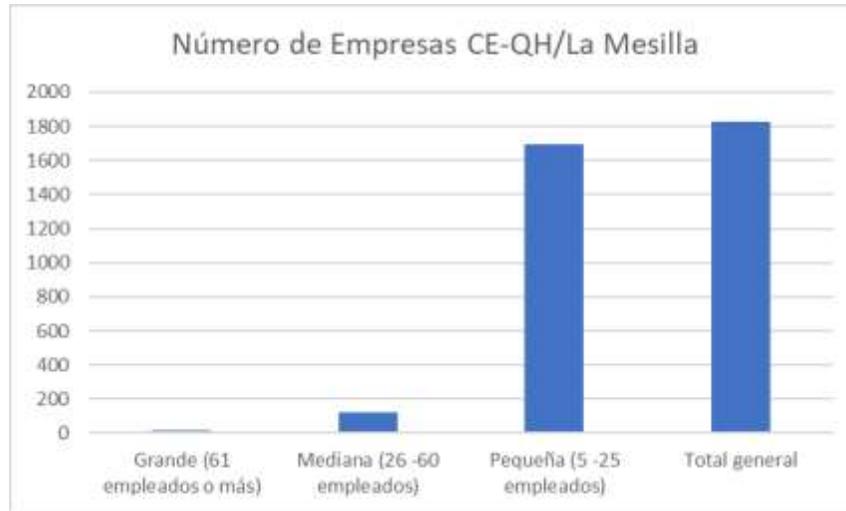
Tejido empresarial

Para conocer el tejido empresarial del CE-QH/La Mesilla se realizó un muestreo (no estadístico) en los 15 municipios que lo integran, identificando un total de 1,830 empresas, de las cuales el 62% está concentrada en las cabeceras municipales de Huehuetenango y Quetzaltenango, de ese 62% el 84% se ubica en Quetzaltenango, ver tabla a continuación.

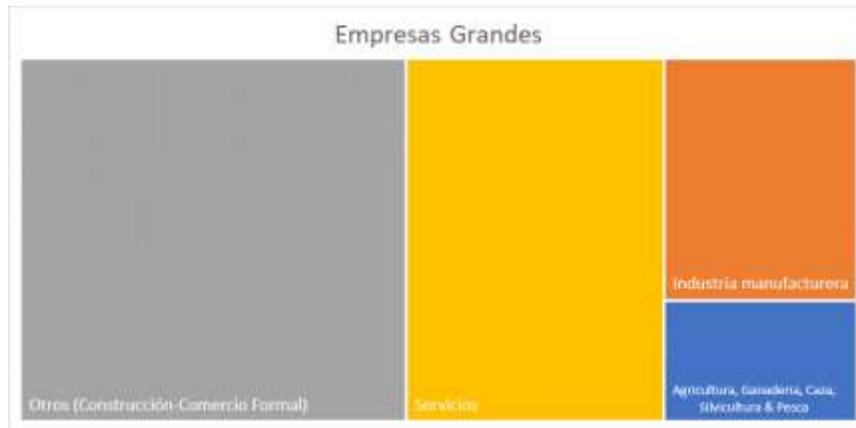
Municipio	No. Empresas	Grande	
Colotenango	12	Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura & Pesca	1
Huehuetenango	179	Industria manufacturera	2
La Democracia	86	Otros (Construcción-Comercio Formal)	6
La Libertad	27	Servicios	4
Malacatancito	2	Mediana	
San Pedro Necta	12	Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura & Pesca	6
San Rafael Petzal	3	Industria manufacturera	6
San Sebastián Huehuetenango	8	Otros (Construcción-Comercio Formal)	91
Santa Barbara	1	Servicios	18
Jacaltenango	1	Pequeña	
Quetzaltenango	956	Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura & Pesca	27
Salcajá	347	Industria manufacturera	160
San Miguel Ixtahuacán	12	Otros (Construcción-Comercio Formal)	689
Momostenango	56	Servicios	818
San Cristóbal Totonicapán	79	Recursos naturales	2
San Francisco El Alto	49		
Total general	1830		

Tabla no. 1: Muestreo de tejido empresarial por municipio en el CE-QH/La Mesilla. Elaboración propia.

En cuanto al tamaño de las empresas que conforman el tejido empresarial en el CE-QH/La Mesilla el 1% son empresas grandes (61 o más empleados), 6% son medianas (26-60 empleados) y 93% son pequeñas (5-25 empleados). Respecto a los sectores productivos que conforman el tejido mapeado, la mayoría está en la clasificación de otros, que de acuerdo con la Política Nacional de Competitividad, agrupa la Construcción y el Comercio Formal, seguido por el sector de servicios e industria manufacturera, por último el sector agroindustrial, esta conformación es coincidente con las grandes y medianas empresas, en cuanto a la conformación sectorial de las pequeñas empresas varía, siendo el sector de los servicios el que resalta, seguido por otros (construcción y comercio formal), manufactura y muy rezagada la industria. Ver gráficas 13 a 16.



Gráfica no. 12. Empresas por tamaño en el CE-QH-La Mesilla. Fuente: elaboración propia.



Gráfica no. 13: Sectores productivos de las empresas grandes CE-QH/La Mesilla: Fuente: Elaboración Propia.



Gráfica no. 14: Sectores productivos de las empresas medianas CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia.



Gráfica no. 15: Sectores productivos de las empresas pequeñas CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia.

Servicios financieros

La oferta de servicios financieros dentro del territorio se encuentra concentrada en la Cabecera departamental de Huehuetenango con 13 agencias (23.21%) de un total de 56. Seguidamente, se encuentra Salcajá, con 10 agencias que equivalen al 17.86% del total del territorio. Asimismo, existen municipios que cuentan tan solo con presencia de Banrural y se evidencia una alta participación de Cooperativas en paralelo al sistema bancario (ver tabla no. 2).

Institución Bancaria	Municipio														
	Salcajá	San Francisco El Alto	San Cristóbal Totonicapán	Momostenango	Huehuetenango	Huehuetenango	Santa Bárbara	San Rafael Petzal	La Libertad	Malacatancito	San Pedro Necta	La Democracia (La Mesilla)	Colotenango	San Miguel Ixtahuacán	
Banco Industrial	1		1		1		1						1		
Banco G&T Continental														1	
Banco Agrícola Mercantil	1			1											
BAC Credomatic	1	1	1	1											
Cooperativa Salcajá	1														
Cooperativa de Inversión SEIS R.L. Salcajá	1														
Cooperativa de Ahorro y Crédito AKME Salcajá	1														
Cooperativa La Ermita R.L. Salcajá	1														
Cooperativa de Ahorro y Crédito Integral Sak	1														
MICOPE Salcajá	1														
Agencia Copemaya R.L.		1	1												
Cooperativa REFCOM		1	1												
Banrural	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
Banco de Los Trabajadores - BANTRAB				1											
Cooperativa Buenabaj R.L.				1											
Banco Crédito Hipotecario Nacional - CHN					1										
Banco Inmobiliario					1										
Interbanco					1										
Banco de Crédito					1										
Multicredit, S.A.					1										
Cooperativa guadalupana					1										
ESCOSABA - MICOPE					1										
Multiservicios Nuevo Amanecer								1							
Banco Azteca					1								1		
Banco de Antigua					1										
ACREDICOM R.L.														1	
Total	10	5	6	5	13	1	2	2	1	2	1	5	2	1	

Tabla no. 2. Agencias bancarias por municipio. Fuente: Superintendencia de Bancos de Guatemala (2018).

Índice de Competitividad del Corredor Económico

El ICL es un instrumento que mide la competitividad territorial, basado en 7 pilares¹ (Instituciones y servicios, Conectividad e infraestructura, Empleo e ingresos familiares, Servicios de Salud, Calidad de la Educación, Potencial Productivo y Aprovechamiento Tecnológico) con valores en escala de 0 (negativo) a 100 (positivo).

Los municipios con los mejores índices que reflejan un potencial económico mayor son: 1) Quetzaltenango con un ICL 66.70, y con ranking 16 de 333 municipios; 2) Salcajá con un ICL 65.15 y posición 22; y, 3) Huehuetenango con ICL de 57.74 con una posición de 63, siendo Colotenango, Huehuetenango con el índice más bajo 39.93, y con una posición de 330 de 333 municipios. En la gráfica no. 13, se muestra el ranking de los 15 municipios que comprenden el CE-QH/La Mesilla en relación a su indicador de competitividad local, el promedio del ICL en el corredor económico es 51.44 (ver gráfica no. 16).



Gráfica no.16: Índice de Competitividad Local CE-QH/La Mesilla. Fuente: elaboración propia con datos FUNDESA 2017.

¹ De los doce que mide el Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés) para la medición del Índice Global de Competitividad.

De acuerdo con el ICL las principales brechas de competitividad son el aprovechamiento tecnológico, el desarrollo del potencial productivo, el fortalecimiento de las instituciones y servicios en el CE-QH/La Mesilla, los dos pilares con menor brecha son la conectividad e infraestructura y la calidad de la educación.

INSTITUCIONES Y SERVICIOS	CONECT E INFRAESTRUCTURA	EMPLEO INGRESOS FAMILIARES	SERVICIOS DE SALUD	CALIDAD EDUCACIÓN	POT. PRODUCTIVO	APROV. TECNOLÓGICO
46.98	64.37	50.23	46.53	66.82	41.97	20.77

Tabla no. 3: Pilares del índice de competitividad local CE-QH-La Mesilla. Fuente: elaboración propia con datos FUNDESA 2017.

A continuación, en la tabla No. 4, se muestra el ICL desagregado por municipios que integran el CE-QH/La Mesilla.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	RANKING (nº333)	ICL	INST. Y SERV.	CONECT E INFRAEST	EMPLEO INGRESOS FAM	SERVICIOS DE SALUD	CALIDAD EDUCACIÓN	POT. PRODUCTIVO	APROV. TECNOLÓGICO
TOTONICAPAN	San Cristobal Toto	129	52.18	77.20	64.54	63.23	35.04	66.19	32.59	26.49
TOTONICAPAN	San Fran El Alto	231	46.48	57.49	70.03	60.44	33.62	55.74	33.95	14.10
TOTONICAPAN	Momostenango	260	44.86	59.94	68.40	48.95	31.78	57.04	38.89	9.00
QUETZALTENANGO	Quetzaltenango	16	66.70	39.90	72.58	77.80	74.63	80.29	46.29	75.38
QUETZALTENANGO	Salcajá	22	65.15	58.09	72.73	69.79	65.22	70.07	58.27	61.90
SAN_MARCOS	San Miguel Ixt.	201	47.67	55.95	58.79	57.08	42.30	67.67	48.36	3.52
HUEHUETENANGO	Huehuetenango	63	57.74	31.79	69.16	53.25	76.11	81.89	34.09	57.87
HUEHUETENANGO	Malacatancto	219	47.04	58.16	60.63	40.40	47.27	65.89	47.52	9.41
HUEHUETENANGO	San Pedro Necta	317	41.92	39.44	62.13	37.95	46.57	65.80	34.17	7.38
HUEHUETENANGO	Santa Bárbara	321	41.69	37.75	55.66	32.34	40.26	69.43	50.36	6.04
HUEHUETENANGO	La Libertad	323	41.56	36.34	61.35	38.28	43.04	59.28	44.93	7.73
HUEHUETENANGO	La Democracia	276	43.96	33.12	67.84	41.09	50.95	71.59	29.63	13.46
HUEHUETENANGO	Colotenango	330	39.93	38.74	58.60	35.64	36.41	64.37	39.40	6.35
HUEHUETENANGO	San Sebastián Huet.	297	43.20	41.69	57.87	54.17	37.16	58.59	46.35	6.53
HUEHUETENANGO	San Rafael Petzal	289	43.50	39.15	65.30	42.99	37.57	68.41	44.70	6.38

Tabla No. 4. Pilares de Índice de Competitividad Local CE-QH/La Mesilla. Fuente: elaboración propia con datos FUNDESA 2017.

En el CE-QH/La Mesilla la pobreza general es del 59.90%, el coeficiente de GINI del 0.50, los indicadores generales del CE se muestran en la tabla no. 5:

Indicadores del CE-QH-La Mesilla	
Municipios	15
Ranking de Corredores	4/6
Puntuación ICL 2017	51.44
Proyección INE población total para año 2017 (ICL Fundesa)	717,404
PIB per cápita 2012 (US\$ al año)	\$3,522.51
% de Indígenas (2014)	35.38%
Pobreza General	59.90%
Coeficiente de GINI	0.50
PEA (ENEI-2016)	503,254
PEA % Población	47.20%
% PEA afiliada al IGSS	13.0%
Número de Afiliados al IGSS	52,363
Ingreso Medio según ENEI-2016 (mensual)	Q. 1,571.74
Salario Mensual Empleados IGSS 2016	Q 4,365.85
Remesas 2016 (millones US\$)	US\$ 345.35 (millones)

Tabla no. 5: Indicadores del ICL del CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia con datos del ICL/FUNDESA 2017

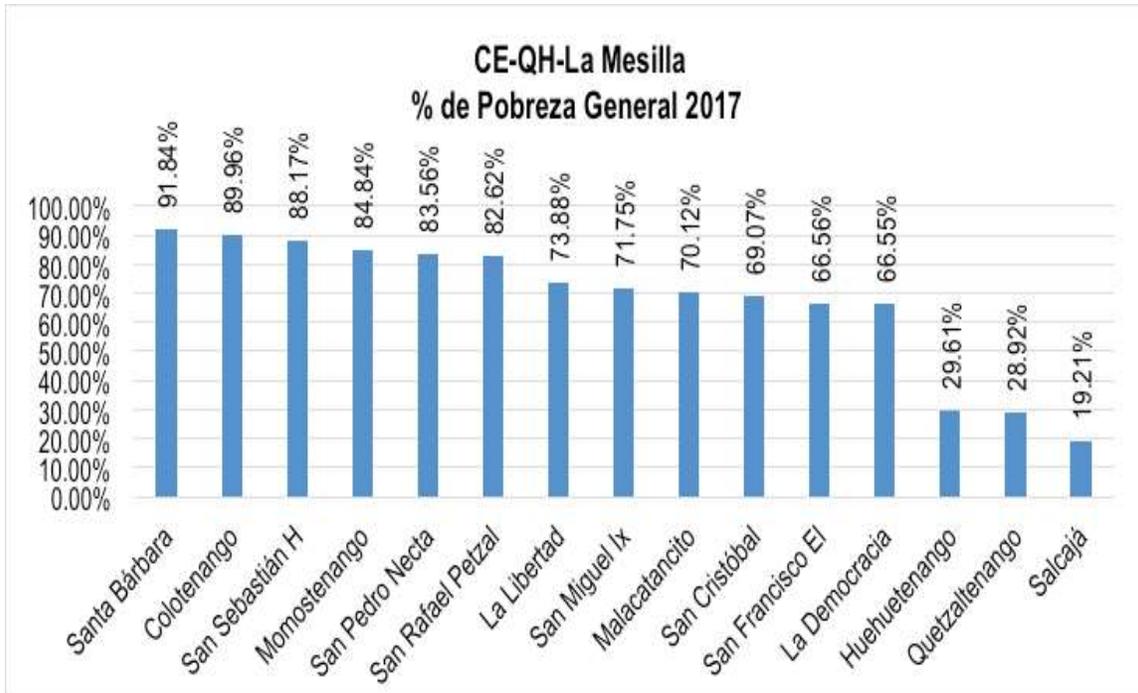
En la tabla siguiente se muestran los municipios que comprende el CE, el índice de competitividad local y el ranking correspondiente, lo cual permite comparar las condiciones de competitividad en cada municipio (ver tabla no. 6).

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	ICL	RANKING (s/333)	PIB per cápita 2012 (US\$ al año)	Población (2017)	% Indígenas (2014)
TOTONICAPÁN	San Cristóbal Totonicapán	52.18	129	\$3,014.79	41,306	90.39%
TOTONICAPÁN	San Francisco El Alto	46.48	231	\$2,784.92	75,771	94.76%
TOTONICAPÁN	Momostenango	44.86	260	\$2,609.28	149,840	94.07%
QUETZALTENANGO	Quetzaltenango	66.70	16	\$5,926.47	164,486	43.49%
QUETZALTENANGO	Salcajá	65.15	22	\$5,182.78	20,413	30.38%
SAN MARCOS	San Miguel Ixtahuacán	47.67	201	\$2,420.44	39,997	95.30%
HUEHUETENANGO	Huehuetenango	57.74	63	\$4,487.72	123,918	4.28%
HUEHUETENANGO	Malacatancito	47.04	219	\$2,468.74	23,513	27.75%
HUEHUETENANGO	San Pedro Necta	41.92	317	\$2,295.55	36,837	68.93%
HUEHUETENANGO	Santa Bárbara	41.69	321	\$1,645.62	17,811	85.26%
HUEHUETENANGO	La Libertad	41.56	323	\$2,281.40	42,237	12.89%
HUEHUETENANGO	La Democracia	43.96	276	\$2,723.65	47,535	39.46%
HUEHUETENANGO	Colotenango	39.93	330	\$1,830.22	28,454	84.40%
HUEHUETENANGO	San Sebastián Huehuetenango	43.20	297	\$2,264.55	32,693	81.62%
HUEHUETENANGO	San Rafael Petzal	43.50	289	\$2,671.04	9,455	83.54%

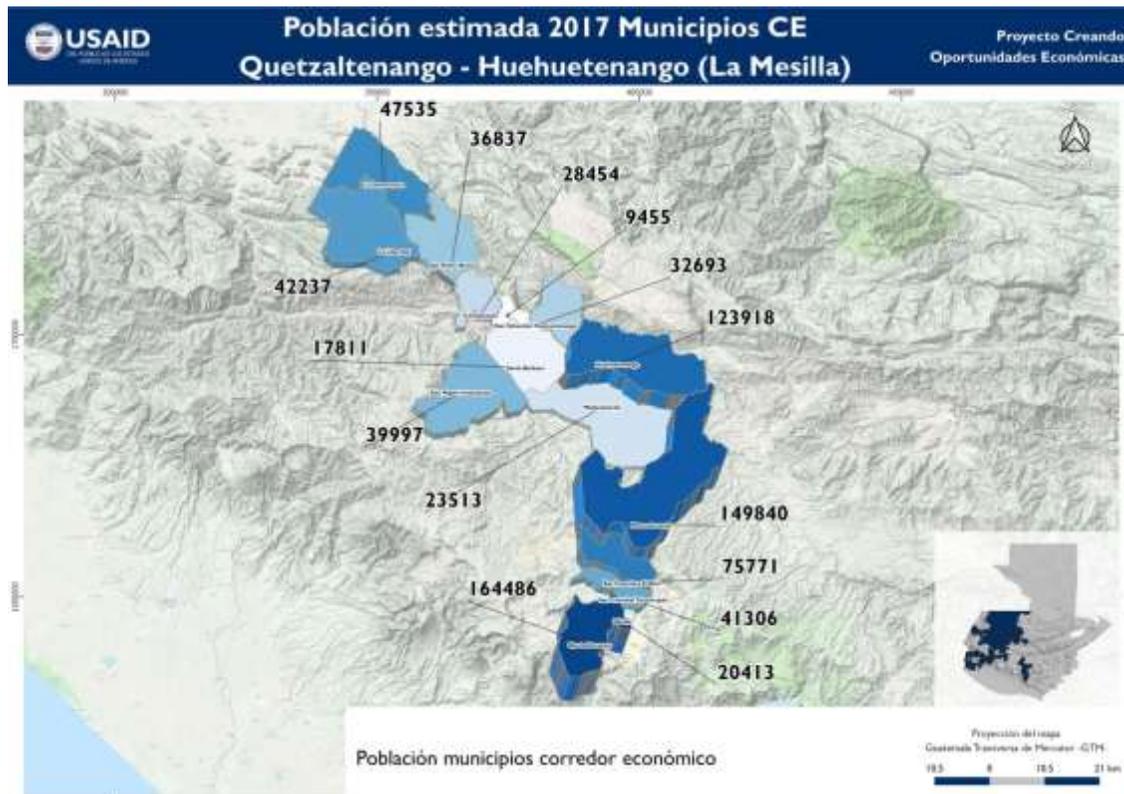
Tabla no. 6: Indicadores por municipio. Fuente: Elaboración propia en base a ICL/FUNDESA 2017

Una de las principales características del CE-QH/La Mesilla, es su alto porcentaje de población indígena maya, perteneciente principalmente a los grupos étnicos Mam y K'iche, representa el 58.66 del total del territorio, siendo los municipios que muestran una mayor proporción de población indígena (arriba del 85%): San Miguel Ixtahuacán (95.30%), San Francisco el Alto (94.76%), Momostenango (94.07%), San Cristóbal Totonicapán (90.39%), Santa Bárbara (85.26%). Los municipios con menor proporción de población indígena son Huehuetenango (4.28%), La Libertad (12.89%), Malacatancito (27.75%) y Salcajá (30.38%).

El CE-QH/La Mesilla muestra un índice de pobreza general de 59,90%, llama la atención que 12 de quince municipios muestran índices de pobreza arriba del 65%, siendo los municipios con mayores índices: Santa Bárbara (91.84%), Colotenango (89.96%), San Sebastián Huehuetenango (88.10%), Momostenango (84.84%), San Pedro Necta (83.56%), San Rafael Petzal (82.62%), y los más bajos los municipios de Huehuetenango (29.61%), Quetzaltenango (28.92%), y Salcajá (19.21%) (ver gráfica no. 17)

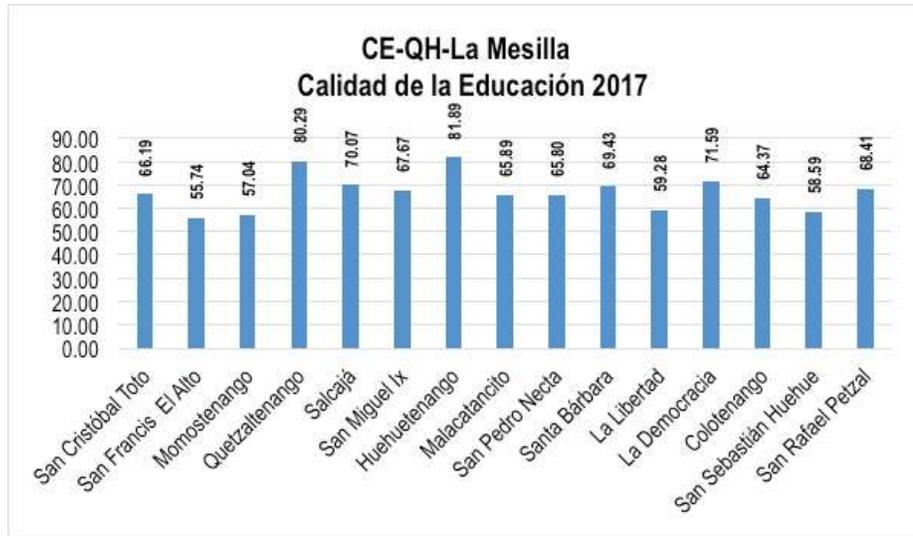


Gráfica no. 17: Porcentaje de pobreza general CE-QH/La Mesilla. Fuente: elaboración propia datos FUNDESA 2017.



Mapa no. 7: Datos de población CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia con datos del INE 2017 (proyección)

C
E
-
Q
H
-
L
a
M
e
s
i
l
l
a



Gráfica no. 18: Calidad de la Educación en el CE-QH/La Mesilla. Fuente: elaboración propia datos ICL/FUNDESA 2017.

En cuanto al gasto público en educación como % del PIB del municipio (2016), resaltan los municipios de Santa Bárbara (8.52%), Colotenango (5.81%), Huehuetenango (4.71%), San Rafael Petzal (4.65%) y San Miguel Ixtahuacán (4.60%), todos estos en el departamento de Huehuetenango. Los municipios con porcentajes más bajos son Salcajá (1.76%), San Francisco el Alto (2.78%), y Momostenango (2.96%). De acuerdo al ICL de FUNDESA, la meta es alcanzar un 7% del PIB de gasto público en educación (ver gráfica no. 19).

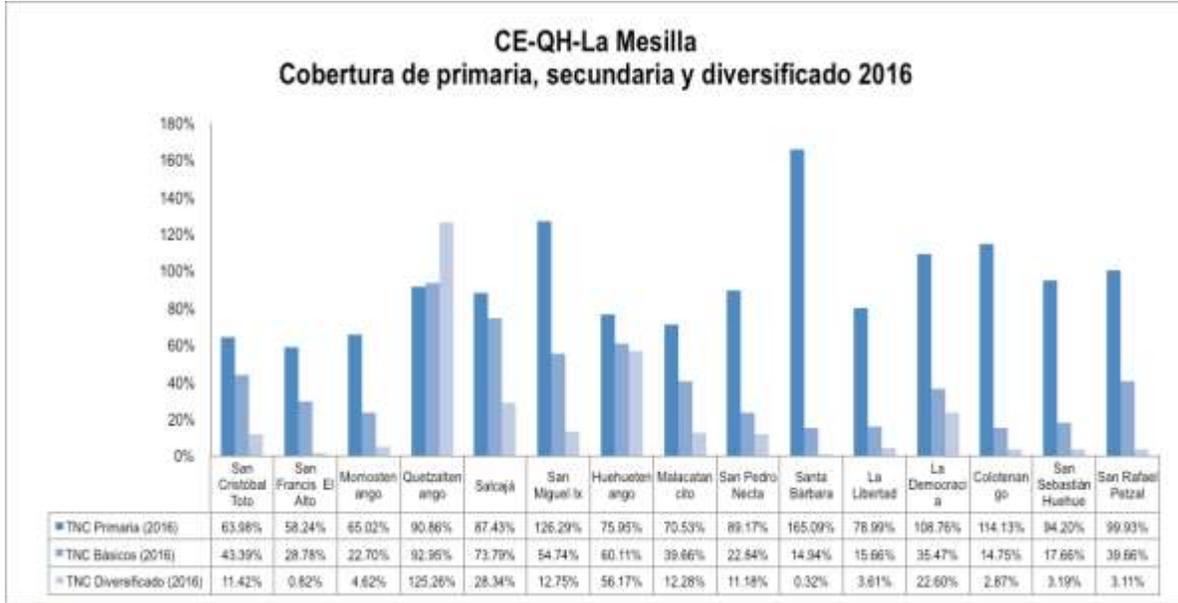


Gráfica no. 19: Gasto público en educación (% PIB) en el CE-QH/La Mesilla. Fuente: elaboración propia con datos ICL/FUNDESA 2017.

La gráfica 20, muestra el nivel de cobertura de, primaria, secundaria y diversificado 2016 en el CE-QH/La Mesilla, respecto al departamento de Huehuetenango resalta la cobertura de primaria en el municipio de Santa Bárbara (165.09%), La Democracia (108.76%), en Colotenango (114.13%), San Rafael Petzal (99.93%) y San Sebastián Huehuetenango (94.20%). En este mismo nivel primario resalta el departamento de Quetzaltenango (90.86%) y Salcajá (87.43%). Por otro lado, a nivel de la cobertura de secundaria, el porcentaje se reduce en los municipios mencionados del departamento de Huehuetenango. El el nivel básico, resalta la cobertura de

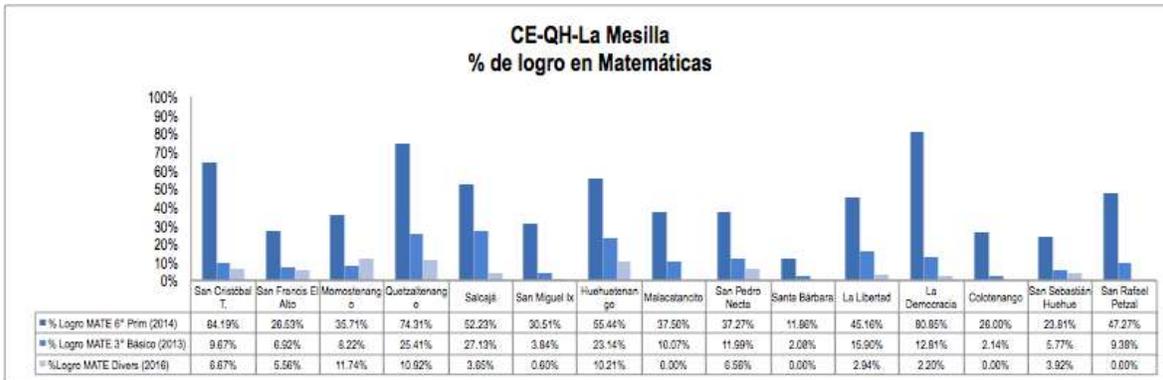
C E - Q H - L a M e s i l l a

Quetzaltenango (92.95%), Salcajá (73.79%) y Huehuetenango (60.11%). La cobertura del nivel diversificado decrece sustancialmente en todos los municipios, siendo los municipios con mayor cobertura Quetzaltenango (125.26%), Huehuetenango (56.17%), todos los demás están abajo del 15%, y en algunos casos llegan a un nivel de cobertura mucho menor tal es el caso de Santa Bárbara (0.32%) ,y para Colotenango (2.87%)



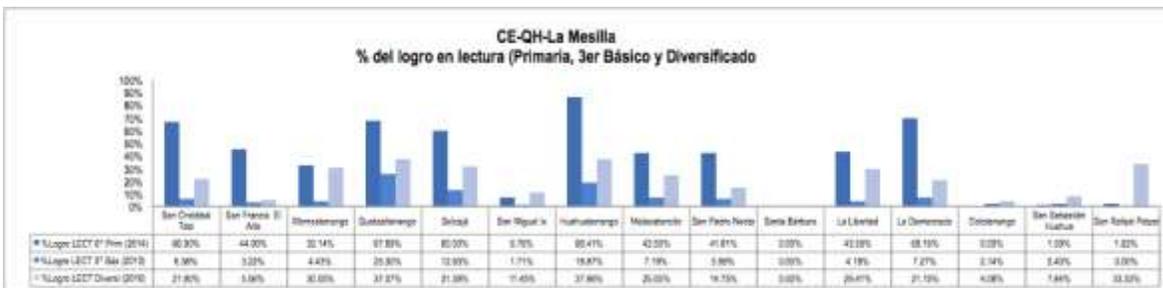
Gráfica no. 20: Cobertura de primaria, secundaria y diversificado (2016) en el CE-QH/La Mesilla. Fuente: elaboración propia con datos ICL/FUNDESA 2017.

En la siguiente gráfica no. 21, se muestra el porcentaje de logro en las áreas de Matemáticas y Lectura del CE-QH/La Mesilla. Anualmente, la Dirección General de Evaluación e Investigación Educativa (Digeduca) del Ministerio de Educación efectúa un diagnóstico a través de un examen en matemática y lectura de los estudiantes del sistema educativo nacional. En la gráfica que corresponde al porcentaje de logro en matemáticas, la cual comprende los tres niveles educativos: 6to primaria (2014), 3ero. Básico (2013) y Diversificado (2016). Resalta el caso de Quetzaltenango, con un porcentaje alto de logro en Primaria (74.31%), decrece en el nivel básico (25.41%), y a nivel diversificado muestra un desempeño muy bajo (10.92%) Resalta el logro en matemáticas para primaria en la Democracia (80.85%) y San Cristóbal Totonicapán (65.19%). Los demás municipios en este nivel están bajos (entre 30-45%). El % en logro de Matemáticas (3ero. Primaria es mucho menor en general, la puntuación más alta la tiene Salcajá (27.13%), seguida Quetzaltenango (25.41%). Los resultados son alarmantes en general para el nivel diversificado, donde el más alto lo tiene Momostenango (11.74%), seguido por Quetzaltenango (10.92%) Huehuetenango (10.21%).



Gráfica no. 21: Porcentaje de Matemáticas en el CE-QH/La Mesilla . Fuente: elaboración propia con datos ICL/FUNDESA 2017.

En la no. gráfica 22, se muestra el porcentaje de logro en Lectura del CE-QH/La Mesilla , que mostrando los tres niveles educativos (6to Primaria 2014), 3ero Básico (2013) y Diversificado (2016), los resultados muestran el mismo comportamiento decreciente entre los diferentes niveles educativos, con una leve mejora, ocupando los tres mejores posiciones para el nivel educativo primario los municipios de Huehuetenango (86.41%), la Democracia (69.15%) y Quetzaltenango (67.80%), los otros municipios tienen resultados bajos, Colotenango (0.0%) San Sebastián Huehuetenango (1.59%) y San Rafael Petzal (1.82%) En el nivel básico, los resultados se reducen drásticamente, los porcentajes mayores están en Quetzaltenango (25.30%), Huehuetenango (18.87%), las cifras son dramáticamente más bajas en los demás municipios donde la mayoría están en rangos del 3 al 10%. En el caso de diversificado, los porcentajes mayores los tiene Huehuetenango (37.66%), Quetzaltenango (37.07%), San Rafael Petzal (33.33%) Momostenango (30.05%).



Gráfica no. 22: Porcentaje de Lectura en el CE-QH/La Mesilla. Fuente: elaboración propia con datos ICL/ FUNDESA 2017.

Cada año el Ministerio de Educación (Mineduc), efectúa pruebas de Matemática y Lenguaje a los graduandos de diferentes establecimientos educativos. En las pruebas del 2018, participaron 158,161 estudiantes (50.33% mujeres y 49.67% hombres), de 4,803 establecimientos educativos (públicos, privados, por cooperativas y municipales), 88.9% de estos en el área urbana y 11.1% en el área rural. En el 2018 se refleja de nuevo el bajo desempeño de los graduandos, en los últimos ocho años solo se consiguió un avance de cuatro puntos porcentuales en matemáticas, la mejora fuera de 1.8% sobre el periodo anterior, apenas superando el 11% de los resultados satisfactorios. Lo anterior indica que solo uno de cada 10 estudiantes logró ubicarse entre los niveles satisfactorios y excelente en Matemática, mientras que el 88.5% de los evaluados no tuvo un desempeño satisfactorio. Respecto a lectura, los estudiantes alcanzaron un nivel del 34.81%. Los resultados demuestran que no hay cambios sustanciales en la enseñanza que contribuyan a una educación integral y de calidad en el CE-QH/La Mesilla.

Empleo

En Guatemala la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos –ENEI- es el instrumento especializado que permite la estimación y monitoreo de los principales indicadores del mercado laboral. Es realizada periódicamente (anual, semestral o cuatrimestral) por el INE, sin embargo, por razones metodológicas esta no permite desagregar la información a nivel departamental o municipio, genera únicamente para tres dominios de estudio: urbano metropolitano, resto urbano y rural nacional. La única encuesta que permite generar información a nivel departamental (no así a nivel municipal) es la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida -ENCOVI-, cuya versión más actualizada fue realizada por el INE en el año 2014; y que, a pesar de estar diseñada para estimar los niveles de pobreza y condiciones de vida de la población, genera los datos necesarios para calcular los principales indicadores del mercado para todos los departamentos del país.

De acuerdo a la ENEI-1-2017, en la tabla no. 7, indica que la población en edad de trabajar, a partir de los 15 años es de 11,495,626, la económicamente activa (PEA) es de 7,121,994 personas, la tasa de ocupación se sitúa 97.9% y la tasa de desempleo de 2.1%. La tasa de participación de la PEA por sexo es marcadamente diferenciada, siendo a nivel nacional de 65.2 en hombres y de 34.71 en mujeres, lo cual constituye una característica socio económica estructural del país. El Guatemala a nivel nacional el 69.7% de las personas trabajan en el sector informal, y el sector formal un 30.3%; en el área rural el sector informal alcanza hasta el 80% de la fuerza laboral, quienes no cuentan con un contrato laboral, no gozan de un salario remunerado digno y mucho menos de seguro social.



Tabla no. 7: Principales variables e indicadores del mercado laboral, 2017. Fuente: Elaboración propia con datos del Observatorio del Mercado Laboral del MINTRAB/ Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos 3-2017 del INE.

La Población Económica Activa -PEA-, integrada por personas mayores de 14 años, según datos del INE muestran que este grupo de edad representa el 62.0% de la población. En la tabla no. 8 se muestra las características de la población ocupada, su nivel de formalidad, la condición de trabajo formal e informal, el nivel educativo y la tenencia del contrato de trabajo que es un indicador de la formalidad laboral.

Total		11,188,493	100.00%
Sexo	Hombre	5,290,651	47.30%
	Mujer	5,897,842	52.70%
Grupo Étnico	No indígena	6,972,972	62.30%
	Indígena	4,215,521	37.70%
Área de Residencia	Urbano	6,020,833	53.80%
	Rural	5,167,660	46.20%

Tabla no. 8: Población en edad de trabajar 2017, según sexo, etnia y área de residencial. Fuente: elaboración propia datos ENEI-2-2017.

La mayoría de la PEA está ocupada, con una tasa de ocupación del 97.9%. En la tabla siguiente se muestran las características de la población ocupada, la cobertura del IGSS, la condición de trabajo formal o informal, el nivel educativo y la característica de contrato laboral.

Total		100
Afiliado al IGSS	Asegurado	20.70%
	No asegurado	79.30%
Sector Económico	Informal	69.70%
	Formal	30.30%
Contrato de Asalariado	No tiene	66.00%
	Por tiempo indefinido	28.50%
	Temporal o término fijo	5.50%
Nivel Educativo	Ninguno	15.70%
	Primaria incompleta	22.50%
	Primaria completa	18.80%
	Basico incompleto	5.10%
	Basico completo	9.30%
	Diversificado incompleto	9.90%
	Diversificado completo	11.30%
	Superior incompleto	4.20%
Superior completo	3.20%	

Tabla no. 9: Características de la población ocupada 2017. Fuente: Elaboración propia con datos d ENEI 2-2017.

En el gráfico no. 23 se muestra la distribución de la población ocupada por categoría ocupacional, siendo la categoría predominante la del empleado privado (33.4%), seguido por Trabajador por Cuenta Propia No Agrícola (18.2%).

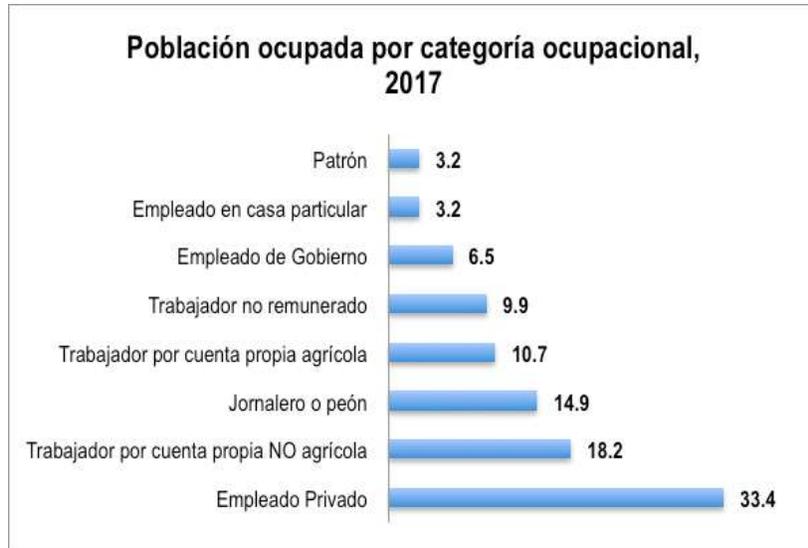
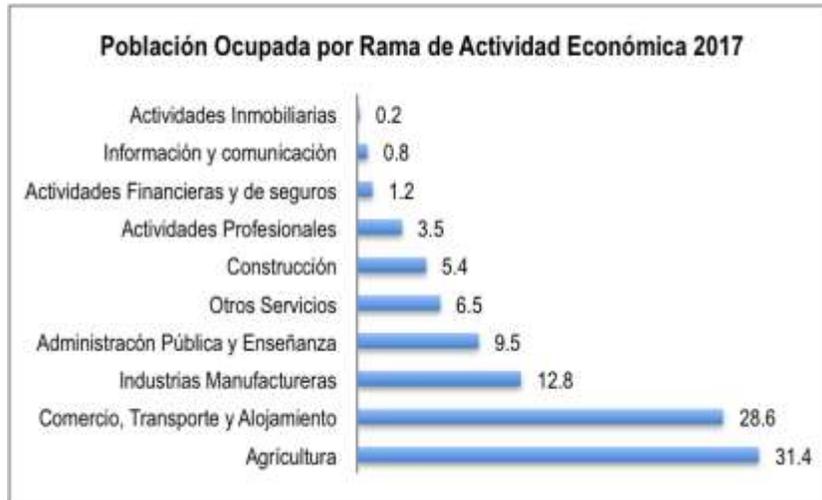


Gráfico no. 23: Población ocupada por categoría ocupacional. Fuente: Elaboración propia con datos de ENEI 2-2017.

La gráfica no. 24 muestra la población ocupada por rama de actividad económica, siendo la más fuerte la agricultura, con un tercio de los ocupados 31.4%, seguido por el comercio, transporte y alojamiento (28.6%) e industrias manufactureras (12.8%).



Gráfica no. 24: Población ocupada por rama de actividad económica. Fuente: Elaboración propia con datos ENEI 2-2017.

Según datos del INE, la tasa de ocupados en el **sector informal** es de un 70%, lo que muestra la vulnerabilidad de la mayoría de trabajadores. Para el 2017, el 69.7% de ocupados en el sector informal, se estima que asciende a 4.8 millones de personas. Es importante resaltar los grandes retos y obstáculos de la oferta laboral en Guatemala, y el CE-QH-La Mesilla en particular, donde sobresale el desafío y la magnitud del sector informal, la limitada cobertura a la seguridad social aún de las personas ocupadas aunado a los asalariados no cotizantes sin acceso a seguridad social, así como aquellos trabajadores por cuenta propia sin acceso a la misma. En general en el área rural se manifiesta un mayor número de ocupados en el sector informal (83.3%), y desagregado por sexo, un 71.4% son mujeres y un 68.8% son hombres, entre la población indígena alcanza

hasta un 83.1%. La distribución de los ocupados informales por rama de actividad económica, la mayor presencia se da en el sector agrícola, ganadería y caza, seguido por comercio y alojamiento, y la menor proporción de ocupados informales se dan en las actividades inmobiliarias, financieras y de seguros.

En la tabla, no. 10, se muestra la población total de los departamentos de Quetzaltenango, Huehuetenango y Totonicapán (ENCOVI 2014), así como la población en edad de trabajar, la fuerza de trabajo, el subempleo visible, la población ocupada y desocupada. Huehuetenango muestra un 99.50% de población ocupada., siendo uno de los más altos a nivel nacional, al igual que Quetzaltenango y Totonicapán.

Guatemala: Indicadores del mercado laboral por departamento (Quetzaltenango, Huehuetenango, Totonicapán, 2014)											
Departamento	Población Total	Población en Edad de Trabajar		Fuerza de Trabajo		Subempleo Visible		Población Ocupada		Población Desocupada	
Quetzaltenango	852,999	560,357	65.70%	348,906	62.30%	87,369	25.00%	340,636	97.60%	8,270	2.40%
Huehuetenango	1,247,682	746,661	59.80%	414,730	55.50%	61,397	14.80%	412,489	99.50%	2,241	0.50%
Totonicapán	528,347	335,800	63.60%	211,543	63.00%	18,357	8.70%	207,488	98.10%	4,055	1.90%

Tabla no. 10: Indicadores de mercado departamental Quetzaltenango, Huehuetenango y Totonicapán 2014. Fuente: Observatorio del Mercado, MINTRAB

En la tabla no. 11 se muestra la inclusión de mujeres en empleos remunerados por departamento, evidenciado una fuerte brecha en la proporción de mujeres ocupadas en el departamento de Quetzaltenango con un 36.80%, para el departamento de Totonicapán con un 34.60%, y para El Quiché 31.70%, también se señala el porcentaje de mujeres con empleo remunerado en relación a las mujeres ocupadas; en el caso de Quetzaltenango el porcentaje es mayor de un 57.70%, seguido por Totonicapán con un 50.10%, y El Quiché con 48.30%.

Departamento	Mujeres ocupadas	Proporción en relación al total de ocupados	Mujeres con empleo remunerado	Porcentaje en relación al total de mujeres ocupadas
Quetzaltenango	132,129	38.80%	76,252	57.70%
Quiché	119,414	31.70%	57,674	48.30%
Totonicapán	71,847	34.60%	35,981	50.10%

Tabla no. 11: Inclusión de mujeres en empleo remunerados por departamento Quetzaltenango, Quiché y Totonicapán. Fuente: Observatorio del Mercado Laboral, MINTRAB, con datos de ENCOVI 2014.

En el CE-QH/La Mesilla, la población total para el año 2017 (INE) es de 854,266, habitantes, la PEA según (ENEI-2016) es de 503,254 personas, lo que representa un 47.20% de la población total, de la cual únicamente un 13.01% está afiliada al IGSS. El ingreso medio según el ENEI-2016 (mensual) es de Q1,571.74, comparado con el salario mensual empleados registrados en el IGSS de Q4,7365.85.

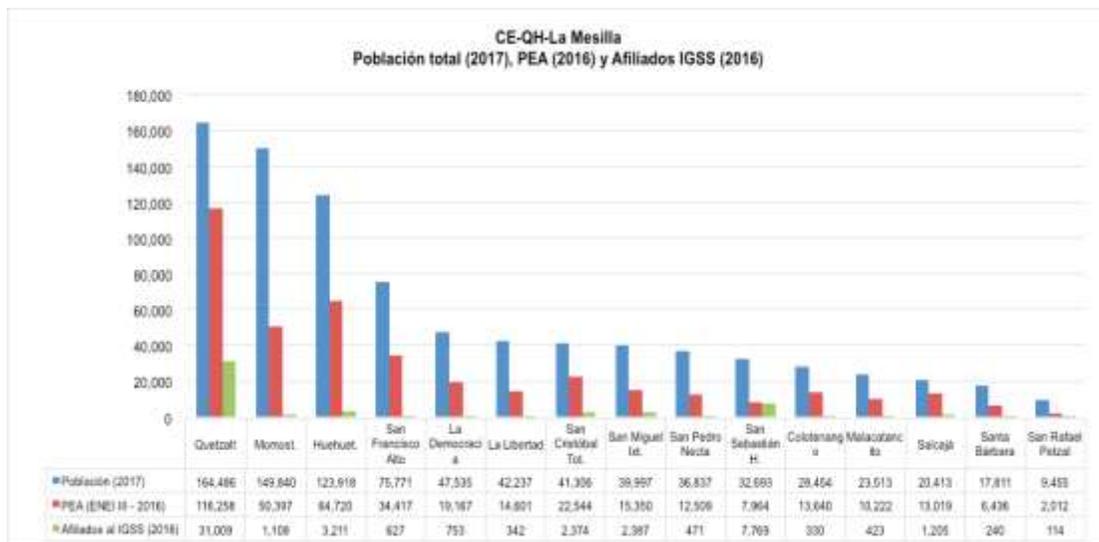
En la siguiente tabla no. 12, se muestran los datos de población (2017) de cada uno de los municipios que corresponden al CE-QH/La Mesilla y la PEA (ENEI-III-2016), así como el número de afiliados al IGSS (2017). La PEA más alta se encuentra en los municipios de Salcajá (73.68%), seguido por Quetzaltenango (70.68%), San Cristóbal Totonicapán (54.58%), y Huehuetenango (52.33%); la PEA más baja es en los municipios de Momostenango (33.13%), San Sebastián Huehuetenango (24.36%) y San Rafael Petzal (21.28%). La formalidad del empleo se refleja en el número de afiliados al IGSS, respecto al % de la PEA afiliada al IGSS, destacan los municipios de Quetzaltenango (70.68%), seguido por Salcajá (63.78%), San Cristóbal Totonicapán (54.58%) y Huehuetenango (52.23%). En el CE-QH/La Mesilla resaltan los niveles de informalidad,

principalmente el área rural el sector informal se estima es de un 80.%, comparado a nivel nacional, donde se estima que el 69.8% personas trabajan en el sector informal.

MUNICIPIO	Población (2017)	PEA (ENEI III - 2016)	Afiliados al IGSS (2016)	PEA (% de la población)	% PEA Afiliada al IGSS
Quetzaltenango	164,486	116,258	31,009	70.68%	27%
Momostenango	149,840	50,397	1,108	33.63%	2%
Huehuetenango	123,918	64,720	3,211	52.23%	5%
San Francisco El Alto	75,771	34,417	627	45.42%	2%
La Democracia	47,535	19,167	753	40.32%	4%
La Libertad	42,237	14,601	342	34.57%	2%
San Cristóbal Totonicapán	41,306	22,544	2,374	54.58%	11%
San Miguel Ixtahuacán	39,997	15,350	2,387	38.38%	16%
San Pedro Necta	36,837	12,509	471	33.96%	4%
San Sebastián Huehuetenango	32,693	7,964	7,769	24.36%	98%
Colotenango	28,454	13,640	330	47.94%	2%
Malacatancito	23,513	10,222	423	43.47%	4%
Salcajá	20,413	13,019	1,205	63.78%	9%
Santa Bárbara	17,811	6,436	240	36.13%	4%
San Rafael Petzal	9,455	2,012	114	21.28%	6%

Tabla no. 12: Datos de población, afiliación al IGSS CE-QH-La Mesilla. Fuente: Elaboración propia con datos ICL/FUNDESA 2017.

En la gráfica no. 25, se muestra la población total (2017), la PEA (ENEI III-2016) y los afiliados al IGSS (2016), destacando los municipios de Quetzaltenango, Momostenango y Huehuetenango con el mayor número de afiliados.



Gráfica no. 25: Datos de población, afiliación al IGSS CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia con datos ICL/FUNDESA 2017

Situación laboral de la Juventud ENEI-2018

En la edición de la ENEI-2018, el módulo de la situación laboral de la juventud señala que de los trabajadores entre 15-29 años de edad, la tasa de ocupación a nivel nacional es de 95.1%, el área metropolitana es la que menor tasa de ocupación registra siendo de 94.79%, tan solo un 31.30% de los jóvenes en área urbana se encuentran cubiertos por la seguridad social, y las cifras son alarmantes en el área rural donde un sólo 10.5% está asegurado. La población ocupada de 15 a 29 años, se ocupa principalmente en la categoría de empleado/a privado (42.7%), seguido por la categoría de trabajador no remunerado (19.1%), seguido por la categoría de jornalero o peón (16.3%). En cuanto a la población ocupada según actividad económica, el 32.7% está ocupado en la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, seguido por un 27% ocupado en el sector de comercio al por mayor y al menor, transporte y almacenamiento, actividades de alojamiento y de servicio de comidas, un 12.5% en industrias manufactureras, explotación de minas y canteras y otras actividades industriales.

Además, señala que el 68.7% de los jóvenes está ocupado en el sector informal, y un 31.3% en el sector formal. En el área urbano metropolitano el 67.5% está ocupado en el sector formal y el 32.5% en el informal, sin embargo, a nivel rural nacional la gran mayoría un 80.2% se ocupa en el sector informal, y tan sólo un 19.8% está en el sector formal.

El promedio de ingreso salarial de la población ocupada es de Q1,918.00, en el caso de hombres Q2,045 y para mujeres Q1,659. En cuanto al promedio salarial por sector económico, el sector informal muestra un promedio salarial de Q1,309, y el sector formal muestra un promedio salarial de Q2,2084.

En la tabla no. 13 se muestra la población joven en los departamentos de Quetzaltenango y San Marcos, la cual representa el 29.13% de la población del departamento de Quetzaltenango y el 26.83% para el departamento de San Marcos. La tasa global de participación de la PEA para el departamento de Quetzaltenango es 59.50%, mostrando una tasa de desempleo del 4.20%.

Departamento	Población joven	Población económicamente activa	Tasa global de participación de la PEA	Población ocupada	Tasa específica de ocupación	Población desocupada	Tasa de desocupación (desempleo)
Quetzaltenango	248,486	147,948	59.50%	141,717	95.80%	6,231	4.20%
San Marcos	297,066	164,572	55.40%	162,244	98.60%	2,328	1.40%
Totonicapán	155,646	98,669	63.40%	95,163	96.40%	3,506	3.60%
Huehuetenango*	1,247,682	196,575	53.60%	194,334	8.90%	2,241	1.10%

Tabla no. 13: Indicadores del mercado departamental: Quetzaltenango, San Marcos y Totonicapán CE-QH/La Mesilla
 Fuente: ENCOVI 2014 INE. Fuente: Huehuetenango: Observatorio del Mercado laboral del MINTRAB, con datos de la ENEI 1-2018 del INE.

En el CE-QH/La Mesilla, se percibe una disminución de la proporción de los jóvenes en las actividades de agricultura y se mantienen niveles en la construcción y un incremento en las actividades de servicios financieros, comercio y otros. En el marco de las entrevistas al INTECAP en Huehuetenango, se señaló que la oferta de formación y capacitación técnica vocacional es más alta entre jóvenes y personas provenientes de las cabeceras municipales. Resalta que son muy limitadas las empresas que coordinan con INTECAP para implementar programas de formación específicos para su fuerza laboral, la oferta de cursos, talleres y seminarios van orientados a población en general, especialmente jóvenes emprendedores que desean iniciar un negocio por cuenta propia. Por lo anterior la demanda de formación principalmente se orienta a áreas de

computación, cocina, mecánica automotriz. Lo anterior, se contrasta con datos del Observatorio del Mercado Laboral del Ministerio de Trabajo que indica que el sector productivo guatemalteco tiene la capacidad de generar entre 35 y 40 mil puestos de trabajo formales cada año. Pero, cada año del sistema educativo egresan alrededor de 185 mil jóvenes del nivel diversificado, de los cuales 80% se integra a la fuerza de trabajo. Lo anterior, implica que hay una brecha anual de entre 108 mil y 113 mil jóvenes que no cuentan con la posibilidad de insertarse en un empleo formal.

Ingresos Laborales

La gráfica siguiente no. 26, muestra la evolución del salario mínimo (2010-2018) para las actividades agrícolas, no agrícolas y para la actividad exportadora y de maquila, para el 2019 no hay variación respecto al salario mínimo de 2018 para las tres actividades mencionadas. Para las actividades agrícolas y no agrícolas, el salario mínimo se mantiene en Q90.16 diarios, en jornada ordinaria de día, mixta o nocturna, lo que representa un salario mensual de Q2,742.37, hay que agregar una bonificación de incentivo de Q250.00, por lo que un trabajador recibe Q2,992.37 para la actividad agrícola y no agrícola. Para la actividad exportadora y de maquila continúa en Q82.46, un salario mensual de Q2,508.16 y la bonificación de Q250.00, recibiendo un ingreso de Q2,758.16. Según el INE a noviembre del 2018, la canasta básica tiene un costo de Q3,597.45 (costo diario de Q86.10), y la canasta básica ampliada tiene un costo de Q8,306.28. El ingreso medio según el ENEI-2016 (mensual) en el CE-QH/La Mesilla es de Q1,571.74, comparado con el salario mensual empleados registrados en el IGSS de Q4,365.85..



Gráfica no. 26: Historial de Salarios Mínimos en Guatemala 2010-2018. Fuente: Elaboración propia con datos del Observatorio del Mercado Laboral, MINTRAB.

La tabla siguiente no.15, muestran la situación de desventaja de los ocupados rurales con respecto a los ingresos laborales mensuales área de residencia, por sexo, por grupo étnico y por grupo de edad, en relación a los ingresos laborales.

Total		Q2,230.00
Área Residencia	Urbano Metropolitano	Q3,247.00
	Resto Urbano	Q2,269.00
	Rural Nacional	Q1,573.00
Sexo	Hombre	Q2,248.00
	Mujer	Q2,182.00
Grupo Étnico	No indígena	Q2,572.00
	Indígena	Q1,559.00
Grupo de Edad	Entre 15 y 24	Q1,571.00
	25 y más	Q2,564.00

Tabla no. 15: Ingresos laborales mensuales por características seleccionadas, 2017. Fuente: Elaboración propia con datos ENEI 2-2017.

Tomando como referencia la información de la ENE1-2018, el sector más afectado por desempleo y operando en el sector informal son los jóvenes, entre 15-29 años que están en la población en edad de trabajar, quienes representan un total de 4,922,412 jóvenes. De esta población solamente un 55.63% son económicamente activos y el resto son inactivos (44.36%). La tasa de desempleo abierto o desocupados a nivel nacional abarca un 5.2%. Los jóvenes representan una tasa global de participación a nivel nacional de 55.6%. Es relevante que a nivel nacional, el 68.7% de los jóvenes pertenece al sector informal, y que tan sólo un 31.3% esté el sector formal; vale la pena resaltar que el ámbito rural nacional, el 80.2% de los jóvenes está en el sector informal, y que tan sólo un 19.8% está en el sector económico formal.

Dentro de las ocupaciones más sobresalientes para jóvenes, el 42.7% de la población joven ocupada está bajo la categoría de empleado(a) privado(a), un 19% como trabajador(a) no remunerado(a), y un 8.7% como trabajador (a) por cuenta propia No Agrícola. En relación a la población ocupada de 15-29 años, según actividad económica, sobresale que el 32.7% está ocupado en la agricultura, 27.5% en comercio al por mayor y por menor, 12.5% está ocupada en industrias manufactureras, y un 5.6% en construcción. De la misma población, en el área urbana un 68.7% no está asegurado por el IGSS, mientras que en el área rural es un 89.5% que no cuenta seguro. El ingreso promedio mensual de los jóvenes (15-29 años) es de Q 1,918.00, donde los hombres devengan Q2,045 superando el ingreso promedio nacional, y las mujeres Q 1,659; en general se evidencia que los ingresos son menores que el salario mínimo vigente.

La Tabla no. 16 muestra información relacionada a la población ocupada asalariada por los departamentos de Quetzaltenango, Huehuetenango y Totonicapán, y otros aspectos de su condición laboral, tomando como base la ENCOVI-2014, donde resalta el nivel de informalidad y de bajos ingresos principalmente para los trabajadores agrícolas.

Guatemala: Población ocupada asalariada por departamento según categoría ocupacional y aspectos específicos de condición laboral, 2014										
Departamento	Categoría ocupacional	Sueldo o Salario Mensual Promedio	Afiliado al Seguro Social		Tiene Contrato		Recibe Prestaciones Laborales		Trabaja Horas no Excesivas	
			Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Quetzaltenango	Empleado(a) del gobierno	Q4,063.67	8,924	85.60%	9,044	86.70%	7,289	69.90%	7,815	74.90%
	Empleado(a) doméstico(a) en casa particular	Q581.42	0	0.00%	0	0.00%	208	2.30%	8,079	88.50%
	Empleado(a) privado	Q2,375.08	45,789	31.20%	48,558	33.10%	35,200	24.00%	92,012	62.70%
	Jornalero(a) o peón	Q873.05	484	0.80%	1,222	1.90%	0	0.00%	57,791	90.50%
Huehuetenango	Empleado(a) del gobierno	Q2,842.93	8298	72.90%	10,334	90.80%	5,968	52.50%	10,679	93.90%
	Empleado(a) doméstico(a) en casa particular	Q712.57	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	2,790	54.40%
	Empleado(a) privado	Q1,887.75	11,546	18.70%	10,049	16.30%	13921	22.50%	45,609	73.80%
	Jornalero(a) o peón	Q913.11	608	0.05%	2683	2.00%	0	0.00%	120,542	91.50%
Totonicapán	Empleado(a) del gobierno	Q3,404.11	6,449	79.00%	5,562	68.10%	5,799	71.00%	7,142	87.50%
	Empleado(a) doméstico(a) en casa particular	Q501.82	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	5,488	76.30%
	Empleado(a) privado	Q1,351.20	4,575	6.50%	6,273	8.90%	4,453	6.30%	35,117	49.60%
	Jornalero(a) o peón	Q976.53	108	0.40%	0	0.00%	0	0.00%	20,691	79.70%

Tabla no.16: Guatemala: población ocupada por departamento según actividad económica (2014), Observatorio del Mercado Laboral, Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Fuente: ENCOVI 2014 INE

Una tercera parte de los ocupados a nivel nacional se desempeñan en la agricultura, que además es la segunda actividad económica que más aporta al PIB del país, superada únicamente por la industria manufacturera que es la actividad que aporta la mayor proporción, pero absorbe menor cantidad de mano de obra. La proporción de ocupados en actividades agrícolas es en Huehuetenango (54.4%), Totonicapán (20.4%), y Quetzaltenango (29.6%). El comercio tiene una participación importante respecto a la población ocupada en el CE-QH/La Mesilla, en el departamento de Huehuetenango (19.6%), Quetzaltenango (19.8%) y Totonicapán (28.5%).

Departamento	Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas		Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas		Construcción de edificios		Actividades hogares como empleadores de personal doméstico		Elaboración de productos alimenticios		Otras actividades		Total
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	
Huehuetenango	224,446	54%	81,031	19.60%	11,848	2.90%	10,422	2.50%	5,937	1.40%	78,805	19.10%	412,489
Quetzaltenango	100,858	30%	67,472	19.80%	18,347	5.40%	18,961	5.60%	10,224	3.00%	124,774	36.60%	340,636
Totonicapán	42,265	20%	59,169	28.50%	13,259	6.40%	10,844	5.20%	3,787	1.80%	78,164	37.70%	207,488

Tabla no. 17: Guatemala: población ocupada por departamento según actividad económica (2014,) Observatorio del Mercado Laboral, Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Fuente: ENCOVI 2014 INE

Oferta formativa técnica-profesional

La educación y formación profesional se ocupa de impartir conocimientos, habilidades y destrezas para el mundo de trabajo en diferentes actividades económicas. A nivel general, en el país hay una baja escolaridad de la población.

Según el informe “Actualización del estudio de políticas docentes en Guatemala” realizada por el Centro de Investigaciones Económicas (CIEN), el cual abarcó del 2012 al 2016, muestra que la mayor parte del presupuesto del Ministerio de Educación (Mineduc) se destina a pagar salarios de los docentes (88%) y que apenas un 0.9% del presupuesto se destina a la inversión en el mejoramiento de aulas y escuelas. Según datos del informe, la tasa neta de escolaridad del 2012 al 2016 decencia del 60.3% al 56% en todos los niveles. Los bajos niveles en lectura y matemáticas, así como las debilidades en la enseñanza del uso de la tecnología. Guatemala tiene la inversión estatal en educación más baja de América Latina (0.3% del PIB, contra 5.3% promedio en el resto del continente). El guatemalteco promedio tiene sólo 6.5 años de escolaridad, es decir, la gran mayoría solo concluye la primaria, los datos en el área rural son más bajos 2.9 años, y estas desigualdades se presentan en cuanto a sexo (5.4 hombres, 4.4 mujeres), y a etnia (no indígenas 6 y los indígenas 6.9 años). La escolaridad promedio de las mujeres guatemaltecas es de 6.4 años, mientras que la de los hombres 6.5 años (IDH), este mismo informe señala que menos del 38% de los jóvenes con 25 años o menos, tuvo algún estudio en secundaria.

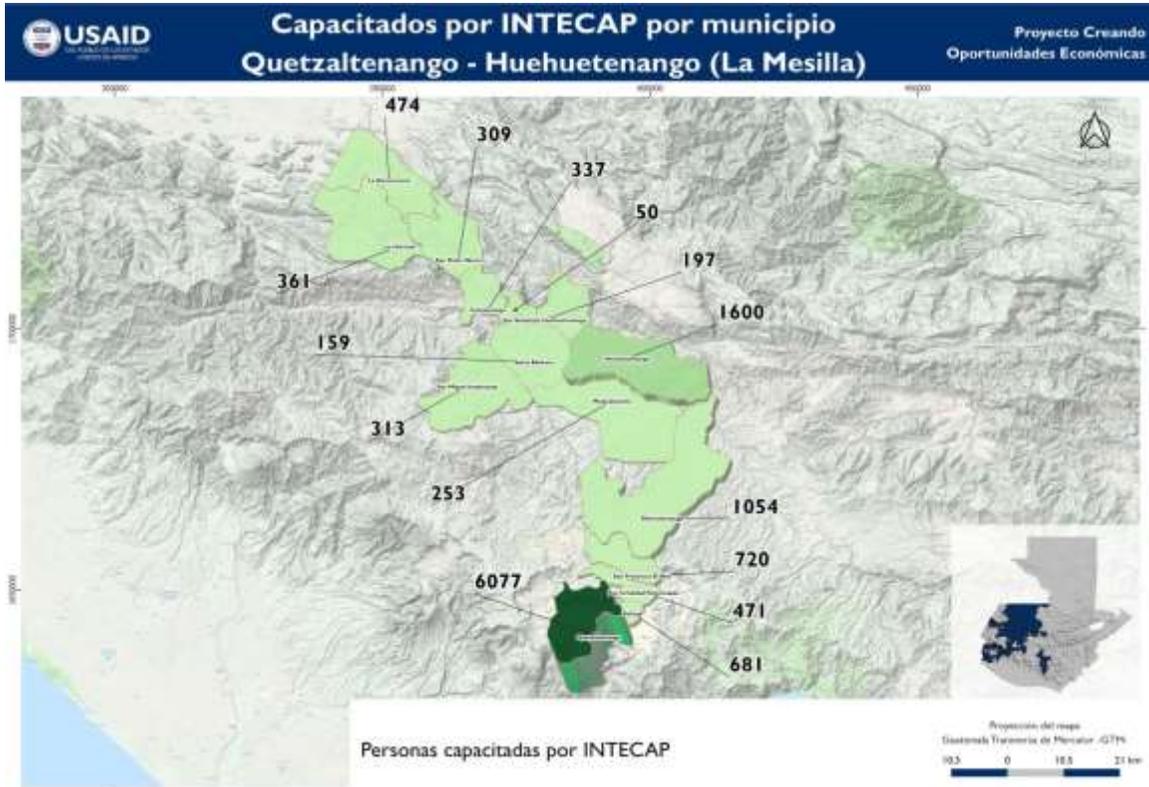
En el CE-QH/La Mesilla hay una buena cobertura para el nivel primario, es decreciente para los niveles básico y diversificado, en este último nivel educativo hay una mayor concentración en áreas urbanas, con una tasa bruta de cobertura del 37.7%, los departamentos con tasas más bajas son Totonicapán, Huehuetenango. Las carreras de nivel medio con mayor número de estudiantes es la de magisterio en primaria, perito contador con orientación en computación, perito contador, perito en administración de empresas, seguido por bachillerato en ciencias y letras. De acuerdo a información del Mineduc, las carreras más demandadas para el sector industrial son bachillerato industrial y perito en mecánica automotriz, bachillerato en ciencias y letras con orientación en mecánica automotriz, bachillerato Industrial y perito con especialidad en computación. Se señala que las principales deficiencias de estudiantes del ciclo diversificado son las áreas científicas y técnicas.

A nivel de educación superior en el CE-QH/La Mesilla la mayoría de universidades se encuentran en los municipios que son cabecera departamental: Quetzaltenango y Huehuetenango, con la presencia de dos centros universitarios (Centro Universitario de Occidente –CUNOC y Centro Universitario de Nor-Occidente - CUNOROC-) de la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), En Quetzaltenango hay representación de varias universidades privadas, entre ellas: Rafael Landívar, Mariano Gálvez, Rural de Guatemala, Panamericana, De Occidente, Mesoamericana, Galileo, Da Vinci de Guatemala.

En el CUNOROC (Huehuetenango) de la USAC se imparten las carreras de agronomía, ingeniería forestal, trabajo social, derecho, zootecnia, medicina y pedagogía. La Universidad Mariano Gálvez imparte 12 licenciaturas, 15 carreras técnicas y 5 maestrías. La Universidad Mesoamericana imparte 13 licenciaturas, 3 carreras técnicas y una maestría. La Universidad Galileo imparte 2 licenciaturas, 6 carreras técnicas y dos maestrías. La Universidad Rural imparte 4 licenciaturas. La universidad Panamericana imparte 3 licenciaturas y 9 carreras técnicas.

Respecto a la formación técnica en el CE-QH/La Mesilla, resalta la labor del INTECAP, que constituye la principal fuente de capacitación el corredor; el territorio es atendido por la región de Occidente, cuya sede regional está ubicada en el municipio de Quetzaltenango, que atiende a los departamentos de Quetzaltenango, Totonicapán, Huehuetenango, San Marcos, El Quiché y Sololá. En el futuro cercano estará funcionando en el municipio de Quetzaltenango el campus de tecnologías de información y comunicación y un centro de capacitación nuevo en Quiché. Según datos del INTECAP, en la región occidente se atendieron 52,866 personas en 2016. INTECAP ha suscrito importantes convenios de cooperación con empresas, entidades públicas y no gubernamentales, y eventos abiertos para el público en general, siendo los más demandados el área de administración, informática, gastronomía.

En el Centro de Capacitación de INTECAP en Huehuetenango, los sectores empresariales que hacen uso de los servicios de Intecap son bastante limitados, principalmente enfoca su labor en las carreras técnica-vocacionales, así como a personas individuales que desean aprender un oficio o seguir una carrera técnica. En el municipio de Totonicapán está en fase de construcción el Centro de Capacitación de INTECAP.



Mapa no. 9: Personas capacitadas por INTECAP. Fuente: Elaboración propia

A nivel central, el INTECAP cuenta con un observatorio del mercado laboral, que recopila y procesa información estadística y documental del mercado laboral, para orientar a actividades de capacitación. Según el observatorio, las carreras con los mayores índices de inserción laboral son:

Especialidad	Ocupación	Índice de Inserción Laboral
Mecánica industrial	Mecánico de torno y fresador	100
Soldadura	Soldador industrial	90.48
Cánicos	Técnico en procesamiento industrial de alimentos y Bachiller en ciencias y letras	90
Refrigeración y Aire acondicionado	Mecánico en refrigeración doméstica y comercial	90
Mecánico de motocicletas	Mecánico de motocicletas	88.89
Enderezado y pintura	Enderezador y pintor de automóviles	88.24
Mecánica Automotriz	Mecánico automotriz gasolina	85.14
Gastronomía	Cocinero internacional	78.85
Electrónica	Técnico en electrónica industrial y Bachiller en ciencias y letras	78.2
Conducción de grupos	Guía comunitario de turistas	77.14
Electricidad	Electricista instalador domiciliar	75
Promedio institucional		71

Tabla no. 18: Carreras con los mayores índices de inserción laboral, 2013-2015. Fuente: Dirección de Planificación INTECAP

Los municipios de Quetzaltenango y Huehuetenango son sede de varias Organizaciones Gubernamentales (OG) de diversa índole, así como de organizaciones no gubernamentales de desarrollo a nivel nacional e internacional con cobertura en varios municipios. A nivel de ONGs nacionales e internacionales, es importante resaltar el alcance proyectos impulsados por USAID, UE, Helvetas y Fundap. En algunos municipios con el apoyo de la cooperación internacional están implementado proyectos de interés para la estrategia de Corredores Económicos, principalmente en lo relacionado a Empleo, tal es el caso del Proyecto Puentes para el empleo/USAID, en alianza con Visión Mundial, Asociación Grupo CEIBA, Asociación Kemow Eta'Manik Bilingüe Intercultural, Fundación para el Desarrollo Integral (FUDI), Fundap, Fundasistemas, Red nacional de Grupos Gestores, Universidad Galileo, entre otros, para mejorar las competencias y habilidades para el trabajo y oportunidades de empleo o emprendimiento para jóvenes de 15 a 24 años de edad, trabajando en municipios de los departamentos de Huehuetenango, San Marcos, Quiché, Quetzaltenango y Totonicapán. Es importante mencionar el proyecto de la UE, que apoya al sector de Mipymes y Cooperativas para mejorar su competitividad y desempeño comercial.

A nivel de centros de investigación, la única entidad que existe en el CE-QH/La Mesilla, en el municipio de Quetzaltenango con una cobertura regional, es el Instituto de Ciencia y Tecnología Agrícolas (ICTA) que tiene dentro sus funciones la generación de tecnología agrícola, realizando investigaciones orientadas a la solución de la problemática agrícola en el país, especialmente dirigido a productores de subsistencia, excedentarios y comerciales. Dentro de los servicios del ICTA se encuentra la investigación de semillas (maíz, papa, arroz), y su acondicionamiento, laboratorios de suelos, pruebas de eficacia cuyos procesos de supervisión y certificación van orientados a ensayos de eficacia biológica de plaguicidas de uso agrícola.

Para impulsar a las micro, pequeñas y medianas empresas, y a los emprendedores el MINECO ha creado los centros de atención Promipyme, que se establecieron en alianza público-privada y academia, para brindar servicios de desarrollo empresarial que buscan fortalecer las capacidades y habilidades de empresarios en el territorio, ofreciendo capacitación, asesoría y acompañamiento principalmente para emprendedores. Los centros Promipyme que operan principalmente en el municipio de Quetzaltenango son promovidos por la Cámara de Comercio Filial Occidente, la Asociación Alterna en Quetzaltenango, así como la Universidad Mesoamericana, y Grupos Gestores en San Marcos. En Huehuetenango no se reporta la existencia de Promipymes.

El principal cultivo agrícola en el departamento de Huehuetenango es el café, el cual cuenta con un reconocimiento de calidad a nivel internacional apoyado por la Asociación Nacional del Café -ANACAFE-, instancia rectora de la caficultura nacional, quien tiene una importante presencia en Huehuetenango, ofreciendo servicios de asistencia técnica y capacitación para organizaciones, grupos de amistad y trabajo (GAT) y productores en general. Así mismo, la Federación de Cooperativas de Caficultores de Guatemala (FEDECOCAGUA), con el apoyo de USAID implementa el proyecto "Fomentando los ingresos Agrícolas y la Resiliencia en el Altiplano Occidental (FAIR) orientado a promover la caficultura en el departamento con organizaciones de productores/as a través de asistencia técnica y capacitación para el incremento de la productividad y la diversificación, acceso a la expansión de mercados, prácticas y tecnologías para la adaptación al cambio climático, entre otros. Otro proyecto importante en el departamento de Huehuetenango, que ofrece insumos, asistencia técnica y capacitación es el proyecto de Procagica/Anacafé con el apoyo de IICA/UE que apoya a varias organizaciones y productores/as en el departamento a través de asistencia técnica, capacitación e insumos agrícolas para mejorar la caficultura, así como la diversificación de cultivos para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional.

Intermediación Laboral y Colocaciones (Servicio Nacional de Empleo)

El Servicio Nacional de Empleo (SNE) del MINTRAB, presta los servicios de gestión de empleo, promoviendo el acercamiento empresarial y la intermediación laboral. El SNE cuenta con un portal electrónico de empleo, y promueve ferias y kioscos de empleo y las Jornadas Móviles de Servicios Integrados tanto a nivel metropolitano como departamental, teniendo presencia en los 22 departamentos del país; en la delegación departamental del MINTRAB en Huehuetenango, promueve ferias de empleo y kioscos de trabajo. De acuerdo a la entrevista, se comentó que hay dos oficiales que tienen dentro de sus funciones promover la intermediación laboral, con un promedio de colocación mensual de 10 empleos.

Según datos del SNE, en el año 2017, se inscribieron 57,133 personas, se ofertaron 36,000 plazas y se colocaron 11,866 (porcentaje de personas inscritas colocadas de un 20.77% y se cubrieron 32% de las ofertadas cubiertas). De las 11,866 personas colocadas en 2017, el 51% corresponde al departamento de Guatemala, seguido de San Marcos con el 24% y Quetzaltenango con el 4%; en el resto de los departamentos del país no se supera el 2.6%. Las personas colocadas en las actividades promocionales del SNE para el 2017, la mayoría se coloca en las actividades de gestión nacional, en el caso de las ferias de empleo metropolitanas, hay una colocación de 4,500 personas, y en las ferias regionales de empleo 485 personas, los kioscos de empleo colocaron 785 personas, es decir un total de 11,800.

El nivel educativo de los atendidos por el SNE, el 62% tiene nivel educativo de ciclo diversificado, el 11% primaria completa, el 10% ciclo básico y el 8% es estudiante universitario; el 70% de los atendidos corresponde a personal de nivel medio (asistentes administrativos, técnicos y operativos) y el 30% a profesionales). El bajo porcentaje de personas colocadas en relación a las plazas ofrecidas se deben a que presentan deficiencias planas: elaboración de currículum vitae, entrevista, técnicas de búsqueda de empleo, entre otras, así también a la baja formación académica, principalmente de los egresados del ciclo diversificado, y deficiencias de redacción y matemática.

En el año 2017, según datos del SNE, participaron 1,820 empresas, de las cuales unas 1,481 empresas habían participado en años anteriores y se han sumado 339 empresas nuevas. Las diez ocupaciones con mayor demanda son: auxiliar administrativo, auxiliares de bodega, atención al cliente, recepcionista, cajeros, digitadores, pilotos, mensajeros, supervisores y telemarketing en español e inglés. Las ocupaciones donde las empresas presentan dificultades para encontrar personal calificado son los puestos que requieren experiencia muy específica a nivel técnico, formación universitaria concluida o posgrados y dominio del idioma inglés.

Las tres actividades con más alto nivel de colocación en las sedes departamentales por orden de importancia son: agricultura, ganadería, caza y silvicultura (40%), actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (19%), hoteles y restaurantes (7%). Las personas colocadas por actividad económica en la sede metropolitana del SNE, principalmente se ocupan en actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (43%), comercio al por mayor y menor (24%), Hoteles y Restaurantes (9%), e industria manufacturera (3%).

Es importante resaltar el Programa de Empleo Juvenil del Ministerio de Economía (MINECO) apoyado por la Unión Europea, que estableció 17 Ventanillas Únicas Municipales de Empleo (VUME), en el CE-QH-La Mesilla hay una oficina municipal de empleo en Quetzaltenango. El CNE cuenta con un Portal Electrónico de Empleo (PEE), plataforma tecnológica para la gestión de empleo, creado en el marco del Programa de Fortalecimiento al Sector Juventud de la Unión Europea. Este portal facilita los servicios e gestión de empleo a nivel de registro

de las empresas y vacantes y buscadores de empleo y articula entre las oficinas del SNE y las delegaciones de MINTRAB y VUME.

Sistema Nacional de Formación Laboral (SINAFOL)

Es relevante mencionar el reciente lanzamiento del SINAFOL por parte del Ministerio de Economía a través del Programa Nacional de Competitividad y en coordinación con el MINEDUC y MINTRAB, siendo un modelo que se centra en la formación por competencias, vinculado a las habilidades requeridas en el empleo. El SINAFOL será una estructura de gestión y articulación público-privada que busca la vinculación de instituciones que permitan una formación laboral idónea de personas para su inserción en el mercado productivo. El SINAFOL comprende instrumentos y acciones para promover la integración de la oferta de formación técnica, mediante los Catálogos Nacionales de Familias Ocupacionales (por ejemplo: TICs, Turismo, Transporte y mantenimiento de vehículos), cualificaciones profesionales y módulos formativos. La importancia del SINAFOL reside en que la formación para el trabajo brinde itinerarios de salida laboral por medio de la formación técnica, que forma parte de un ecosistema vinculado a las demandas del mundo de trabajo y el emprendimiento; el modelo se centra en los procesos de evaluación, acreditación y certificación de las competencias laborales.

Migración y Remesas

Migración y Remesas son dos aspectos interrelacionados en el CE-QH-La Mesilla. Respecto a la migración este es un fenómeno multicausal, constante, ascendente y complejo, que ha aportado al cambio de la dinámica demográfica y socioeconómica en el territorio del CE-QH-La Mesilla. La emigración internacional de los guatemaltecos es constante y en los últimos años se han incorporado poblaciones más vulnerables como niños, niñas, adolescentes y mujeres. Las remesas constituyen una de los principales generadores de divisas en el país; las exportaciones son de alrededor US\$11 mil millones, e importaciones son alrededor de US\$19 mil millones. Las remesas equivalen al 11% del producto interno bruto y la mayor parte se destina para el consumo en los hogares, según la Encuesta sobre Remesas Familiares que elaboró la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Según datos del Banguat, en una década los migrantes ya igualan lo que produce el país en un año; en 10 años (2008-2018) las divisas alcanzaron US\$63 mil millones, casi el PIB de hace cuatro años. Luego de los efectos de la crisis económica del 2008 y del 2009, el ritmo del envío de las remesas familiares se ha recuperado, alcanzando cifras históricas. Del 2008 al 2018, Guatemala recibió US\$63,088 mil 88 millones por concepto de remesas familiares, que confirma que es un motor importante para la economía. En el año 2018, el incremento fue del 13.3%, en relación con el 2017, y alcanzó una cifra récord de **US\$9 mil 287.7 millones (Q70 mil millones)**. De acuerdo con las estadísticas, el ingreso promedio mensual en el 2018 fue de US\$773.9 millones, mayor a los US\$682.6 millones del 2017. Sin embargo, también se mostró un comportamiento de ingresos que marcó un récord mensual por US\$863.5 millones, que fue en noviembre. El promedio por cada remesa fue de US\$350, cuando en años anteriores era de US\$325 mensuales.

Para este año 2019, según la política monetaria, se proyecta un ingreso de remesas por US\$10 mil 86.1 millones, lo que implica un crecimiento de 8% respecto del 2018. Es decir, se espera un ingreso mayor en US\$747.1 millones.

Según la Encuesta sobre Migración Internacional de Personas Guatemaltecas y Remesas 2016 (OIM), existen 2,301,175 personas guatemaltecas que viven en el exterior. Se estima que, en los últimos seis años, ha habido un promedio aproximado anual de 110,676 personas que salen del país, es decir 303 personas diariamente y de ellas el 63.0% llegan al país de destino. El 2.5% corresponde a niñas, niños o adolescentes. El 97.1% de

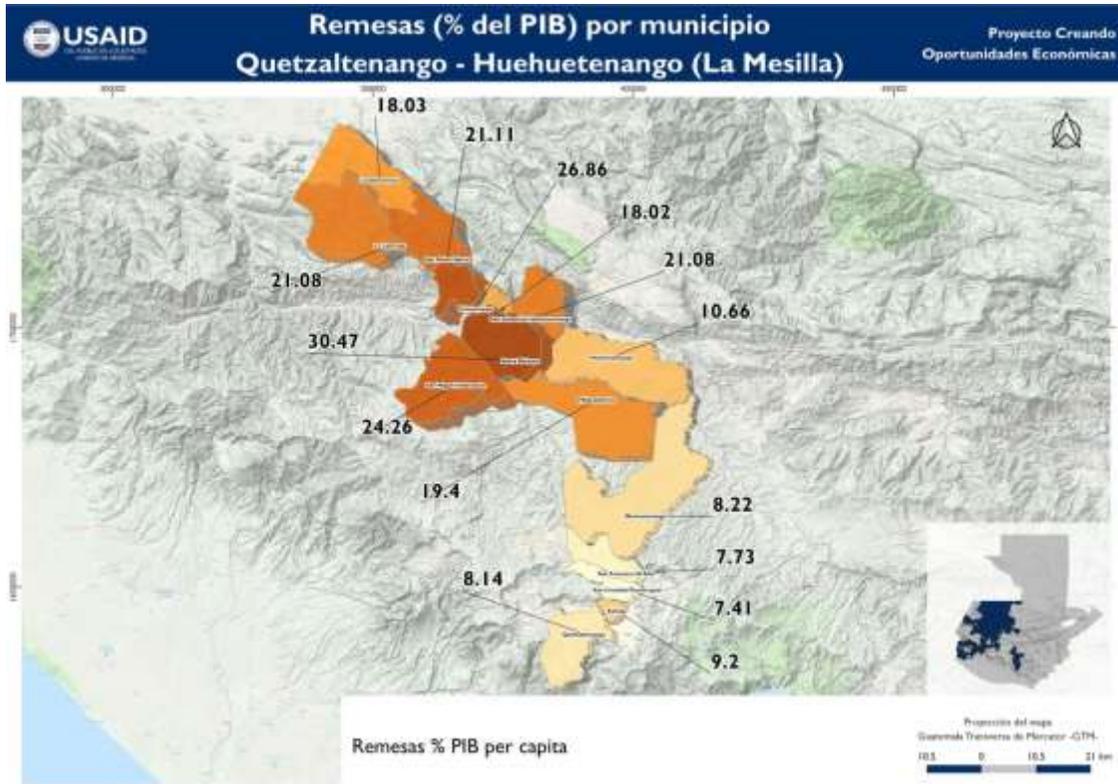
las personas guatemaltecas en el exterior se encuentra en Estados Unidos, debido a su atractivo económico y a su cercanía geográfica.

La misma encuesta señala que en el 2016, la tasa de migración alcanzó un 14.1%, superior a la de 2010 que fue de 10.0%. Se estima que, en 2016, la población guatemalteca que vive en el exterior, y que envía remesas, es de 1, 860,287 personas. De este total, 73.0% son hombres y 27.0% son mujeres. El 60% tiene entre 25-45 años, y 12% entre 15-24 años. Esto significa que 72.0% está en edad productiva. La encuesta reveló que la mayoría de personas migrantes guatemaltecas (91.1%) viajaron por cuestiones económicas. Entre las causas están la búsqueda de empleo (56.8%); para mejorar sus ingresos (32.9%); para adquirir una vivienda (1.2%) y para poner un negocio (0.1%).

Estos datos son similares a los de 2010. Por otra parte, 0.3% migró por causa de la violencia; 0.2% por ser víctimas de extorsión; y 0.2% por problemas con maras (pandillas). Se estima que el 55.2% de la población migra por cuestiones económicas (búsqueda de empleo, envío de remesas, falta de oportunidades en la comunidad, compra de vivienda y poner un negocio, El Migration Policy Institute (MPI) estimó que, en 2015, habían 704,000 personas guatemaltecas (51.1%) que vivían de forma irregular en los Estados Unidos de América, la OIM investigó con esta misma encuesta la situación migratoria de las personas que residen en Estados Unidos, a través de sus familiares, y comprobó que el 73.0% están en situación irregular, por lo que el volumen de remesas es generado, principalmente por migrantes irregulares.

Otro fenómeno en el CE-QH-La Mesilla es la migración interna, motivada por la búsqueda de mejores condiciones de vida, reunificación familiar, de mejores oportunidades laborales, por criminalidad o por educación, entre otras. Esta misma encuesta determinó que 167,670 personas beneficiarias de las remesas se movilizaron en los últimos cinco años. El 70.7% cambió de municipio o comunidad, mientras que el 29.3% lo realizó a nivel departamental. Los destinos que presentan mayor inmigración a nivel interdepartamental son Zacapa (67.5%), Chimaltenango (63.7%), Baja Verapaz (63.6%) y **Quetzaltenango (62.0%)**.

De acuerdo con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la procedencia de las remesas hacia Guatemala es, en su mayoría de Estados Unidos. El resto proviene de países como Canadá, Noruega, España, México, entre otros. Del total de las remesas enviadas por guatemaltecos que se encuentran en Estados Unidos, 26.3 % proviene de California, 18.1 % de Nueva York, 9.9 % de Florida, 8.1 % de Texas y 5.1 % de Massachusetts (OIM, 2017). La recepción de las remesas en Guatemala en el año 2016 donde sobresalen los departamentos de Guatemala (13.28 %), Huehuetenango (8.73 %), San Marcos (8.65 %) y Quetzaltenango (7.01 %), como aquellos con mayor recepción a nivel nacional. Los departamentos de Sacatepéquez (1.63 %), Sololá (1.89 %), Totonicapán (2.04 %), y Chimaltenango (2.14 %) son los que percibieron la menor cantidad de remesas a nivel nacional sobre el total recibido para el año 2016.



Mapa no. 10: Porcentaje de remesas en CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia con datos ICL/FUNDESA 2017

Las remesas en los municipios del CE-QH/La Mesilla son importantes, ya que fortalecen los capitales locales en las comunidades, cuentan con un potencial para inversión, permitiendo el sostenimiento familiar y estimulan el consumo. Según la Encuesta de OIM (2016), se estima que 1, 860,287 personas envían remesas a 1,574,973 hogares en Guatemala. Esto beneficia a un aproximado de 6, 212,099 habitantes. Del total de personas receptoras, 58.4% son mujeres y 41.6% son hombres.

Entre los datos relevantes de las remesas, la encuesta señala que del total de hogares que reciben remesas, 97.8% recogen efectivo y 2.2% en especie. Asimismo, 9.2% de las familias tienen entre un mes a un año percibiendo estas transferencias, 20.9% dos a cuatro años, 25.7% entre cinco a nueve años; 19.8% entre 10 a 14 años. Las familias receptoras de remesas utilizan estos recursos de la siguiente forma: 1) el 49.8% son usados para la inversión y ahorro: el 37.9% se destina para construcción de vivienda, el 32.2% para la compra de inmuebles; un 24.2% para reparación de la casa; el 5.5% para ahorro y 0.1% es invertido en seguros. El 35% del volumen de remesas son utilizadas para consumo, es decir se reservan para satisfacer las necesidades básicas del hogar: vestuario, calzado, transporte, mobiliario y equipo para el hogar, etc. El 25% es destinado para alimentos. El 7.2% es destinado para consumo intermedio. Es decir que se emplean en actividades económicas que generan valor agregado e ingresos a los hogares tales como la compra de mercadería para un negocio y gastos de alquiler. Incluye los pagos de deuda del viaje del remitente. El 8% es para la inversión social (salud y educación): 4.6% para la salud y 3.4% para estudios.

En el CE-QH/La Mesilla según el ICL, datos del 2016 se registran US\$345.35 millones en remesas, en la gráfica siguiente se muestra el % las remesas totales para cada uno de los municipios del CE en relación al PIB total en millones de US\$. Los municipios con mayor porcentaje de ingreso de remesas en relación al PIB, y que están arriba del 20% son: Santa Bárbara (30.47%), Colotenango (26.86%), San Miguel Ixtahuacán (24.26%), San Pedro Necta (21.11%), San Sebastián Huehuetenango (21.11%) y la Libertad (21.08%).

C E - Q H - L a M e s i l l a

MUNICIPIO	Población (2017)	PIB per cápita (US\$ al año)	PIB Total (en millones de USD)	Remesas 2016 (millones US\$)	% remesas/PIB
Santa Bárbara	17,811	\$1,645.62	\$29.31	\$8.93	30.47%
Colotenango	28,454	\$1,830.22	\$52.08	\$13.99	26.86%
San Miguel Ixtahuacán	39,997	\$2,420.44	\$96.81	\$23.48	24.26%
San Pedro Necta	36,837	\$2,295.55	\$84.56	\$17.85	21.11%
San Sebastián H	32,693	\$2,264.55	\$74.03	\$15.61	21.08%
La Libertad	42,237	\$2,281.40	\$96.36	\$20.31	21.08%
Malacatancito	23,513	\$2,468.74	\$58.05	\$11.26	19.40%
La Democracia	47,535	\$2,723.65	\$129.47	\$23.35	18.03%
San Rafael Petzal	9,455	\$2,671.04	\$25.25	\$4.55	18.02%
Huehuetenango	123,918	\$4,487.72	\$556.11	\$59.28	10.66%
Salcajá	20,413	\$5,182.78	\$105.79	\$9.73	9.20%
Momostenango	149,840	\$2,609.28	\$390.97	\$32.13	8.22%
Quetzaltenango	164,486	\$5,926.47	\$974.82	\$79.33	8.14%
San Francisco El Alto	75,771	\$2,784.92	\$211.02	\$16.32	7.73%
San Cristóbal Totonicapán	41,306	\$3,014.79	\$124.53	\$9.23	7.41%

Tabla no. 19: PIB, remesas y % remesas/PIB en municipios CE-QH-La Mesilla. Fuente: Elaboración propia con datos ICL/FUNDESA 2017

En la gráfica no. 27 se muestra el % de remesas en relación al PIB total en millones de US\$ del CE-QH-La Mesilla, resaltan los municipios de Santa Bárbara (30.57%), Colotenango (26.86%), y San Miguel Ixtahuacán (24.26%); San Pedro Necta (21.11%), San Sebastián Huehuetenango (21.08%). Los municipios que muestran las cifras más bajas son San Francisco El Alto (7.73%) y San Cristóbal Totonicapán (US\$7.41%). Así mismo, en la gráfica no. 28 se muestra el monto total de remesas recibidas por municipio en millones de US\$ CE-QH-La Mesilla, resaltan los municipios de Quetzaltenango (US\$79.33), Huehuetenango (US\$59.28), Momostenango (US\$32.13); San Miguel Ixtahuacán (US\$23.48) y La Libertad (US\$20.31). Los cuatro municipios del CE-QH-La Mesilla que menos remesas perciben son San Salcajá (US\$9.73), San Cristóbal Totonicapán (US\$9.23), Santa Bárbara (US\$8.93) y San Rafael Petzal (US\$4.55).



Gráfica no. 27 y 28: PIB, remesas y % remesas/PIB en municipios CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia con datos ICL/FUNDESA 2017

De manera reciente, la organización Diálogo Interamericano y USAID en los municipios catalogados como “corredores de remesas”, han impartido asesorías y capacitación financiera con el objetivo de promover la transformación de remesas en inversión y ahorro, a esta iniciativa se ha unido la empresa de telefonía Tigo, este último dará capacitaciones sobre transacciones digitales para el pago de servicios y cobros de remesas por medio del teléfono móvil “Tigo Money”. Según expertos, en los municipios receptores de remesas, no se refleja el desarrollo y las condiciones de vida de las familias no han mejorado, usualmente los recursos se destinan al consumo y no a la inversión, con este proyecto se pretende que las personas puedan administrar mejor sus remesa y puedan promover una mejor inversión y ahorro.

Un aspecto importante y recurrente en el CE-QH/La Mesilla, es la deportación de guatemaltecos desde Estados Unidos, lo cual es un reflejo del aumento de la migración ya que la mayoría son capturados en la frontera de Estados Unidos con México. La deportación representa una realidad compleja que genera consecuencias económicas, sociales, y culturales para sus lugares de origen, representando un reto para mitigar los impactos del retorno forzado.

En general, existen tres tipos de deportaciones: a) las que se realizan a migrantes en tránsito en México; b) las que se realizan a migrantes recién llegados a la frontera con Estados Unidos; y c) las que se realizan a migrantes ya establecidos en Estados Unidos. Según cifras de la Dirección General de Migración (DGM), en el primer semestre del 2018, la cantidad de guatemaltecos que fueron deportados un 80% más de lo ocurrido en el mismo período 2017; de enero al 30 de junio del 2018, fueron deportados 25,366 guatemaltecos desde Estados Unidos, un promedio mensual de 4,227 personas.

El año 2017 fueron expulsados 32,833 guatemaltecos, un promedio de 2,736 personas cada mes, la DGM, indica que hay un aumento de deportaciones desde México, tan solo en el primer semestre de este año fueron deportadas 19,984 guatemaltecos, un promedio mensual de 3,331 deportaciones, por lo que un aspecto importante es la reinserción de personas migrantes retornadas.

Hay limitados esfuerzos para la inclusión social y laboral de la población migrante retornada, un esfuerzo importante es el Programa “Guate te Incluye”, promovido por la Fundación Avina, Cities Alliance, así como instituciones públicas, de migrantes, retornados, sector privado (varios Ministerios e instancias gubernamentales, INTECAP, Asociación de Retornados de Guatemala, Centro de Acción de Responsabilidad Social Empresarial -CentraRSE-, Hábitat para la Humanidad, entre otros), siendo un esfuerzo de articulación interinstitucional e intersectorial para la inclusión social y laboral de población migrante retornada (orientación laboral, promoción del emprendimiento, evaluación de habilidades y acreditación de competencias).

Gobernanza para la competitividad y la inversión

En términos de gobernanza para la competitividad y la inversión, en general, hay una fuerte disociación y desarticulación entre el sector público y privado, hay una ausencia de planificación estratégica de la competitividad y del desarrollo económico a nivel territorial, existe una concentración de servicios para la competitividad en las cabeceras de Quetzaltenango y Huehuetenango, en ese orden.

Hay una fuerte presencia de instituciones y ministerios del Estado: MAGA, MINTRAB, MINEDUC, MSPAS, SEGEPLAN, SAT, RENAP, CONALFA, DIACO, CODEDE, CAMINOS, FODIGUA, INFOM, INAB, MARN, SOSEP, SEPREM, MAGA, CONRED, DEMI, PDH, ICTA, SESAN, INE, INTECAP, INACOP, SAT, PNC, TSE, PGN, MIDES, entre otros. En el municipio de Quetzaltenango funciona el segundo Registro de la Propiedad.

Respecto a los actores gubernamentales que promueven la competitividad, el Ministerio Economía tiene presencia con delegaciones regionales, tal es el caso en los municipios de Quetzaltenango, Huehuetenango y Totonicapán, estas implementan programas principalmente orientados a emprendimientos y microempresas con escasa presencia en los demás municipios del CE. Los Concejos de Desarrollo a nivel departamental, son inoperantes para el impulso del desarrollo y la competitividad en el territorio, ya que no logran cumplir la función como entes articuladores.

Las municipalidades del CE-QH/La Mesilla cuentan con unidades específicas como la Oficina Municipal de la Mujer (OMM) y la Oficina de la Niñez, Adolescencia y Juventud. Las OMM son actores importantes en los municipios donde no existen servicios de apoyo a nivel empresarial, ya que impulsan programas de apoyo a la mujer, principalmente capacitación y formación para pequeños emprendimientos, programas de salud y organización comunitaria.

En el CE-QH/La Mesilla es importante resaltar el rol estratégico que podrían jugar las las Mancomunidades, las cuales en teoría están representadas por Gobiernos Municipales que trabajan de manera conjunta para el desarrollo integral del territorio, a través de políticas, programas y proyectos intermunicipales. Dos de ellas funcionan en el CE-QH/La Mesilla, Mancomunidad de Municipios del Sur-Occidente de Huehuetenango (14 municipios) 7 comprendidos en CE-QH/La Mesilla y la Mancomunidad Huista, integra 1 municipio: La Democracia.

Es importante en el CE la labor de la Mancomunidad “Metrópoli de los Altos” (MMA), conformada por 9 municipios, tres de ellos del CE-QTU: Quetzaltenango, La Esperanza y San Mateo y dos del CE-QH/La Mesilla: Salcajá y San Cristóbal Totonicapán.

En la tabla no. 20 se muestran las cuatro mancomunidades presentes en el CE-QH-La Mesilla, y se detallan los municipios que comprende cada una.

HUEHUETENANGO			QUETZALTENANGO-TOTONICAPAN
MAMSOHUE Mancomunidad de Municipios del Sur Occidente de Huehuetenango	Mancomunidad Huista	Mancomunidad Frontera Norte	MMA Mancomunidad de Municipios de la Metrópoli de los Altos
Constituida en diciembre del 2001 36.74% de la población	Constituida en febrero del 2002 22.23% de la población	Constituida en noviembre del 2005 33.03% de la población	Constituida en 2005 (9 municipios)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Tectitán 2. Culico 3. La Libertad 4. San Idelfonso Ixtahuacán 5. San Pedro Nectá 6. Colotenango 7. Santiago Chimaltenango 8. San Gaspar Ixchil 9. San Rafael Pétzal 10. San Juan Atitán 11. San Sebastián Huehuetenango 12. Santa Bárbara 13. Malacatancito 14. Huehuetenango 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Concepción Huista 2. San Antonio Huista 3. Santa Ana Huista 4. La Democracia 5. Nentón 6. San Miguel Acatán 7. Unión Cantinil 8. Jacaltenango 9. Todos Santos Cuchumatán 	<ol style="list-style-type: none"> 1. San Mateo Ixtatán 2. Santa Cruz Barillas 3. San Pedro Soloma 4. Santa Eulalia 5. Chiantla 6. San Sebastián Coatán 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Quetzaltenango 2. Sibilia 3. San Juan Ostuncalco 4. San Mateo 5. La Esperanza 6. Quetzaltenango 7. Oltintepeque 8. Salcajá 9. San Cristóbal Totonicapán

Tabla no. 20. Mancomunidades en el CE-QH-La Mesilla. Fuente: Elaboración propia con datos del Plan de Desarrollo Huehuetenango/Segeplan 201 y Mancomunidad Metrópoli de los Altos -MMA-

El tejido empresarial está más articulado a nivel del municipio de Quetzaltenango, con presencia de cámaras y gremiales (Cámara de Comercio, Cámara de Hoteles y Restaurantes, Cámara de Industria, Cámara de Turismo, Cámara de la Construcción, Asociación de Gerentes de Guatemala, Agexport); éstas conforman la Mesa Económica de Quetzaltenango, un espacio relevante de representación empresarial del municipio. En el departamento de Huehuetenango esta la sede de la Coordinadora Guatemalteca de Comercio Justo, conformada por 21 organizaciones de pequeños productores organizados que producen y comercializan café, miel y hortalizas bajo el esquema de Comercio Justo (FLO –Fairtrade Labelling Organisation International), Orgánico, Manos de Mujer y la Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Maya Mam ACODIM, así como la Cámara de Comercio de Guatemala, filial Huehuetenango, la cual tiene una limitada actividad. A nivel gremial una de las pocas entidades funciones es el Comité de Autogestión Turística (CAT).

Siendo el café unos de los productos más importantes de la región, especialmente en Huehuetenango, un actor importante que apoya a la caficultura es la Asociación Nacional del Café (ANACAFE), que cuenta con una sede en la cabecera departamental de Huehuetenango y un equipo técnico para brindar asistencia técnica y capacitación. Así también en Huehuetenango se implementa el proyecto Procagica, apoyado por la Unión Europea y ejecutado por el IICA en coordinación con ANACAFE para el control integrado de la roya del café e implementa acciones de renovación de plantaciones y la diversificación del sistema de producción, la extensión técnica y educación.

En Huehuetenango, FEDECOCAGUA implementa el proyecto Proyecto Fomentando los Ingresos Agrícolas y la Resiliencia en el Altiplano Occidental (FAIR)) en consorcio con NCBA CLUSA, FHI 360 y la Fundación UGK (2017-2022), el cual tiene como objetivos el incremento en la productividad agrícola y generación de ingresos económicos a través de la diversificación; acceso a la expansión de mercados; incremento en la resiliencia mediante la implementación de prácticas y tecnologías para la adaptación al cambio climático y agricultura sensible a la nutrición

También es importante mencionar la presencia y cobertura de Cooperativas Integrales de Ahorro y Crédito en todo el territorio del CE-QH/La Mesilla, principalmente aquellas que operan bajo el sistema MICOOPE (conformada por 25 cooperativas de ahorro y crédito) de la Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito (FENACOAC R.L) , tal es el caso de la Cooperativa de Ahorro y Crédito COSAMI y Cooperativa de Ahorro y Crédito El Bienestar, con cobertura en varios municipios del corredor, así como Cooperativa Yamankutx R.L, Salcajá, COLUA, La Encarnación, San Pedro y ACREDICOM.

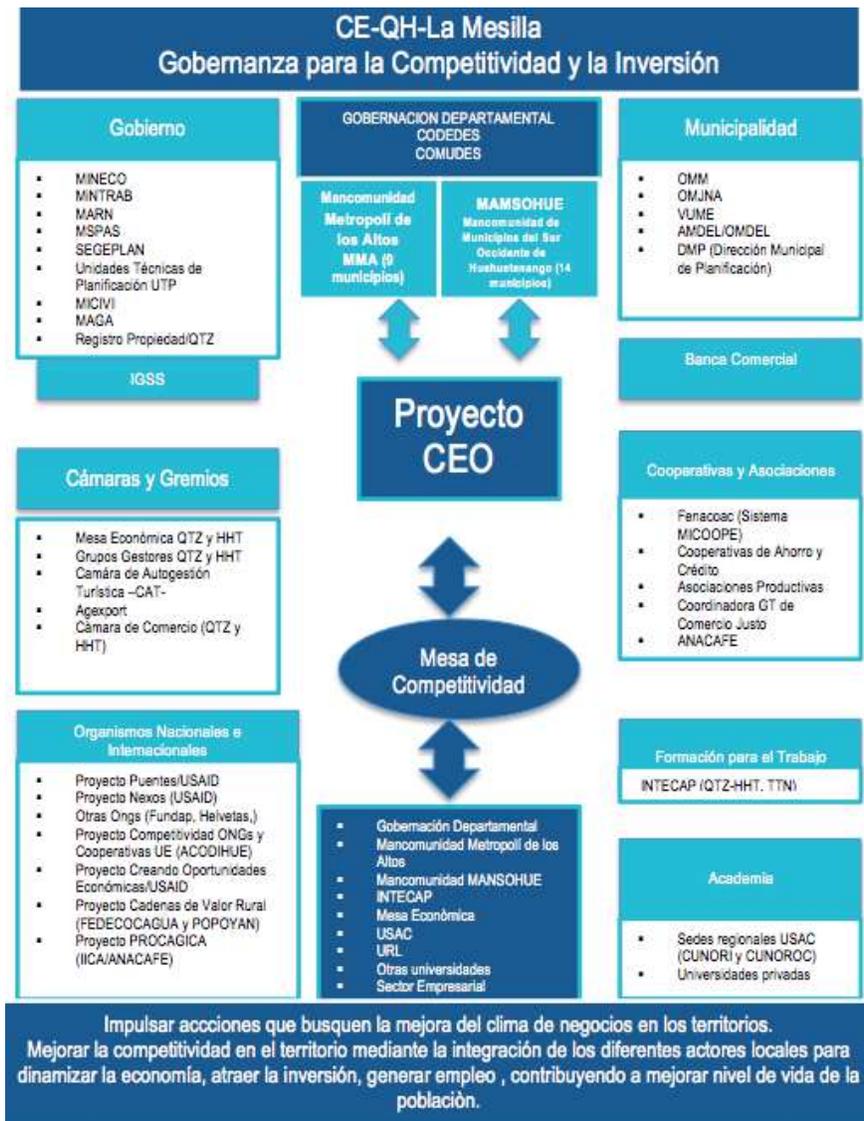
A nivel asociativo, son limitados los modelos económicos activos y dinámicos conformados por productores/as agrícolas de pequeña escala, o bien grupos de mujeres, jóvenes o indígenas de carácter empresarial. En el territorio resalta la labor de las siguientes organizaciones; Asociación Guayab, ACODIHUE, conformada por pequeños productores de cafés certificados orientados al mercado de exportación y la labor de la Coordinadora Guatemalteca de Comercio Justo (CGCJ).

Municipio	Nombre	Tipo	Actividad Principal	Asociados			Observaciones	Contacto
				Hombres	Mujeres	Total		
San Sebastián Huehuetenango	Cooperativa Agrícola Nueva Esperanza	Cooperativa	Hortalizas de Exportación	340	80	420		
Huehuetenango	ACODIHUE	Asociación	Producción y Comercialización de Café	45	12	57	Estimado de 13 contenedores de café certificado	Mariano Suasnáver Huehuetenango 79344413 / 79344424 acodihue@yahoo.com
Huehuetenango	Asociación de Comunidades de Desarrollo ACODIH	Asociación	Producción de Hortalizas	60	20	80		
San Sebastián Huehuetenango	As. Desarrollo Integral ADIC	Asociación	Producción de hortalizas	40	10	50		
Aldea Piol	As. Mam de Agricultores ASOMAM	Asociación	Hortalizas de Exportación	600	100	700		
San Sebastián Huehuetenango	EB'YAJAW	Asociación	Gestión de Proyectos Comunitarios	21	34	55		
San Sebastián Huehuetenango	As. Agrícola San Sebastián	Asociación	Producción de Hortalizas	30	20	50		
La Libertad	Cooperativa Esquipulas	Cooperativa	Ahorro y Crédito	699	399	1098		
La Libertad	Cooperativa San José Obrero	Cooperativa	Producción de Café	345	74	419		
Aldea Peña Roja, La Libertad	Cooperativa Peña Roja	Cooperativa	Producción de Café	65	15	80		
Jacaltenango	Asociación Guayab	Asociación	Producción y Comercialización de café			450	Un estimado de 28 contenedores de café y 12 de miel (certificado)	Lucas Silvestre Gerente 50014962 -Celu. 58021447 lucassilvestre@guayab.com
Santa Cruz Barillas	Asociación Asobagri	Asociación	Producción y comercialización de café			1400	Una producción estimada de 60 contenedores de café (certificado)	Baltazar Miguel Gerente 77902063 gerencia@asobagri.com.gt
Jacaltenango	Cooperativa Rio Azul	Cooperativa	Producción y comercialización de café			300	6 contenedores de café (certificado)	Francisco Delgado, Jacaltenango Z 77226306/99690135 cooperativarioazul@gmail.com
Cuilco	Cipac	Cooperativa				300	Un estimado de 3 contenedores de miel y 3 de café	Carlos Garcia Cuilco, 77907126/57833783/45774 659 cipaccuilco@hotmail.com
Huehuetenango	Coordinadora Guatemalteca de Comercio Justo	Consortio	Conformada por 18 organizaciones de productores de café, miel y vegetales certificadas bajo Comercio Justo FLO (Fairtrade Labelling Organización Internacional)					Mariano Suasnáver Huehuetenango 779344413 / 79344424 acodihue@yahoo.com

Tabla no. 21. Listado de Empresas Asociativas Rurales con potencial productivo-comercial en el CE-QH/La Mesilla.
Fuente: Elaboración propia.

La Mesa de Competitividad de Quetzaltenango, es un espacio en el que participan Intecap, Cámara de Industria, MINECO, MAGA, URL, CUNORI, Gobernación Departamental de Quetzaltenango, Mancomunidad Metrópoli de Los Altos, Grupo Gestor de Quetzaltenango, Cámara de Comercio, y Comité de Autogestión Turística. El municipio de Quetzaltenango opera la Red Nacional de Grupos Gestores, cuya sede nacional y municipal está en Quetzaltenango, contando con un grupo gestor en La Esperanza. Las Mesas de Competitividad en los departamentos de Huehuetenango y Totonicapán están recién siendo conformadas, con la participación principalmente de entes gubernamentales, el INTECAP y aún con un limitado poder de convocatoria y presencia del sector empresarial.

La siguiente gráfica no. 26 muestra las diferentes y diversas entidades del sector público y privado que intervienen en el ecosistema empresarial en el CE-QH/La Mesilla.



Gráfica no. 26: Gobernanza para la Competitividad en el CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración Propia

Problemática y Riesgos para la Inversión

Guatemala enfrenta variedad de problemáticas sociales que desembocan en focos de conflictividad activos, que se dividen en agrarios, de energía, derechos civiles, políticas públicas y recursos naturales. Los empresarios y líderes de opinión en el CE-QH/La Mesilla entrevistados durante el diagnóstico, señalaron que la situación que la ausencia de políticas y proyectos de ordenamiento territorial, por otro lado el tráfico ilícito de mercadería, personas y droga son determinantes para la inversión y el desarrollo.

En el CE-QH/La Mesilla, se manifiestan los patrones históricos e interrelacionados de exclusión estructural, los rezagos del conflicto interno y desigualdad social, la discriminación y la violencia, el comercio ilícito, y la débil presencia institucional. Huehuetenango es uno de los departamentos más pobres del país. Prevalece el sector informal, estimándose en un 80%, ya que es un territorio altamente vulnerable al comercio ilegal.

Aunado a lo anterior, principalmente en los municipios de Huehuetenango, por ser una zona fronteriza con 160 kilómetros de frontera con México y más de 50 pasos fronterizos ilegales, donde se manifiestan una serie de actividades ilícitas con el contrabando de mercaderías y combustibles, trasiego de flujos migratorios de personas y de drogas. El incremento del contrabando impacta a los sectores productivos drásticamente, ya que es la mayor competencia desleal provocando pérdidas en las empresas que se traducen en pérdidas de plazas formales de trabajo.

Como rutas del contrabando en el territorio, se identifican las fronteras de Huehuetenango y San Marcos, usando caminos vecinales y pasos vehiculares para evitar los operativos de la Superintendencia de Administración Tributaria, el contrabando de bebidas y alimentos, entre otros productos se destina principalmente a los departamentos de Huehuetenango, Quetzaltenango, Totonicapán y resto de departamentos del país. Las rutas utilizadas por contrabandistas para evitar controles y llegar a mercados de destino, es el ingreso por la frontera Tecún Umán, San Marcos para trasladarse por la CA-2 occidente y es llevado a varios destinos del país, o bien con destino final a Totonicapán y Quetzaltenango. La otra ruta es a través de la Mesilla, Huehuetenango, tomando la ruta nacional CA-1, y es llevada la mercadería a Quetzaltenango.

En el CE-QH/La Mesilla hay una débil presencia institucional del Estado, y uno de las grandes limitaciones en el territorio es la ausencia de planes y proyectos de ordenamiento territorial, el crecimiento se está dando sin criterios técnicos y ambientales, manifestándose una serie de problemas en la utilización del espacio, provocando desorden vial, comercial y pérdida de espacios públicos.

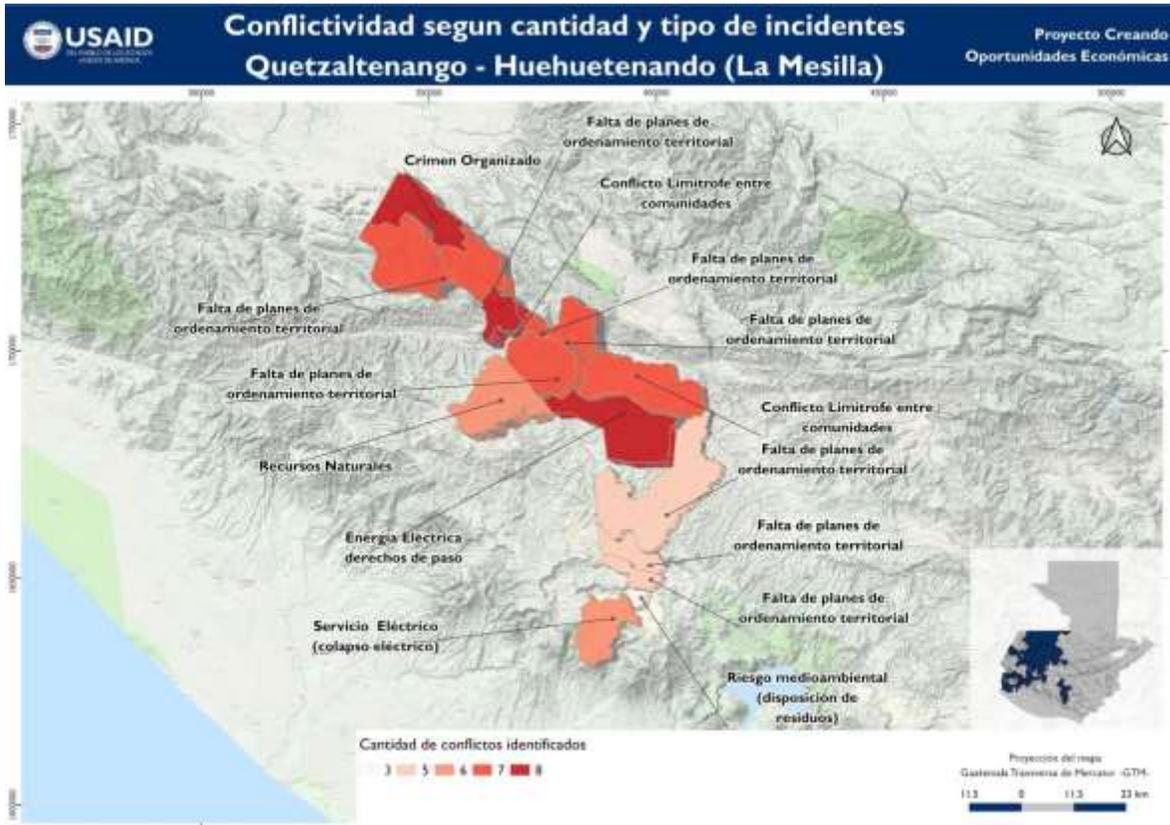
Esta es una zona de alta incidencia de crimen organizado y delincuencia, ocasionando robos, saqueos y extorsiones, lo cual repercute mayormente en las pequeñas y medianas empresas. Se estima que las empresas destinan aproximadamente un diez por ciento de su presupuesto en gastos de seguridad.

A continuación, se presenta la tabla no. 22 que resume los principales tipos de conflicto/riesgo detectados en el territorio, su localización, una breve descripción del mismo, y su nivel de incidencia (bajo, medio, alto).

No.	Tipo de Conflicto/Riesgo	Departamento	Municipio	Descripción	Nivel de Incidencia (bajo, medio, alto)
1	Condiciones de vida y desigualdades estructurales que afectan el territorio	Huehuetenango, Quetzaltenango y Totonicapán	90% de los municipios del CE-QH/ La Mesilla	El territorio tiene uno de los niveles de pobreza más altos en el país; e históricamente, una presencia gubernamental particularmente débil. La cercanía de la frontera mexicana es conveniente para aquellos que huyen de las autoridades guatemaltecas.	Alto
2	Falta de planes de ordenamiento territorial /débil gestión municipal y débil presencia institucional.	Mayoría de municipios del CE-QH/La Mesilla	Todos los municipios del CE-QH/La Mesilla (excepto Salcajá)	Ausencia de políticas y proyectos de ordenamiento territorial, lo que no ha permitido una zonificación según uso del uso, la expansión urbana se está dando sin criterios técnicos.	Alto
3	Riesgo medio-ambiental (disposición de residuos sólidos)	La gran mayoría de municipios del CE-QH/La Mesilla	Todos los municipios (del CE-QH/La Mesilla)	Existe gran cantidad de basureros clandestinos en orillas de ríos, carreteras, barrancos y terrenos baldíos. Lo que ha provocado conflictos principalmente en Huehuetenango.	Alto
4	Tráfico de droga y de personas por ser zona transfronteriza con México	Huehuetenango	Todos los municipios	El tráfico de droga y personas adquiere una relevancia por lo estratégico del territorio, flujo de migrantes que se desplazan ilegalmente por territorio guatemalteco.	Alto
5	Recursos Naturales	San Marcos	San Miguel Ixtahuacán	Minería, conflicto por cierre de la Mina Marlín	Medio
6	Conflicto Limitrofe entre comunidades	Huehuetenango	Colotenango y Malacatancito	Conflicto limitrofe entre los municipios de Colotenango San Juan Atitán y San Rafael Petzal.	Medio
7	Energía Eléctrica	Huehuetenango	Malacatancito	Energía Eléctrica, Transporte, Servidumbre de paso de la empresa TRECESA.	Medio
8	Conflicto de Políticas Públicas – Infraestructura Vial	Huehuetenango	Huehuetenango	Derecho de vía por obstáculos en tramo carretero de Huehuetenango	Alto
9	Agotamiento de Fuentes de Agua	Huehuetenango	La gran mayoría de municipios	Agotamiento de fuentes de agua, lo que provoca escasez del recurso	Medio
10	Extorsiones	Mayoría de municipios del CE-QH/La Mesilla	La gran mayoría de municipios	Incremento de hechos y denunciados por extorsiones. Las extorsiones impactan en el contexto económico, psicológico y social., reducen el patrimonio, aumentan los costos de seguridad e inhibe nuevas inversiones	Alto
11	Contrabando y defraudación aduanera (comercio ilícito)	Mayoría de municipios del CE-QH/La Mesilla	La gran mayoría de municipios	Ingreso de mercadería de contrabando de México, lo que provoca competencia desleal de los productos que entran ilegalmente.	Alto
12	Crimen Organizado	Mayoría de municipios del CE-QH/La Mesilla	Todo el CE-QH-La Mesilla principalmente en zonas fronterizas.	Trasiego de drogas, armas y personas.	Alto

Tabla no. 22: Descripción de conflictos vinculados a la competitividad en el CE-QH-La Mesilla. Fuente: Elaboración Propia (Entrevistas, Comisión presidencial de Diálogo -CPD-)

A continuación, un mapa en donde se identifican los conflictos en el territorio:



Mapa no. 11: Principales conflictos en el CE-QH-La Mesilla. Fuente: Elaboración propia.

Mapeo de actores

El mapeo de actores clave en el marco del Proyecto Creando Oportunidades Económicas en el CE-QH/La Mesilla, identifica las instituciones/sectores clave que tienen incidencia para la viabilidad del proyecto en el territorio. El principal instrumento empleado fue la recolección de datos y las entrevistas que se hicieron a organizaciones, instituciones clave y líderes de opinión en el territorio.

Se analizó el perfil de los actores (finalidad, objetivos, iniciativas), sus capacidades institucionales, su nivel de coordinación intersectorial, su liderazgo en el campo de desarrollo económico-empresarial con un enfoque territorial, así como su interés y las sinergias actuales y potenciales con los objetivos y estrategia del proyecto.

En el CE-QH/La Mesilla, adoptando un enfoque territorial y principalmente en los municipios que son cabeceras departamental, tal es el caso de Quetzaltenango y Huehuetenango, se muestra en la tabla 23 los principales actores a nivel de entidades gubernamentales y municipales, así como actores a nivel gremial-empresarial, institutos de formación técnica-vocacional, la academia, el sector cooperativo y el sector de ONGs nacionales e internacionales, que tienen incidencia en el tejido económico-empresarial del territorio, así como su nivel de influencia en el proyecto (alto, medio, bajo).

C
E
-
Q
H
-
L
a
M
e
s
i
l
l
a

Infraestructura productiva

En el país existe un rezago en temas de infraestructura que representa un reto para mejorar las condiciones que el territorio ofrece en temas como la prestación de servicios, conectividad vial que inciden en factores de productividad y competitividad. El proyecto CEO entiende la infraestructura productiva como aquella que impulsa el desarrollo y apoya la expansión del sector productivo con la finalidad de fortalecer la integración regional y la economía local. Incluye infraestructura que apoye el impulso de los proyectos de fomento al comercio, turismo, servicios, entre otros. Los proyectos de infraestructura no son un fin en sí mismo, sino que se constituyen en un medio por el cual se pueden mejorar los procesos de desarrollo de la capacidad productiva, procesos de transformación y comercialización.

Los proyectos de infraestructura productiva representan las inversiones con los más altos retornos económicos. Las categorías de infraestructura que se consideran son: de servicios (agua potable, saneamiento sólido y líquido, energía eléctrica), comunicaciones (vial, ferroviarias, aeroportuarias, telecomunicaciones) y zonas francas, parques industriales, centros de acopio.

Infraestructura de Servicios

Para el corredor que nos ocupa se identificaron 15 municipios², para cada uno de ellos se identificó indicadores de cobertura municipal en sectores fundamentales como agua potable, servicios de desechos sólidos y aguas servidas.

MATRIZ DE DATOS		COBERTURA DE SERVICIO		
No.	Municipio	Agua Potable	Residuos Sólidos	Aguas Residuales
1	Salcajá	100%	100%	85%
2	San Cristóbal Totonicapán	82%	82%	82%
3	Momostenango	22%	4%	17%
4	San Francisco El Alto	42%	5%	42%
5	Malacatancito	77%	35%	86%
6	San Miguel Ixtahuacán	100%	90%	80%
7	Huehuetenango	77%	60%	60%
8	Santa Bárbara	87%	44%	74%
9	San Sebastián	77%	37%	79%
10	San Rafael Petzal	70%	47%	95%
11	Colotenango	97%	69%	83%
12	San Pedro Necta	91%	10%	67%
13	La Libertad	81%	32%	10%
14	La Democracia	19%	21%	13%

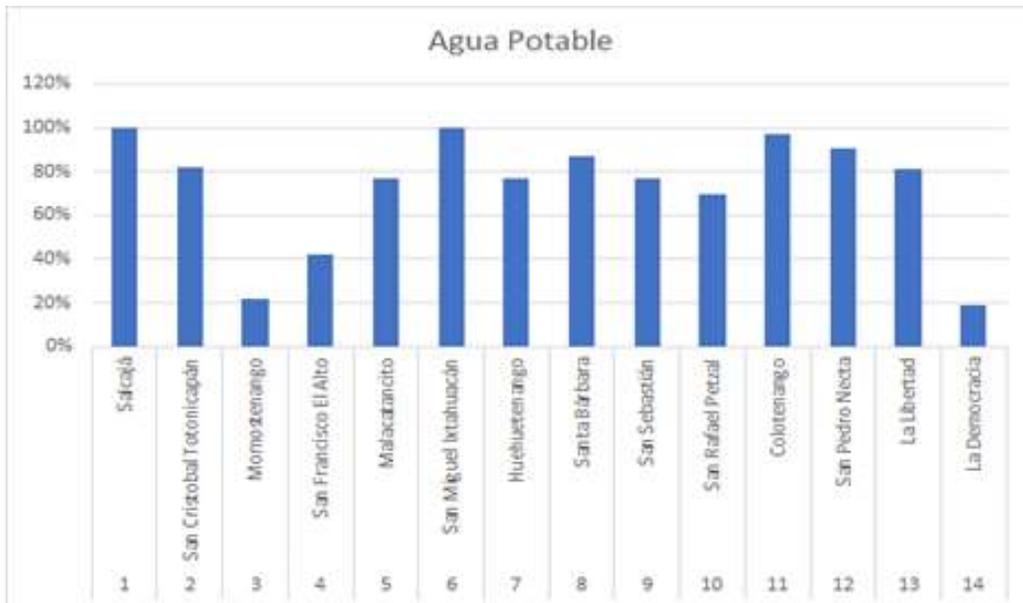
Tabla no. 24: Cobertura y servicios por municipio. Fuente: Elaboración propia. Diagnóstico de Municipalidades/ICMA.

² Son 15 municipios incluyendo Quetzaltenango, el cual fue analizado en el diagnóstico del Corredor Económico Modelo “Quetzaltenango-San Marcos/Tecún Umán”, por lo cual no se incluye en el análisis municipal de infraestructura productiva del CE-QH/La Mesilla.



Gráfica no. 29: Cobertura y servicios por municipio. Fuente: Elaboración propia. Diagnóstico de Municipalidades/ICMA.

Por ser zonas urbanas, los servicios resultan tener mayor incidencia y cobertura sobre los municipios identificados como Salcajá, San Miguel Ixtahuacán, Colotenango y San Cristóbal Totonicapán, seguido de los municipios de San Rafael Petzal, Malacatancito y Huehuetenango. Salcajá, Colotenango y San Miguel Ixtahuacán, compiten como los mejores lugares de servicios de agua, con una mayor cobertura. En la gráfica no. 28 se observa la cobertura de agua potable por municipio:



Gráfica no. 30: Cobertura agua potable por municipio CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia. Diagnóstico de Municipalidades/ICMA.

Infraestructura vial

Compuesta por 16,457 kilómetros de longitud, la red vial del país se divide en cuatro categorías, siendo la red primaria la que despierta mayor interés en la opinión pública, pero la cual representa solamente el 22.5% del total de kilómetros. Es la red terciaria en su mayoría de terracería, la que representa la mayor porción de la red vial (40.2%), seguida de la red de caminos rurales (26.3%). La red vial existente de la República de Guatemala, se puede describir en 4 categorías:

Clasificación Kilómetros	Centroamericanas		Nacionales			Departamentales			Caminos Rurales	Total			Total KM	%
	Asfalto	Concreto	Asfalto	Concreto	Terracería	Asfalto	Concreto	Terracería		Asfalto	Concreto	Terracería		
Primaria CA, IN Pac, ZE, ZW, Q1D, FIN	2,007	131	625	22	484	417	0	20	0	3,049	153	504	3,706	22.5%
Secundaria RN Terr. y RD Pac.	7	0	756	0	254	677	0	114	0	1,440	0	368	1,808	11.0%
Terciaria RD Terr y Otras	0	0	398	22	351	2,223	38	3,584	0	2,621	60	3,935	6,616	40.2%
Caminos Rurales	0	0	0	0	0	0	0	0	4,327	15	4	4,308	4,327	26.3%
Total Guatemala	2,014	131	1,779	44	1,089	3,317	38	3,718	4,327	7,225	217	9,115	16,457	100%

Tabla no 25: Descripción red vial existente. Fuente: Infraestructura para el Desarrollo, CACIF, FUNDESA, XVI edición, 2017

La red vial de Guatemala cuenta con 6,919.91 Km de carreteras asfaltadas, accesibles para el transporte de carga y personas, conectando sus diferentes regiones, puertos y fronteras con México y Centroamérica. Asimismo, se tienen 4,679.12 Km de terracería y 4,181.84 Km de caminos rurales (Fuente Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, 2017). La infraestructura vial del país está distribuida de la siguiente forma: Rutas Centroamericanas: 2,148.50 kilómetros, Rutas Nacionales: 2,347.7 kilómetros + 346 kilómetros de la Franja Transversal del Norte (FTN). La FTN conecta directamente con la Frontera con México. Rutas Departamentales: 2,787.4 kilómetros.



Mapa no.12: Sistema vial CE-QH/La Mesilla. Fuente: COVIAL 2017

RUTA	TRAMO	PAVIMENTO	ASFALTO	TERRACERIA
CA-1 Occidente	Limite departamental Huehuetenango-Quetzaltenango, bifurcación La Estancia de La Virgen, Chiquibal, Limite departamental Quetzaltenango-Huehuetenango	0.00	14.00	0.00
CA-1 Occidente	Limite departamental Quetzaltenango-Huehuetenango, San Sebastián Huehuetenango, San Rafael Petzal Huehuetenango - El Trapichillo, El Boqueron, Camoja Grande, Santa Rosa, La Mesilla	0.00	98.00	0.00
CR Hue 31	RN 7W, Itahuacán-El Granadillo	0.00	0.00	1.58
CR Hue 32	San Pedro Necta-Los Alisos	0.00	0.00	4.65
CR Tot 04	San Francisco El Alto-Sacmixit	0.00	0.00	5.10
CR Tot 22	Momostenango-Xecruz	0.00	0.00	10.00
CR Tot 24	Momostenango-Panca	0.00	0.00	10.94
RD Hue	CA-1 Occidente, Malacatancito	0.00	0.00	1.00
RD Hue11	CA-1 Occidente, Santa Barbara	0.00	0.00	9.00
RD Hue3	RN-9 Norte, San Sebastián-Coatan	0.00	0.00	12.00
RD Hue5	CA-1 Occidente, La Democracia	0.00	1.00	0.00
RD Hue6	CA-1 Occidente, La Libertad	0.00	0.00	7.00
RD Hue9	CA-1 Occidente, San Rafael Petzal	0.00	3.00	0.00
RD Tot-2	CA-1 Occidente, San Francisco El Alto-Momostenango	0.00	15.00	0.00
RD Tot-7A	CA-1 W (Km.198) Rancho de Teja-Momostenango	0.00	0.00	12.40
RN-1	Limite departamental Quetzaltenango-Totonicapán, Cuatro caminos - Tierra Blanca - Totonicapán	0.00	15.00	0.00
RN-1 "B"	CA-1 Occidente, (Km.188+300) - Monumento al Migrante, Libramiento Salcajá-Autopista Los Altos-Rotonda del Organismo Judicial (entronque RN-1)	0.00	16.10	0.00
TOTALES (km)		0.00	162.10	73.67

Tabla no. 25: Registro de infraestructura vial CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia. Dirección General de Caminos



Gráfica no.31: Registro de infraestructura vial CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia. Dirección General de Caminos

Para la zona que nos ocupa se observa en el mapa anterior las rutas de tránsito terrestre (Cuadrante identificado 91° 30 ' 54" W y 91° ' 26" 6" W latitud y longitud 15 ° 54'36" N 16 ° 52'48" N). Donde se definen las vías de importancia para el corredor CE-QH-La Mesilla, estas están clasificadas en cuatro grupos importantes: las vías centroamericanas, nacionales, departamentales y caminos rurales (terracería).

MATRIZ DE DATOS		VIAS TERRESTRES						
No.	Municipio	Centroamericanas	Nacionales	Departamentales	Caminos Rurales (Terracería)	Totales	PCI	TPDA
1	Salcajá	0	7.00	0	0.00	7.00	85.00	1032.00
2	San Cristóbal Totonicapán	19.00	0	4.00	0.00	23.00	50.00	4512.00
3	Momostenango	17.00	0	4.00	37.00	58.00	50.00	443.00
4	San Francisco El Alto	21.00	0	11.00	9.00	41.00	50.00	443.00
5	Malacatancito	0	0	0	12.00	12.00	85.00	300.00
6	San Miguel Itz'atucán	0	0	6.00	6.00	12.00	85.00	300.00
7	Huehuetenango	27.00	5.00	12.00	25.00	69.00	85.00	1032.00
8	Santa Bárbara	11.00	0	9.00	4.00	24.00	45.00	443.00
9	San Sebastián	11.00	0	0	9.00	20.00	45.00	300.00
10	San Rafael Petzaj	13.00	0	3.00	3.00	19.00	45.00	300.00
11	Colotenango	21.00	0	0	14.00	35.00	45.00	250.00
12	San Pedro Necta	0	0	5.00	21.00	26.00	45.00	250.00
13	La Libertad	0	0	7.00	5.00	12.00	80.00	300.00
14	La Democracia (La Mesilla)	29.00	0	1.00	3.00	33.00	60.00	1981.00
						391.00	61.07	849.00

Tabla no.28: Sistema vial CE-QH-La Mesilla según categorías. Fuente: Elaboración propia, Departamento de Ingeniería de Tránsito, DGC.

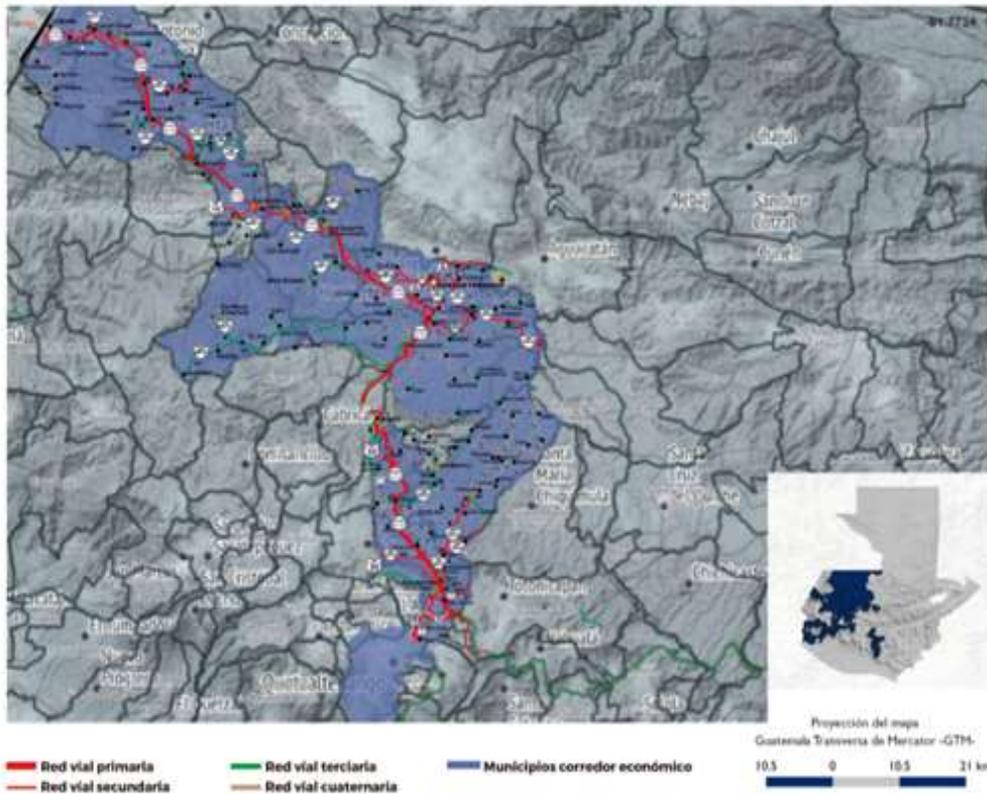
En cada uno se estableció un PCI³ promedio según las mediciones en la extensión de los programas de mantenimiento; sin embargo, algunos municipios no tienen y los datos son dispersos, el valor es el promedio de la extensión dado que el valor se mide por tramos. Además, se estableció un TPDA⁴ promedio por municipio:



Gráfica no. 32: Izquierda: PCI por municipio. Derecha: TPAD por municipio CE-QH-La Mesilla. Fuente: : Elaboración propia, Departamento de Ingeniería de Tránsito, DGC

³ El PCI (Pavement Condition Index) es un índice numérico que varía desde cero (0) para un pavimento fallado o en mal estado, hasta cien (100) para un pavimento en perfecto estado. Se constituye en la metodología más completa para la evaluación y calificación objetiva de pavimentos flexibles y rígidos, dentro de los modelos de Gestión Vial disponibles en la actualidad.

Red Vial - Corredor Económico Quetzaltenango - Huehuetenango (La Mesilla)
 Proyecto Creando Oportunidades Económicas

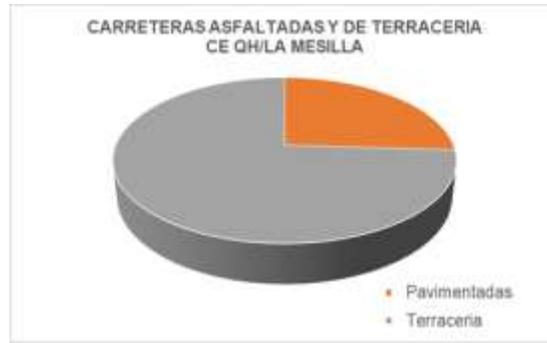


Mapa no.13: Infraestructura Vial primaria, secundaria, terciaria y secundaria CE-QH/La Mesilla. Fuente: COVIAL 2017

No.	Municipio	Autopistas (nueva intervención)	Red Primaria	Red Secundaria	Red Terciaria	Red Cuaternaria	Totales
1	Salcajá	0	4.557	0	0	0	4.557
2	San Cristóbal Totonicapán	1.802	11.579	0	0	10.586	22.165
3	Momostenango	0	26.071	0	0	178.042	204.113
4	San Francisco El Alto	0	11.402	0	0	3.531	14.933
6	Malacatancito	0	12.087	0	0	124.552	136.639
8	San Miguel Mahucán	0	0	0	0	76.43	76.43
7	Huehuetenango	0	16.889	0	0	41.413	58.302
8	Santa Bárbara	0	12.996	0	0	74.889	87.887
9	San Sebastián	0	4.872	0	0	0	4.872
10	San Rafael Petzaj	0	6.900	0	0	4.09	10.99
11	Colotenango	0	10.801	0	0	25.735	36.536
12	San Pedro Nebulá	0	16.459	0	0	16.259	32.718
13	La Libertad	0	27.212	0	0	23.574	50.786
14	La Democracia (La Mesilla)	0	47.479	0	0	22.895	70.374
		1.802	209.306			601.996	811.302

Tabla no. 29: Carreteras pavimentadas en municipios CE-QH/La Mesilla. Fuente: Base de Datos de Carreteras FUNDESA, 2018

⁴ El TPDA es el volumen total de vehículos que pasan por un punto o sección de una carretera en un periodo de tiempo determinado, que es mayor a un día y menor o igual a un año, dividido por el número de días comprendido en dicho período de medición.

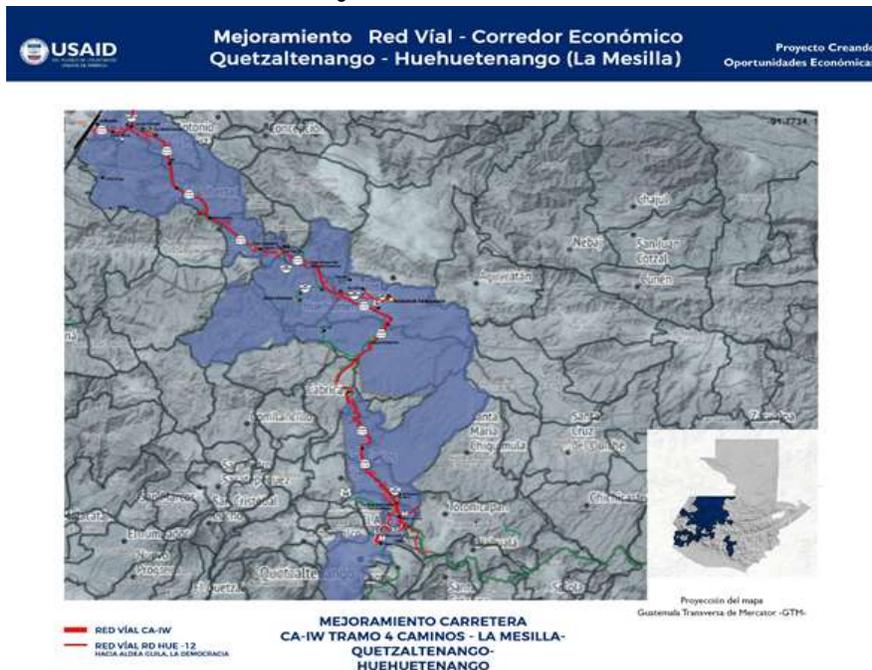


Gráfica no.33 : Promedio de carreteras asfaltadas y de terracería en los municipios del CE-QH/La Mesilla.
Fuente: Base de Datos de Carreteras FUNDESA, 2018

MATRIZ DE DATOS		VIAS TERRESTRES						
No.	Municipio	Centros mesoanios	Nacionales	Departamentales	Caminos Rurales (Terracería)	Totales	PCI	TPDA
1	Salcajá	0	7.00	0	0.00	7.00	85.00	1032.00
5	Malacatancho	0	0	0	12.00	12.00	85.00	300.00
6	San Miguel Máhuacán	0	0	6.00	6.00	12.00	85.00	300.00
7	Huehuetenango	27.00	5.00	12.00	25.00	69.00	85.00	1032.00
13	La Libertad	0	0	7.00	5.00	12.00	80.00	300.00
14	La Democracia (La Mesilla)	29.00	0	1.00	3.00	33.00	80.00	1981.00

Promedio elaborado en base al Índice de Condición del Pavimento, superior a PCI=50, identificado como condición REGULAR

Tabla no.30: Municipios con mejor red vial en el CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia, Departamento de Ingeniería de Tránsito, DGC



Mapa no.14: Mejora de tramo carretero CA-IW, Cuatro Caminos, La Mesilla, Quetzaltenango, Huehuetenango. CE-QH/La Mesilla. Fuente: COVIAL 2017

Se requiere inversión pública por medio del Ministerio de Comunicaciones Infraestructura y Vivienda, para el Mejoramiento del Tramo CA-1 Occidente, Proyecto identificado con el nombre de Mejoramiento Carretera CA-IW, Cuatro Caminos, La Mesilla, Quetzaltenango, Huehuetenango, número de SNIP (Sistema Nacional de Inversión Pública), No. 0002471, Programa Reducción de la Pobreza del Presupuesto de la Dirección General de Caminos, con un presupuesto asignado de Q. 9,763,158.00. El diagnóstico de la infraestructura vial identifica que es necesaria la inversión en el mejoramiento y ampliación de la Ruta Departamental RD HUE-12, que deriva de la CA-1 Occidente, hacia la la Aldea Guilá, frontera con México, tomando en cuenta la iniciativa de la implementación de la Zona Franca en este corredor económico.

Infraestructura Eléctrica

El primer Plan de Expansión del Sistema Transporte PETNAC establece que, de acuerdo con la legislación vigente, debe ser elaborado y ejecutado por la Comisión Nacional de Energía Eléctrica CNEE, y se realiza estimando cuál es la expansión óptima del sistema considerando restricciones o condiciones tales como costos de inversión, costos de operación, combustibles, entrada mínima y máxima en operación de las distintas centrales eléctricas. Se espera que el PET reduzca la frecuencia y duración de los apagones, contribuya a la diversificación de la matriz energética, haciendo a Guatemala menos dependiente del petróleo, esto tendrá un impacto en la zona del proyecto Creando Oportunidades Económicas. Como parte del corredor eléctrico en el PETNAC, que cubre el Corredor Económico QH/La Mesilla, lo integra:

Lote B (Suroccidente): San Marcos y Quetzaltenango.

El sistema nacional actual está sobrecargado y vulnerable, se estima que las pérdidas alcanzan 300 Gwh. al año, lo que equivale al consumo de 1 millón de hogares en un mes. (CNEE C. N., 2016) y se espera que con el PET se ahorre USD 109 millones en la factura eléctrica nacional por evitar las sobrecargas que actualmente ocasionan pérdidas. (CNEE, 2012). Con el PET y la diversificación de la matriz energética, hay una posibilidad de rebaja del 25% en el precio de la energía. Condición actual del programa eléctrico en evolución.



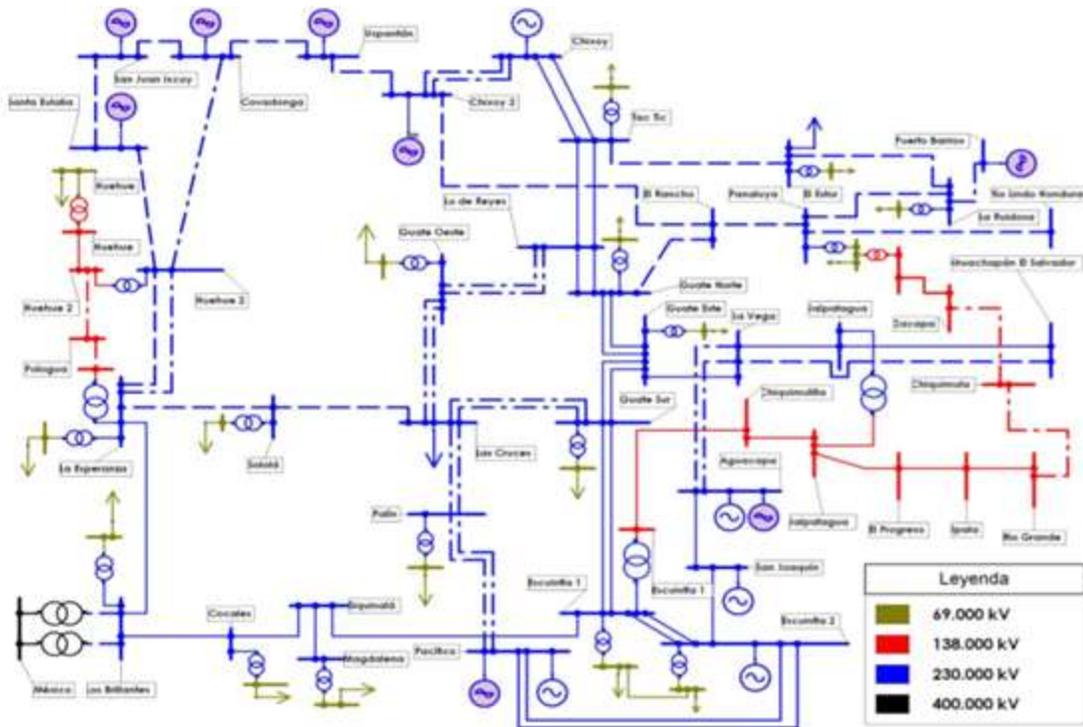
Gráfica no.29: Sistema de transporte existente y propuesto por el PET. Fuente: CNEE 2012

La implementación de los Lotes A y B, los Departamentos de Quetzaltenango, Huehuetenango, San Marcos, Quiché y Totonicapán, a la red eléctrica nacional, y a los servicios que pueden brindarse desde la perspectiva de un sostenimiento más homogéneo y completo, que brinda más y mejores servicios, esta integración permite tener un servicio homogéneo dentro de la extensión del corredor económico QH/La Mesilla, cuenta con la siguiente obra de Transmisión y subestaciones:

LOTE B:

- i. Nueva subestación San Rafael Pie de la Cuesta 69/13.8 kV, 14 MVA
- ii. Ampliación en 230 kV de la subestación Huehuetenango II
- iii. Línea de transmisión San Marcos II - Huehuetenango II 230 kV
- iv. Trabajos de adecuación de la línea de transmisión San Marcos - Malacatán 69 kV, asociados a la nueva subestación San Rafael Pie de la Cuesta 69/13.8 kV

El Lote B, fueron adjudicado a la Empresa Fersa Sociedad Anónima, con el fin de lograr el abaratamiento del transporte de energía. El PETNAC comprende la construcción de 604 kilómetros de transmisión eléctrica.



Gráfica no.30: Sistema Principal de Transporte. Fuente: PETNAC 2014

C
E
-
Q
H
-
L
a
M
e
s
i
l
l
a

Zonas Francas

Corresponde a la Dirección General de Aduanas del Ministerio de Finanzas Públicas, la creación y organización de los sistemas de organización y control aduanero de Zonas Francas. La Unidad de Regímenes Aduaneros Especiales debe establecer en cada Zona Franca, una delegación encargada de desarrollar en ellas los controles de entrada y salida de mercancías, la elaboración de guías de tránsito, la recepción y distribución de la formulación que para el control se establezcan y los demás controles que le correspondan dentro de los mencionados sistemas de administración y control.

El régimen de Zonas Francas existe en Guatemala desde 1990, según la Asociación de Zonas Francas de las Américas (2017) para el 2015 había 19 Zonas Francas operando en el país que albergaban 258 empresas y generaban 15.322 empleos directos y 32.000 empleos indirectos. Para ese año el aporte de las Zonas Francas el PIB fue de 1,1%.

No.	Zona Franca	Ubicación
1	Zona Franca Amatlán	Amatlán
2	Zona Franca Buenos Aires	Izabal
3	Zona Franca Ciplesa	Guatemala
4	Zona Franca Consigna	Villa Nueva
5	Zona Franca El Cacao	Puerto Barrios
6	Zona Franca Incoinsa	Mixco
7	Zona Franca Inssa	Mixco
8	Zona Franca Petapa	Guatemala
9	Zona Franca Sadinsa	Mixco
10	Zona Franca Terminal LC	Tecun Umán
11	Zona Franca Cropa	Pamplona
12	ZOFRAZUR	Puerto San José
13	ZOFRATUSA	Tecun Umán
14	ZOFRACO	Guatemala
15	Zona Global	Nueva Santa Rosa
16	Zona Franca La Unión	Amatlán
17	ZORACSA	Guatemala
18	Zona Libre ZOLIC	Puerto Barrios

Número de Zonas Francas	19
Año de régimen	1990
Número de Empresas (2015)	258
Empleos directos (2015)	15,322
Empleos indirectos (2015)	32,000
Importaciones (millones USD, 2014)	1.724
Exportaciones (millones USD, 2014)	688
Salario promedio (mensual USD, 2015)	574
Área declarada (M ² , 2015)	1,444.61
Aporte al PIB (2015)	1.1%

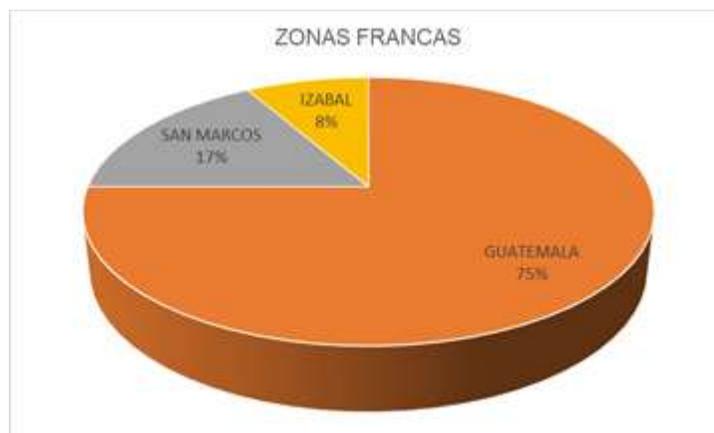
Tabla no 22: Zonas Francas. Fuente: Agexport

En Guatemala con la Ley 19-2016 de conservación de empleo, se afectó el régimen de Zonas Francas, se prohibió desarrollar en las zonas francas 42 actividades productivas, además de otras actividades que ya se llevaban a cabo. Esto ha generado a la fecha: Cierre de 85 empresas, pérdida de 5,000 empleos entre directos e indirectos, y ubica a Guatemala como uno de los países con menor atracción de inversión extranjera en la región.

La contribución de impuestos al país se contrajo desde las zonas francas en más del 75%. Datos de dos Zonas Francas: Reportan en 2015 una contribución de Q. 144 millones en DAI + IVA comparado con Q. 35 millones reportados en el 2017. En la Conferencia de Zonas Francas el presidente Jimmy Morales indicó que actualmente hay sólo 12 Zonas Francas funcionando y 186 empresas establecidas, representa el 7% de exportaciones (en otros países representa el 80%) y genera alrededor de 12,000 puestos de trabajo.

No.	NOMBRE DE LA ZONA FRANCA	NOMBRE DE LA ENTIDAD ADMINISTRADORA	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO
1	Buenos Aires	Zonex S.A.	Puerto Barrios	Izabal
2	Ciplesa	Centro Industrial para la Exportación S.A.	Guatemala	Guatemala
3	Consigna	Consigna, S.A.	Villa Nueva	Guatemala
4	Incoinsa	Incoin, S.A. (en proceso de cierre)	Mico	Guatemala
5	Zona Franca Inssa	Inversiones Nuevo Siglo, S.A.	Mico	Guatemala
6	Petapa	Genpact Administraciones - Guatemala, S.A (en proceso de cierre)	Guatemala	Guatemala
7	Sadinsa	Saade Inversiones S.A.	Guatemala	Guatemala
8	Zona Franco Terminal LC	Terminal LC, Sociedad Anónima	Tecun Umán	San Marcos
9	Zeta La Unión	Parque Industria Zeta La Unión, S.A.	Amatitán	Guatemala
10	Zoifaco	Zona Franca Copra, S.A.	Guatemala	Guatemala
11	Zoifacsa	Zonas Francas Actuales, S.A.	Guatemala	Guatemala
12	Zoifatusa	Servicios Comerciales Zona Franca Tecun Umán, S.A.	Tecun Umán	San Marcos

Tabla no. 23: Zonas Francas. Fuente: Dirección de Servicios al Comercio y la Inversión, Departamento de Política Industrial, MINECO



Gráfica no 34: Zonas Francas. Fuente: Dirección de Servicios al Comercio y la Inversión, Departamento de Política Industrial, MINECO

Actualmente dentro de las Zonas Francas identificadas por el Ministerio de Economía y en funcionamiento, en el Corredor Económico QH-La Mesilla, no está implementada ninguna, tomando en cuenta la importancia geográfica y estratégica del corredor económico, tomando en cuenta su proximidad la frontera con México.

En el CE-QH-La Mesilla, en la Aldea Guailá del Municipio de La Democracia, la Asociación de Caficultores - UPC- (Unidad para la Caficultura) ubicada en la Aldea Camojaito, está impulsado la creación de una Zona Franca principalmente para empresas tipo PYME (Pequeñas y medianas empresas), en una extensión de 10 hectáreas, con el fin de implementar procesos de distribución interna y exportación, de los productores de café de la región, con un inversión estimada de US\$ 3.5 millones.

La Zona Franca, es de carácter estratégico que incluye un análisis de los productores de café y la evaluación de las oportunidades y opciones de distribución y exportación hacia un mercado predeterminado. Otro factor importante es fortalecer la competitividad y seguridad de Guatemala mediante la implementación de controles fiscales, parafiscales y migratorios efectivos en la frontera con México con el apoyo de procesos, infraestructura y equipamiento necesarios. Tomando en cuenta reducir el costo operativo de los operadores del comercio internacional, reducir los tiempos de paso de mercancías y personas con un nuevo puesto fronterizo de Guatemala con México.



Mapa no.15: Interés de Zona Franca más cercana al centro urbano en La Democracia (Aldea Guila). Fuente: Municipalidad de La Democracia, Huehuetenango

Infraestructura Aeroportuaria

De los aeropuertos definidos por la Dirección General de Aeronáutica Civil, a nivel nacional dos han sido catalogados como internacionales, siendo estos el Aeropuerto Internacional La Aurora y el del Mundo Maya en Santa Elena Petén, en el Corredor Económico QH/La Mesilla, se identifica un Aeródromo en Huehuetenango, si bien está catalogado como Aeródromo, no puede ser reconocido internacionalmente.

El Aeródromo de Huehuetenango (código IATA: HUG, código OACI: MGHT), Latitud 91°29'50.9" W y Longitud 15°17'50.5" N, está habilitado para vuelos internos, tiene un vuelo diario de lunes a viernes, cubriendo la ruta

aérea Guatemala-Huehuetenango-Guatemala, a un costo de viaje de Q. 1,000.00 ida y vuelta y Q. 750.00 solo ida. Según estadísticas de Aeronáutica Civil en el 2018 hubo un movimiento de 27,000 pasajeros. La pista se encuentra ubicada a 1,868.00 msnm, es de asfalto con una longitud de 834.93 metros y 18.00 metros de ancho.

En el año 2,009 se realizó la inversión de US\$ 1,253,208.21, monto que se utilizó para el mantenimiento de la pista de aterrizaje y remodelación del área administrativa. Se tiene planificada la construcción de 7 hangares, 450 espacios para estacionamiento de vehículos, 10 puertas de embarque, 2 salas de espera con áreas de restaurantes y comida rápida, una entrada principal, una parada de buses urbanos, trabajos que ampliarán la capacidad aeroportuaria para 10 vuelos diarios.



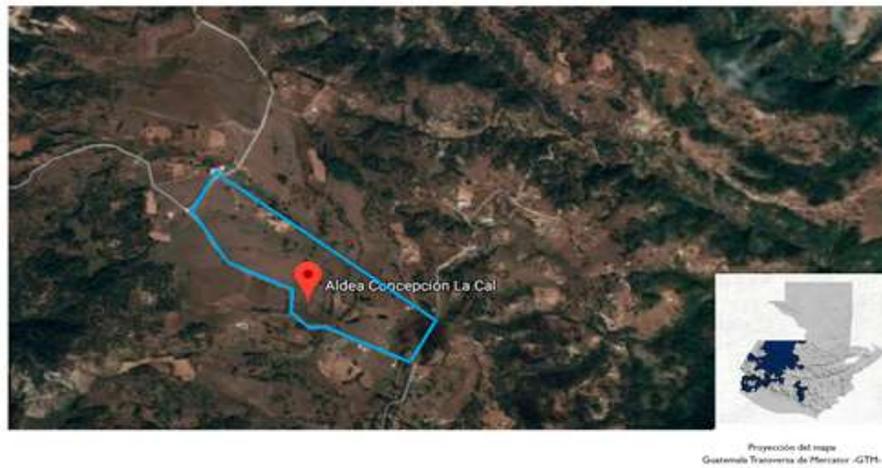
Mapa no. 16: Aeródromo en el CE-QH/La Mesilla Fuente: DGAC

Ampliando la cobertura de la infraestructura aeroportuaria del corredor económico, la Municipalidad de Malacatancito y el Sector Privado, están impulsando la iniciativa para la construcción de un aeródromo integrando una Zona Industrial, para la movilización de usuarios del transporte aéreo y como alternativa para atraer inversionistas generando un bloque empresarial que generen fuentes de trabajo. El terreno para la construcción de este proyecto se encuentra ubicado en la Aldea Concepción La Cal, del municipio de Malacatancito, Departamento de Huehuetenango.

USAID **Infraestructura Aeroportuaria, Aldea Concepción La Cal, Malacatancito CE Quetzaltenango - Huehuetenango (La Mesilla)** Proyecto Creando Oportunidades Económicas



USAID **Infraestructura Aeroportuaria, Aldea Concepción La Cal, Malacatancito CE Quetzaltenango - Huehuetenango (La Mesilla)** Proyecto Creando Oportunidades Económicas



Mapa no. 17: Ubicación propuesta para aeródromo Aldea Concepción la Cal CE-QH/La Mesilla Fuente: Elaboración Propia

C
E
-
Q
H
-
L
a
M
e
s
i
l
l
a

Conectividad (telecomunicaciones)

A nivel mundial existen indicadores que permiten comparar la situación o posición de un país con relación los demás países o regiones. El Foro Económico Mundial, institución que publica el Índice Global de Competitividad, también publica el “*Networked Readiness Index*”, que es un Índice Global sobre Tecnología de la Información y las Comunicaciones con un enfoque amplio incluyendo variables del ambiente político, regulatorio, de negocios, infraestructura y acceso, uso y habilidades por parte de la población y de las instituciones del estado. En el informe 2015 de este indicador, Guatemala retrocedió 6 posiciones, de la 101 que tenía en el 2014 a la posición 107⁵.

Guatemala muestra un nivel de cobertura bastante alto en telefonía móvil, de poco más de 140 líneas por cada 100 habitantes. Esto contrasta con la cobertura de líneas telefónicas fijas, de 12 por cada 100 habitantes. Sin embargo, esta tendencia es la regla común en los países de desarrollo, donde la cobertura de líneas fijas ha tendido a estancarse en niveles bajos, siendo sustituida por líneas de telefonía móvil.

LINEAS TELEFÓNICAS FIJAS		
Municipios Corredor Económico QH/La Mesilla		
1	Salcajá	10,009.00
2	San Cristobal Totonicapán	1,335.00
3	Momostenango	1,292.00
4	San Francisco El Alto	1,425.00
5	Malacatancito	351.00
6	San Miguel Ixtahuacán	6.00
7	Huehuetenango	14,860.00
8	Santa Bárbara	2.00
9	San Sebastián	100.00
10	San Rafael Petzal	12.00
11	Colotenango	72.00
12	San Pedro Necta	137.00
13	La Libertad	174.00
14	La Democracia (La Mesilla)	504.00
		30,279.00

TELEFONÍA MÓVIL		
Municipios Corredor Económico QH/La Mesilla		
1	Terminales móviles de crédito	23,105.00
2	Terminales móviles prepago	577,789.00
		600,894.00

Tabla no. 24: Líneas Telefónicas Fijas y Telefonía Móvil. Fuente: Elaboración propia. Superintendencia de Telecomunicaciones, 2014

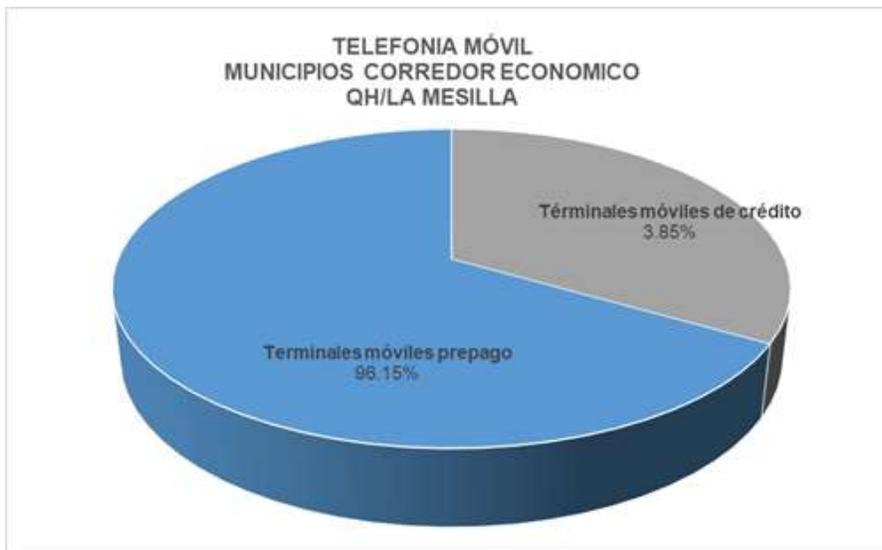
El servicio de telefonía en el Corredor Económico QH/La Mesilla, la cobertura de líneas fijas se concentra principalmente en los municipios de Salcajá y Huehuetenango, seguido por San Francisco El Alto San Cristóbal Totonicapán y Momostenango. La Telefonía Móvil, mantiene diferencias considerables de usuarios que emplean el servicio de crédito (Contrato) y el servicio prepago.

En relación a los usuarios que utilizan internet, abonados a banda ancha fija e inalámbrica, en el tramo comprendido de Huehuetenango hasta La Mesilla es baja la cobertura en los municipios del corredor QH/La Mesilla. (Guatemala a nivel nacional tiene una poca cobertura de internet, ocupando los últimos lugares de los países de Centroamérica y el Caribe, junto con Honduras y de Nicaragua).

⁵ Según el Diagnóstico y Propuestas en Infraestructura de Telecomunicaciones, Proyecto de Lineamientos de Política Económica Social y Seguridad 2011-2021, Centro de Investigaciones Económicas Nacionales CIEN, Guatemala (2015)



Gráfica no 35: Líneas Telefónicas Fijas por municipio CE QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración Propia, Superintendencia de Telecomunicaciones.



Gráfica no 36: Telefonía Móvil, municipios CE QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración Propia, Superintendencia de Telecomunicaciones.

Precio de la tierra

En un sondeo del precio y disponibilidad del costo del suelo en el área del corredor económico se identificó fincas y terrenos disponibles y su valor comercial, ver tabla no.25:

OFERTA DE PROPIEDADES CE QH/LA MESILLA					
No.	Tipo	Municipio	Cantidad	Unidad	Monto
1	Finca	Huehuetenango	387,737.00	varas2	USD 1,300,000.00
2	Finca	Malacatancito	375,000.00	varas2	USD 220,000.00
3	Finca	Frontera Huehuetenango - México	400.00	hécatareas	USD 8,600,000.00
4	Finca	La Libertad	560.00	cuerdas	USD 550,000.00
5	Finca	Malacatancito	71,195.00	m2	USD 200,000.00
6	Terreno	Huehuetenango	36,219.00	varas2	USD 1,100,000.00
7	Terreno	Huehuetenango	16.00	cuerdas	USD 350,000.00

Tabla no. 25: Oferta de propiedades en CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia con datos de agencias inmobiliarias.

En el mapa no. 18 puede observarse la ubicación de estas fincas tomadas como muestra de la oferta/disponibilidad de suelo en ámbito urbano y rural del Corredor Económico, que da un parámetro según la ubicación que una potencial inversión requiera para establecerse.



Mapa no. 18: Ubicación de fincas y terrenos disponibles en CE-QH/La Mesilla. Fuente: Elaboración propia

C
E
-
Q
H
-
L
a
M
e
s
i
l
l
a

Acrónimos

ACODIHUE	Asociación de Cooperación al Desarrollo Integral de Huehuetenango
ACREDICOM	Cooperativa Ahorro, Crédito y Servicios Varios Movi. Campesino del Altiplano R.L.
ACODI	Asociación de Comunidades de Desarrollo
CIPAC	Cooperativa Integral de Producción Apícola de Cuilco
CREDIGUATE	Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito de Guatemala
ANACAFE	Asociación Nacional del Café
ASOBAGRI	Asociación Barillense de Agricultores
BANGUAT	Banco de Guatemala
CGCJ	Coordinadora Guatemalteca de Comercio Justo
CEO	Proyecto "Creando Oportunidades Económicas"
CIEN	Centro de Investigaciones Económicas Nacionales
CODEDE	Concejo Departamental de Desarrollo
COSAMI	Cooperativa de Ahorro y Crédito integral San Miguel Chuimequena R.L.
CUNOC	Centro Universitario de Occidente
DGCA	Dirección General de Aeronáutica Civil
DGC	Dirección General de Caminos
DMM	Dirección Municipal de la Mujer
ENEI	Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos
FEDCOCOAGUA	Federación de Cooperativas de Café de Guatemala
FENACOAC R.L.	Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito
FUNDESA	Fundación para el Desarrollo de Guatemala
FLO	Fairtrade Labelling Organisation
HHT	Huehuetenango
IAE	Índice de Avance Educativo
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INE	Instituto Nacional de Estadística
INACOP	Instituto Nacional de Cooperativas
IGSS	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
FENACOAC	Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito (Sistema MICOOPE)
ICL	Índice de Competitividad Local
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación
MAGA	Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación
MINECO	Ministerio de Economía
MDC	Mesa Departamental de Competitividad
MIPYME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
OMDEL	Oficina Municipal de Desarrollo Económico Local
ONG	Organización No Gubernamental
PDD	Plan de Desarrollo Departamental
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PDH	Procuraduría de Derechos Humanos
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interno Bruto
PROCAGICA	Programa Centroamericano de Gestión Integral de la Roca del Café
QTZ	Quetzaltenango
SEGEPLAN	Secretaría General de Planificación y Programación
SEPREM	Secretaría Presidencia de la Mujer
SIT	Superintendencia de Telecomunicaciones
USAID	Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
TTN	Totonicapán
UE	Unión Europea
VUME	Ventanilla Única Municipal de Empleo